





# 2

## TENDENCIAS EN LA FINANCIACIÓN HUMANITARIA INTERNACIONAL

Álvaro Frías Bouso,  
técnico del IECAH

Basado en datos preliminares del informe *Falling short? Humanitarian funding and reform*, elaborado por Development Initiatives

FOTO:

**Una casa completamente volcada tras las inundaciones en el pueblo de Nyamukubi (Kalehe, República Democrática del Congo).**

RDC © MOSES SAWASAWA

# 1

## INTRODUCCIÓN

En el año 2023, **ha habido un récord en la demanda de financiación humanitaria** solicitada a través de los llamamientos coordinados de la ONU. Sin embargo, a pesar del aumento en las necesidades de financiación, los fondos recaudados para los 45 llamamientos se han estancado con respecto a 2022 dando lugar al mayor déficit desde el comienzo del siglo, consiguiéndose solo el 45 % de los requisitos de financiación.

Se calcula que **363,3 millones de personas necesitaron asistencia humanitaria** en el año 2023, esto es, 37,6 millones más que en el año anterior. Este aumento se fraguó por las diferentes emergencias acontecidas a lo largo de todo el año, por ejemplo, comenzando con el terremoto en Turquía y Siria, pasando por las inundaciones en Malawi, Mozambique y Libia y el estallido de los conflictos en Sudán y Palestina en abril y octubre respectivamente. Sumando a todo ello, las diferentes crisis prolongadas, como son Ucrania, Afganistán o República Democrática del Congo.

Esto nos deja con un contexto en el que predominan tres factores que incrementan las necesidades: los conflictos, la emergencia climática y los desastres, y las dinámicas económicas.

- **Conflictos:** en 2023, ha habido un aumento generalizado de la conflictividad a nivel global, llegando al nivel más alto de la última década, con 36 conflictos armados, de los cuales un 47 % son de alta intensidad. **Solo en las cinco semanas posteriores al estallido del conflicto en Palestina se alcanzó el nivel de mortalidad del año 2022**, que ya era más elevado que la mortalidad por el genocidio de Ruanda en 1994.
- **Emergencia climática y desastres:** debido al cambio climático el 2023 ha sido el año más caluroso jamás registrado además del aumento de la frecuencia de desastres, lo que ha propiciado un aumento en el desplazamiento interno por razones climáticas, consolidando la tendencia alcista.
- **Dinámicas económicas:** las dinámicas económicas en crisis, que tienden a ahondar las desigualdades, se solapan y agravan las consecuencias, de por sí graves, de los conflictos y el cambio climático. También puede llegar a ser el factor principal de algunas crisis, como puede ser en Venezuela, Siria o Afganistán.

Este capítulo, basado en los datos del informe Global Humanitarian Assistance (GHA) 2024, elaborado por Development Initiatives, ofrece una fotografía de las tendencias actuales en financiación humanitaria internacional en el marco global.

# 2

## TENDENCIAS EN LA FINANCIACIÓN HUMANITARIA INTERNACIONAL

En 2023 la financiación humanitaria se ha estancado prácticamente, acabando con los aumentos del bienio pos-COVID, con un ligero descenso del 1,1 % (equivalente a 500 millones de dólares), alcanzando un total de 43.400 millones de dólares. La causa de este descenso se encuentra en la disminución de la financiación proveniente de los donantes privados en un 28,4 % (de 10.200 millones de dólares en 2022 a 7.300 en 2023),

ya que la financiación procedente de donantes públicos sí aumentó en 2.400 millones de dólares (7,1 %) hasta alcanzar los 36,1 millones de dólares. No obstante, a pesar del crecimiento de la financiación de organismos públicos, aunque a un ritmo menor que en años anteriores (6,8 % en 2022 y 12,7 % en 2021), el aumento quedó lejos de lo necesario para absorber la disminución de la financiación privada.

---

*Ver figura 1*

En 2023, se realizaron un total de 45 llamamientos coordinados de la ONU, que abarcaron setenta y seis países que tenían como objetivo alrededor de 245 millones de personas. En este contexto, se alcanzó un **nuevo récord en la financiación necesaria para satisfacer las necesidades humanitarias, llegando a los 57.300 millones de dólares**, lo que supone un aumento de un 8,7 % con respecto a 2022 (5.000 millones de dólares). Desde 2014, se ha producido un incremento de la financiación necesaria de casi el triple, de 20.600 millones de dólares a 57.300 millones de dólares, y las previsiones para el año 2024 sugieren que esta cifra seguirá el aumento.

---

*Ver figura 2*

En 2023, **por primera vez desde el año 2015, los fondos aportados por los donantes a los llamamientos coordinados por la ONU han disminuido**. Mientras que en 2022 se alcanzó la mayor financiación de la serie histórica, con 31.300 millones de dólares, en 2023 cayó un 16,7 % (5.400 millones de dólares) hasta los 25.900 millones de dólares. Teniendo en cuenta que las necesidades de financiación crecieron, esto nos deja un escenario en el que el déficit de financiación alcanza máximos tanto absolutos como relativos. En concreto, se ha conseguido financiar solamente el 45 % de los llamamientos coordinados, lo que supone una infrafinanciación de 31.500 millones de dólares.

