



Global Network of
Civil Society Organisations
for Disaster Reduction

Llamamiento a la acción para la COP27. Sharm El Sheik (Egipto)

Este llamamiento a la acción ha sido elaborado de manera conjunta con miembros de GNDR de todo el mundo. Somos la mayor red internacional de organizaciones de la sociedad civil que trabajan juntas para fortalecer la resiliencia de las comunidades en mayor situación de riesgo de desastres.

La COP27 es un hito importante en las negociaciones del Acuerdo de París. Esta COP se celebrará en Egipto, un país clave en las negociaciones sobre el cambio climático, por lo que resulta aún más esencial que abogemos por la voz local, la experiencia y las recomendaciones de nuestros miembros de todo el mundo que trabajan en la primera línea del riesgo climático. Además, los próximos 12 meses marcan el punto medio de los marcos más amplios de la Agenda 2030, y esta COP27 es un hito importante para reflexionar sobre el progreso que la comunidad internacional está haciendo sobre el Acuerdo de París.

Antecedentes y perspectivas de quienes están en la primera línea

GNDR reconoce que el cambio climático es una crisis causada por los seres humanos, creada en gran medida como consecuencia de acciones llevadas a cabo en el norte global. Los miembros de GNDR describen el cambio climático como un gran impulsor del riesgo. Las personas que viven en la primera línea del riesgo han documentado, evidenciado y puesto de relieve el impacto catastrófico que el cambio climático está teniendo en todo el mundo y de forma desproporcionada en el sur global. Nuestro proyecto insignia, *Visión de Primera Línea*, señaló que los miembros de GNDR informan un aumento continuo de los fenómenos climáticos extremos, como inundaciones, sequías, tormentas, cambios en los patrones climáticos, olas de calor, incendios forestales, desertificación y degradación del suelo y los bosques.

Los impactos secundarios de los fenómenos climáticos extremos, como la inseguridad alimentaria, la pobreza y el aumento de las tensiones y los conflictos por los recursos naturales, demuestran con claridad la naturaleza en cascada e interconectada del riesgo climático. El cambio climático, combinado con el impacto actual del COVID-19, el aumento de los precios de la energía y los alimentos, y el conflicto en Ucrania y en algunos países africanos está empujando a quienes se encuentran en la primera línea del riesgo a estados de vulnerabilidad significativamente superiores.



Global Network of
Civil Society Organisations
for Disaster Reduction

En la práctica, esto significa que las soluciones climáticas deben tener en cuenta las vulnerabilidades que el cambio climático ha desencadenado y los impactos que tiene en las comunidades de la primera línea. Esto es posible cuando los actores de la RRD y del cambio climático se reúnen con las comunidades locales y planifican en conjunto soluciones integradas.

GNDR tiene una función específica en las negociaciones de la COP27. En este caso, buscamos trasladar la experiencia informada por el riesgo que tienen nuestros miembros al contexto del cambio climático. Con esto, apoyamos a nuestros colegas de CAN International que abogan por las demandas de la sociedad civil en materia de cambio climático. Aquí, vemos nuestra contribución estratégica a los debates para vincular las negociaciones sobre el cambio climático con las políticas y planes de reducción del riesgo en todos los niveles y ser propositivos al esbozar cómo las negociaciones sobre el clima pueden y deben estar informadas por el riesgo.

GNDR apoya la adaptación al contexto local