Destaca que, de los 45 llamamientos coordinados realizados por la ONU en 2023, cerca de dos terceras partes recibieron el 50 % o menos de la financiación necesaria. Los llamamientos que más volumen de financiación recibieron fueron el Llamamiento Urgente de Libia (43,5 millones de dólares, 115 %), el Llamamiento Urgente para el Terremoto en Siria (413,1 millones de dólares), el Llamamiento Urgente y el Plan de Respuesta Humanitaria para los Territorios Ocupados Palestinos (1.008,6 millones de dólares, 100 %), el Llamamiento Urgente de Kenia (369,5 millones de dólares, 81,8 %), el Llamamiento Urgente de Madagascar (162,3 millones de dólares, 75,6 millones de dólares) y, en sexto lugar, el Plan de Respuesta Humanitaria de Ucrania (2.950 millones de dólares, 74,4 %).

---

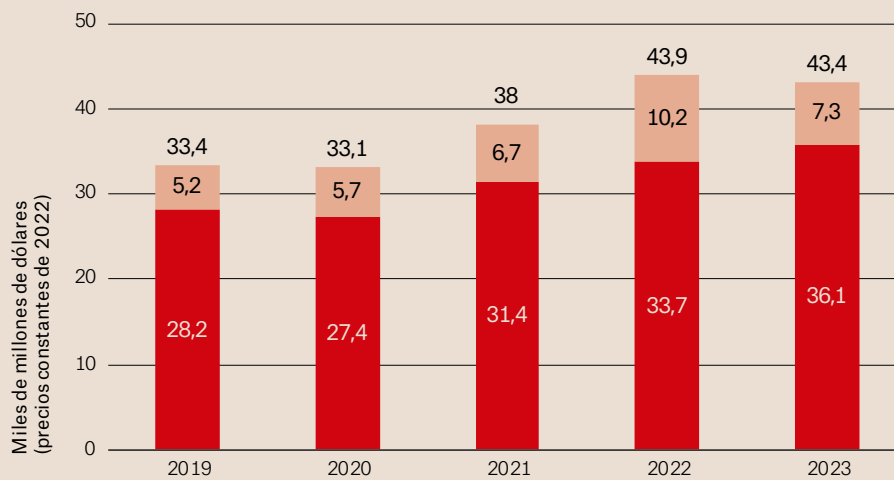
**De los 45 llamamientos realizados por la ONU en 2023, cerca de dos terceras partes recibieron el 50 % o menos de la financiación**

f1

## Volumen de financiación humanitaria internacional, 2019-2023

Fuente: Development Initiatives (DI). Elaborado con datos del CAD de la OCDE, el FTS de la OCHA, el CERF de las Naciones Unidas y la base de datos de DI sobre contribuciones privadas.

Notas: Las cifras para 2023 son preliminares. Los totales de años anteriores difieren de los recogidos en informes GHA anteriores debido a la deflación y a la actualización de los datos. Los datos están a precios constantes de 2022.



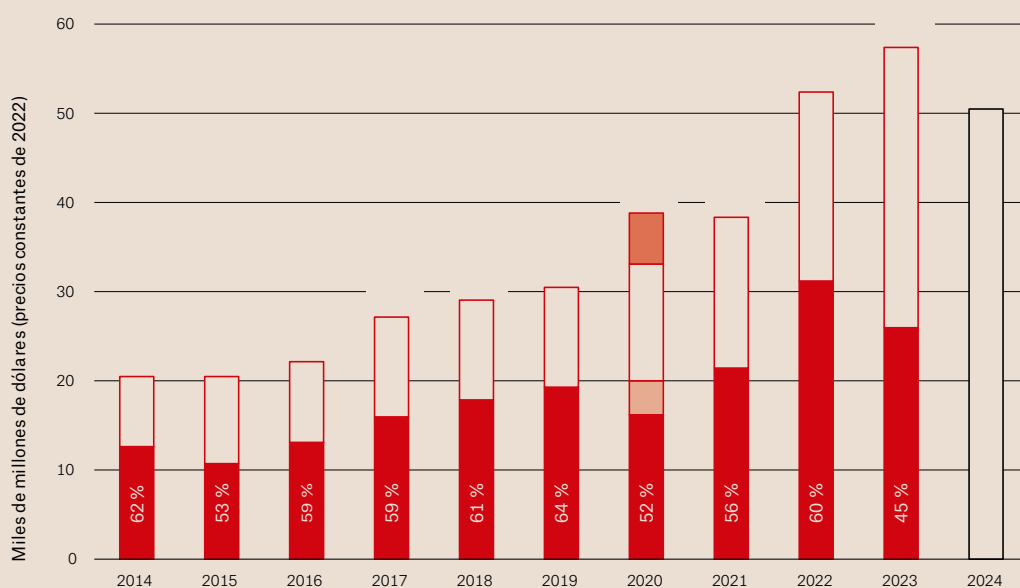
- Donantes privados
- Gobiernos e instituciones de la UE

f2

## Financiación y necesidades no cubiertas, llamamientos coordinados de la ONU, 2014-2024

Fuente: Development Initiatives. Elaborado con datos del FTS de la OCHA (a 19 de julio de 2024), de ACNUR (a 5 de agosto de 2024) y del panel de financiación del Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia-3RP de Siria (a 5 de agosto de 2024).

preliminares (agosto 2024). No se aportan cifras desglosadas de 2024 en materia de llamamientos y su financiación porque los datos en materia de financiación son parciales y cambian continuamente en el momento de redactar este informe. El porcentaje de necesidades cubiertas en 2020 incluye toda la financiación, para el COVID-19 y otras respuestas, en relación con todos los llamamientos de ese año.



- Porcentaje de llamamientos cubiertos
- Llamamientos no cubiertos
- Llamamientos no cubiertos para la respuesta al COVID-19
- Necesidades de financiación

## 2.1 Principales donantes

Mientras que en año 2022 la mayoría de los principales donantes aumentaron sus contribuciones, en año 2023 solo once de veinte países las aumentaron. Los veinte principales donantes concentraron, como todos los años, casi toda la financiación pública, llegando al 97,2 % (34.800 millones de dólares). Los tres mayores donantes públicos siguen siendo EE. UU., Alemania y las instituciones de la UE, que llegan a concentrar el 62,6 % del total de la financiación pública. Por su parte, solo EE. UU. aportó el 43,5 % de la financiación proveniente de donantes públicos. De esta manera podemos seguir observando el alto grado de concentración de los orígenes de los fondos en los tres mayores donantes y los pocos pasos que se han tomado hacia una necesaria diversificación de las fuentes de financiación y hacia un mayor reparto de las responsabilidades.

---

*Ver figura 3*

En 2023, la proporción de la financiación sobre el RNB varía mucho entre los diferentes donantes, aunque la mayoría apenas llega al 0,1 %. Este año solo cuatro Gobiernos superan esta cifra, dos menos que en el año 2022: Noruega, el 0,28 %; Suecia, el 0,17 %; Dinamarca, el 0,14 %; y los Emiratos Árabes Unidos, el 0,12 %.

## 2.2 Principales receptores

Aunque hubo 45 llamamientos coordinados de la ONU, **10 crisis recibieron cerca de un 43 % de la financiación humanitaria internacional**. Solo trece países han figurado entre los diez principales receptores de asistencia humanitaria entre 2018 y 2023 y, de ellos, seis (República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur, Etiopía y Yemen) han aparecido todos los años.

---

*Ver figura 4*

Tras el comienzo de la guerra en Palestina en octubre de 2023, este país tuvo un incremento muy significativo en la financiación humanitaria del 182 % (de 592 a 1.668 millones de dólares), quedando así como el quinto mayor receptor de ayuda. Por su parte, la continuación de la guerra en Ucrania ha mantenido a este país como mayor receptor de financiación humanitaria, con 3.445 millones de dólares, una disminución de un cuarto de los fondos con respecto al año anterior. En general, la financiación humanitaria internacional disminuyó para la mayoría de los mayores receptores, excepto para tres: Palestina, Siria y Sudán del Sur, que recibieron un 182, un 12 y un 9 % más respectivamente en comparación con el año 2022.

---

**Ucrania se ha mantenido como mayor receptor de financiación humanitaria, con 3.445 millones de dólares**

f3

### Los 20 países con el mayor número de personas en situación de desplazamiento forzado en 2021-2022

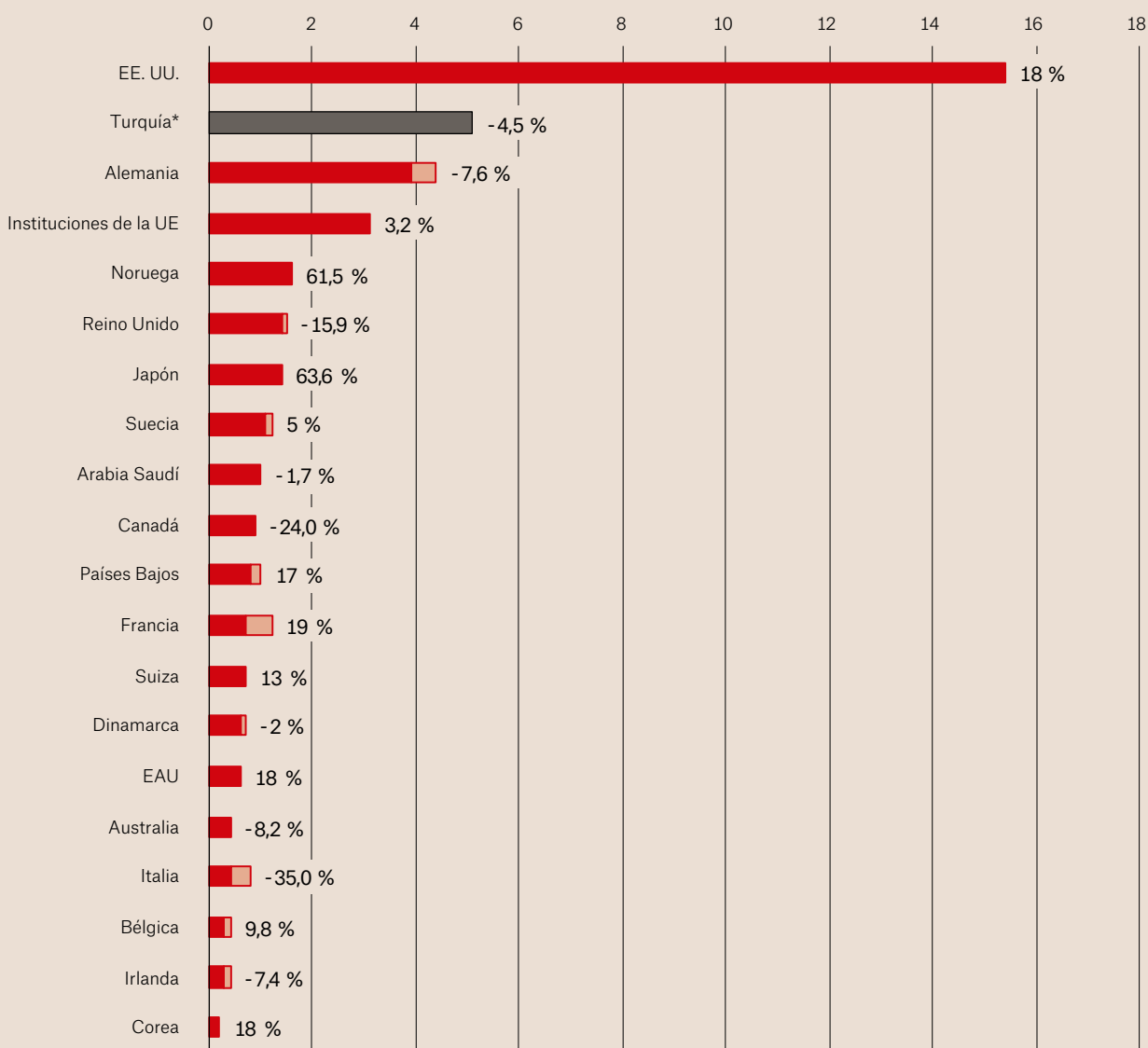
Fuente: Development Initiatives. Elaborado con datos del CAD de la OCDE, del FTS de la OCHA del CERF.

Notas: Los datos de 2023 son preliminares. Datos a precios constantes de 2022. «Donantes públicos» se refiere a Gobiernos e instituciones de la UE. Las contribuciones de los Estados miembros actuales y anteriores de la UE a AH internacional de las instituciones de la UE se muestran por separado. La variación porcentual excluye las contribuciones de la UE.

\* Turquía aparece sombreada de forma diferente porque la AH que notifica voluntariamente al CAD se destina en gran medida a acoger a personas refugiadas sirias dentro de Turquía, por lo que no es estrictamente comparable con la AH internacional de otros donantes en este gráfico.

\*\* Las cifras pueden diferir de las del Informe GHA 2023 debido a los datos definitivos sobre la AH internacional y a la deflación.

Miles de millones de dólares (precios constantes de 2022)



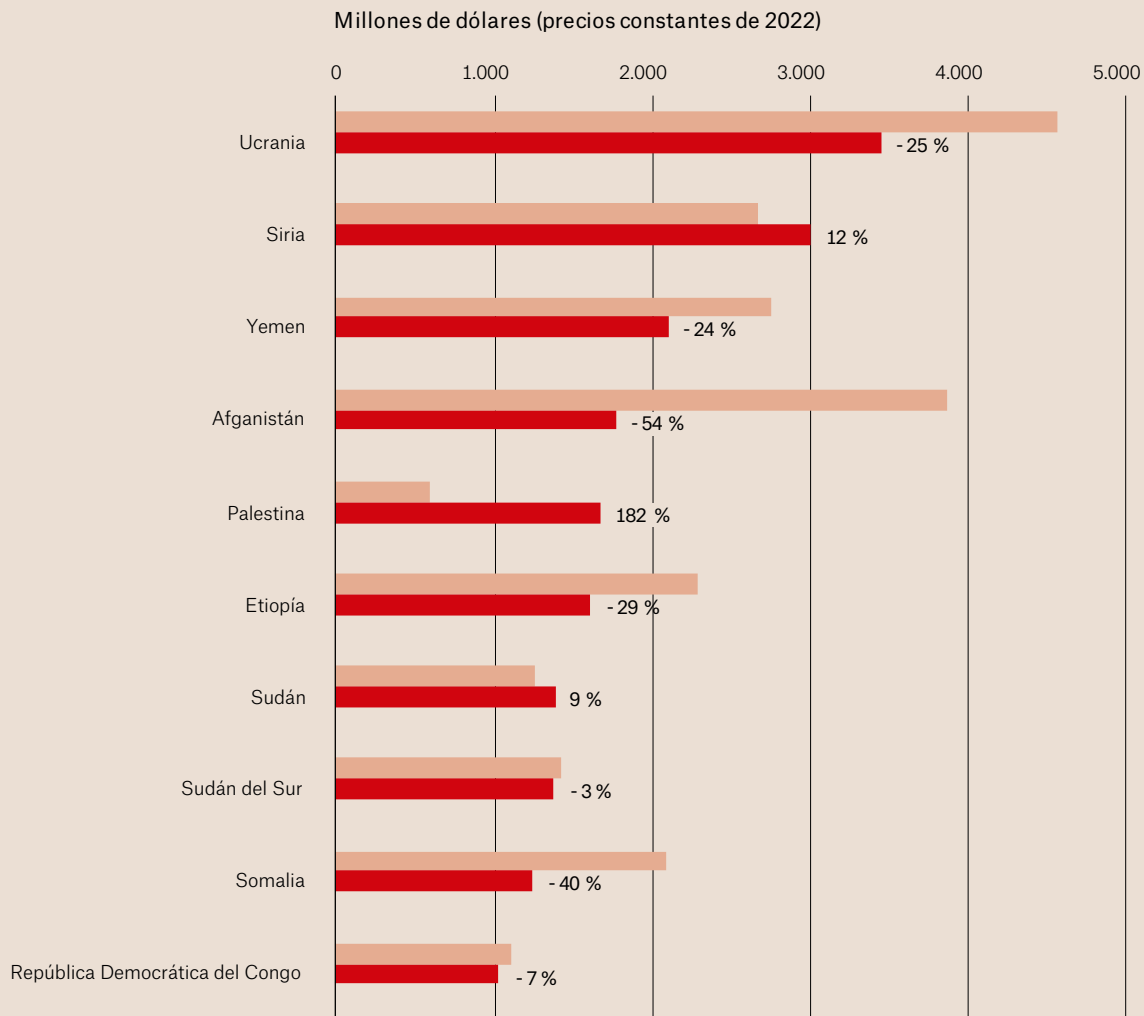
● Total

○ Contribución adicional estimada a la ayuda humanitaria de las instituciones de la UE

## Los 10 mayores receptores de AH internacional y variación con respecto a 2022

Fuente: Development Initiatives.  
Elaborado con datos del FTS de la OCHA.

Notas: Datos a precios constantes de 2022. Los totales de años anteriores difieren de los recogidos en informes GHA anteriores debido a la deflación y a la actualización de los datos.



● 2022

● 2023

# 3

## GESTIÓN DE LA AYUDA: LOCALIZACIÓN Y PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS (PTM)

A pesar de que todos los años se habla de la necesidad de los modelos de financiación de los donantes públicos, los patrones, aunque sufren ligeras variaciones, se mantienen dentro de unas horquillas que no han cambiado en la última década.

En 2023, la financiación dirigida a organizaciones multilaterales disminuyó hasta los 16.610 millones de dólares, lo que supone un descenso del 30,9 % con respecto al año 2022. Pese a que ha sufrido una fuerte caída, las organizaciones internacionales siguen siendo la primera opción a la que acuden los donantes para canalizar la ayuda humanitaria, acaparando el 54,86 % del total de la financiación internacional. Las segundas mayores receptoras de financiación fueron las ONG que, aun perdiendo 305 millones de dólares y llegando a los 6.410 millones de dólares, aumentaron en números relativos la cantidad de financiación que recibieron en el año 2023 con respecto del total, pasando de un 17,69 % a un 21,17 %.

---

**La financiación a los actores locales y nacionales se ha duplicado con respecto al año pasado**

*Ver figura 5*

Siguiendo con la agenda de localización y teniendo como objetivo el compromiso del Grand Bargain de que el 25 % de la ayuda humanitaria se canalice a través de organismos locales, en el año 2023 según lo reportado al FTS de OCHA, **hubo un crecimiento de los fondos destinados directamente a entidades locales** (ONG, sociedades nacionales de la Cruz Roja y Media Luna Roja y el sector público de los países afectados por emergencias) **de un 70,53 %** (De 969,9 millones de dólares a 1.654 millones de dólares), pasando de un 2,3 % sobre el total de la financiación pública en el año 2022 a un 4,5 % en el año 2023. De hecho, es el año que más financiación se destina directamente a actores locales de toda la serie histórica.

Los Gobiernos nacionales y locales siguen siendo los mayores receptores de la ayuda dirigida directamente a actores locales, concentrando más del 65 % de esta financiación, creciendo en el año 2023 hasta los 1.077 millones de dólares. La cantidad de financiación que, por otra parte, reciben las ONG locales y nacionales se ha quedado estancada alrededor de los 306 millones, mientras que las sociedades nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja concentran por primer año desde el 2017, casi tanta financiación como las ONG locales y nacionales.

Si nos fijamos además en la cantidad de financiación pública indirecta realizada a través de los CBPF y los CERF que llega a organismos locales las cantidades crecen notablemente con un aumento del 188,6 % pasando de 495,7 millones de dólares a 1430,5 millones de dólares, llegando en términos relativos hasta el 8,4 % sobre el total de la financiación en el año 2023. De esta manera, la financiación a los actores locales y nacionales ha mejorado notablemente con respecto al año pasado, duplicando tanto los datos absolutos como los relativos, sin embargo, los datos quedan muy lejos del compromiso adquirido en la Cumbre Humanitaria Mundial del año 2016.

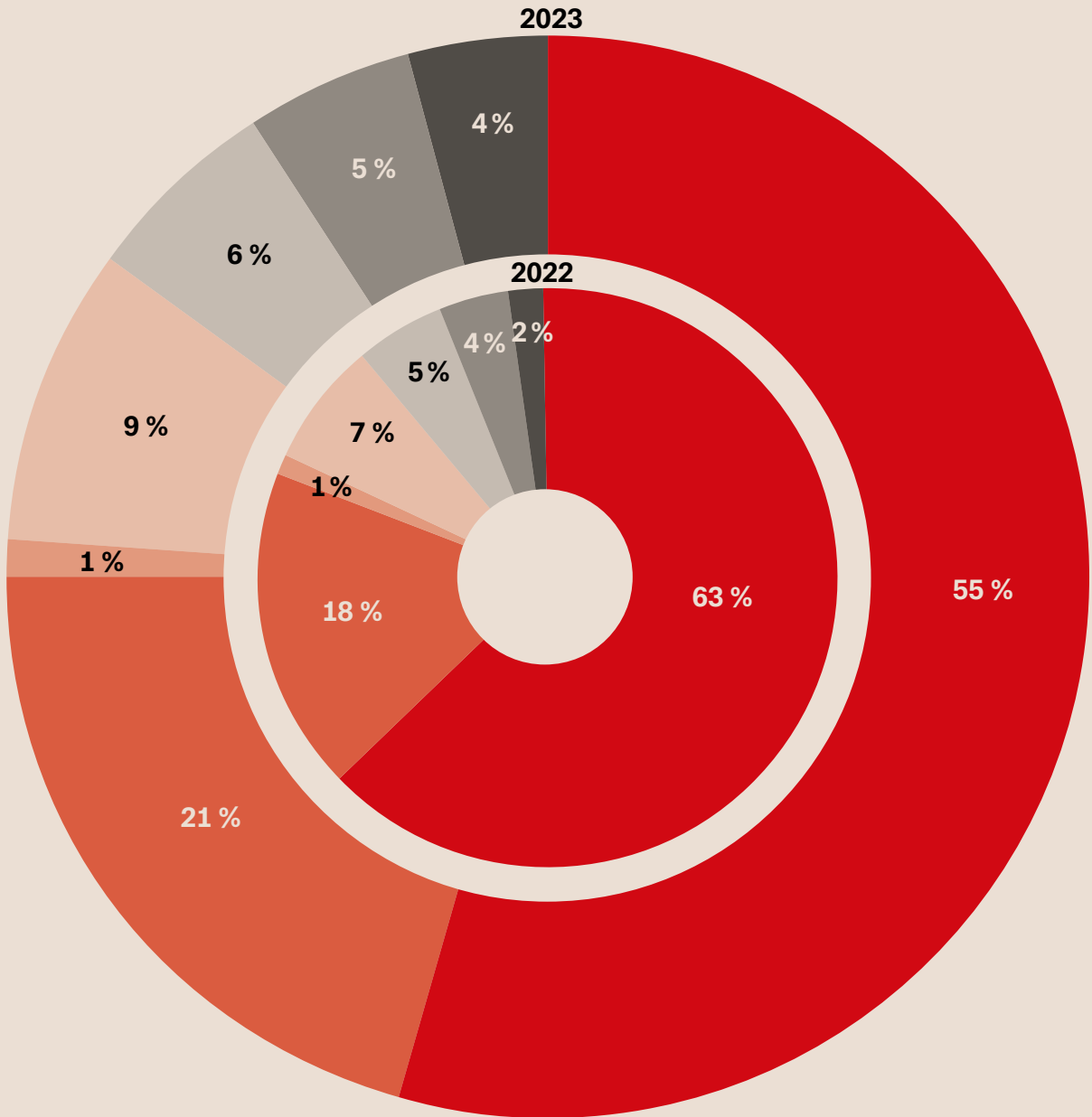


f5

**Canales de distribución de la ayuda humanitaria internacional pública por tipo de organización 2022-2023**

Fuente: Development Initiatives a partir de datos del FTS de la OCHA, datos del CERF y de los fondos mancomunados dirigidos a países (CBPF) y de los socios de ACNUR.

Notas: Datos a precios constantes de 2022. Los datos son diferentes de los porcentajes recogidos en el informe GHA de 2023 debido a la actualización de la metodología basada en la realización por parte del FTS de un ejercicio exhaustivo de clasificación/codificación de toda su base de datos de organizaciones receptoras, de acuerdo con las definiciones del Grand Bargain.



- Organizaciones multilaterales
- ONG internacionales
- Organizaciones nacionales y locales
- CRMLR
- Fondos comunes (Pooled funds)
- Otros
- Sector público

---

Ver figuras 6 y 7

La financiación realizada a través de los PTM ha disminuido levemente en el año 2023, rompiendo con 7 años seguidos de crecimiento. Mientras que en año 2022 el volumen de financiación transferido a las personas alcanzó la extraordinaria cifra de 8.400 millones de dólares, en el año 2023 la cifra disminuyó en 500 millones de dólares, alcanzando solamente los 7.800 millones, cifra que, agregando los costos de los programas, alcanza los 9.700 millones de dólares.

Aunque con respecto al año 2022 (año en el que los PTM sufrieron un crecimiento extraordinario por la respuesta de la guerra en Ucrania) las cifras de 2023 son negativas, si tomamos toda la serie histórica, se puede observar que el crecimiento del año 2022 es una desviación de la tendencia y que los datos del 2023 no son más que una vuelta a la tendencia anterior.

---

Ver figura 8

---

**Las tendencias en la financiación humanitaria internacional revelan una creciente brecha entre necesidades y fondos**

## **4** **CONCLUSIONES**

Las tendencias observadas en la financiación humanitaria internacional en 2023 revelan una creciente brecha entre las necesidades de asistencia y los fondos disponibles, lo que ha generado el mayor déficit de financiación desde el comienzo del siglo. Aunque las emergencias y crisis han aumentado significativamente, impulsadas por conflictos, el cambio climático y dinámicas económicas adversas, la financiación ha permanecido estancada, logrando cubrir apenas el 45 % de los requisitos humanitarios.

La diversificación de los donantes sigue siendo limitada, y el compromiso de canalizar una mayor proporción de la financiación a actores locales sigue sin alcanzarse plenamente, a pesar de los avances en este sentido. Por otro lado, la disminución en los PTM en 2023 rompe una tendencia de crecimiento sostenido, aunque se percibe como una normalización tras el incremento extraordinario en 2022.

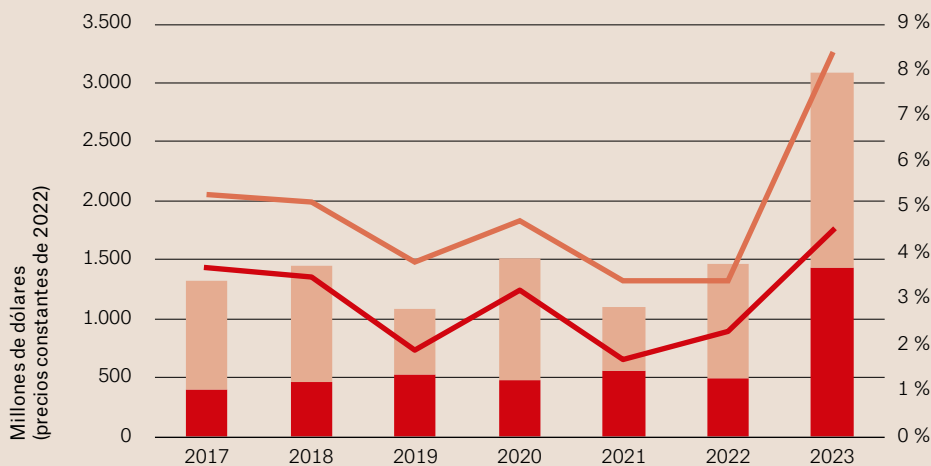
En resumen, el panorama de la financiación humanitaria en 2023 muestra un sistema que no logra adaptarse al crecimiento de las necesidades, con una concentración de donantes, una lenta diversificación de fuentes y actores, y una creciente dificultad para cerrar las brechas financieras.

f6

### Financiación directa e indirecta a actores locales y nacionales

Fuente: Development Initiatives a partir de datos del FTS de la OCHA, datos del CERF y de los fondos mancomunados dirigidos a países (CBPF) y de los socios de ACNUR.

Notas: Datos a precios constantes de 2022. Los datos pueden ser diferentes a los recogidos en el informe GHA de 2023 anteriores debido a la deflación y a la actualización de los datos.



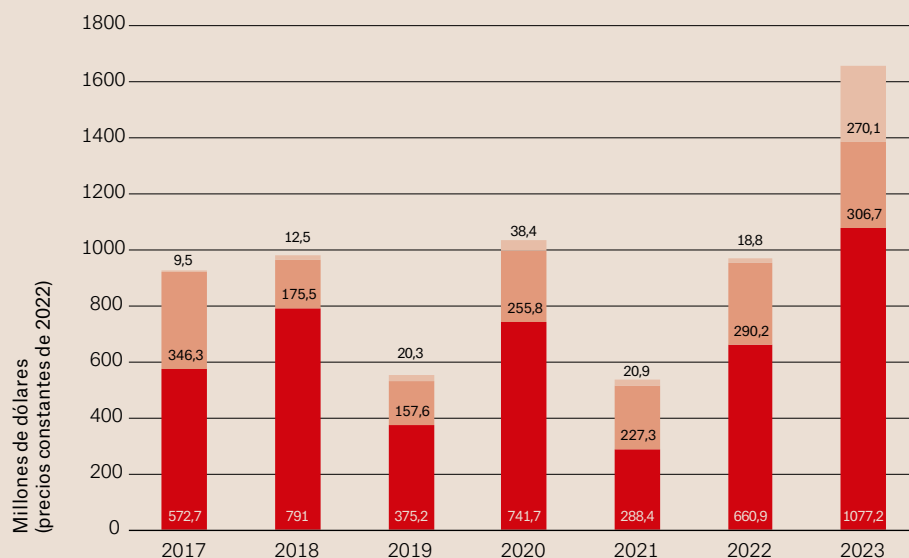
- Financiación directa
- Financiación indirecta
- % de financiación dirigida de manera directa a actores locales y nacionales
- % de financiación dirigida de manera directa e indirecta a actores locales y nacionales

f7

### Financiación directa dirigida a actores locales y nacionales según tipo de organización

Fuente: Development Initiatives a partir de datos del FTS de la OCHA, datos del CERF y de los fondos mancomunados dirigidos a países (CBPF) y de los socios de ACNUR.

Notas: Datos a precios constantes de 2022. Los datos pueden ser diferentes a los recogidos en el informe GHA de 2023 anteriores debido a la deflación y a la actualización de los datos.

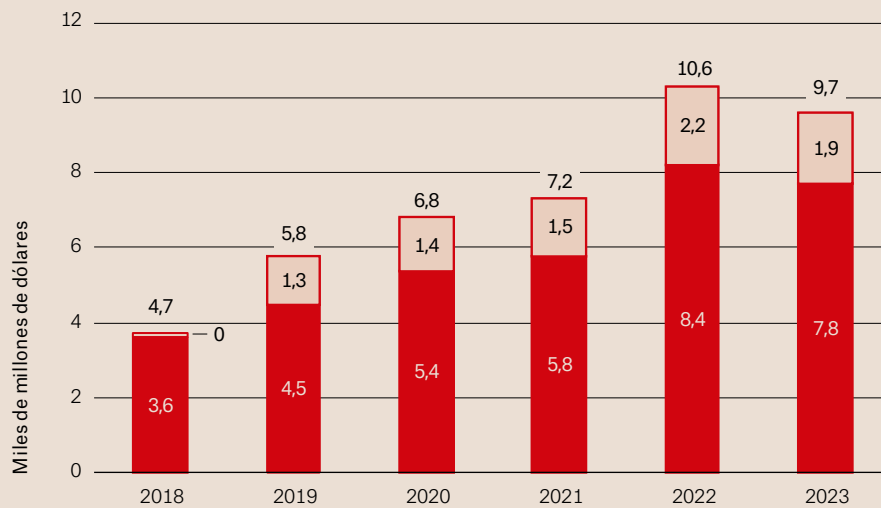


- Gobiernos nacionales y locales
- ONG nacionales y locales
- Sociedades nacionales de la CRMLR

## Financiación total para ayuda humanitaria mediante PTM y vales, 2018-2023

Fuente: Development Initiatives. Elaborado con datos de Cash Learning Partnership (CALP) de los socios ejecutores y complementados con datos del FTS de la OCHA.

Notas: Los datos de 2023 son preliminares, ya que algunas organizaciones no han facilitado datos o son parciales. Se evita la doble contabilización de PTM en los programas donde estos se otorgan de un socio a otro cuando se ha obtenido información sobre ello. Los valores de transferencia para la financiación recogida por el FTS son estimaciones basadas en la relación media entre los valores de transferencia y los costes generales de programación de las organizaciones con datos disponibles. No se dispone de datos de todas las organizaciones incluidas en todos los años. Los datos son a precios corrientes.



- Costes de programación
- Valor de la transferencia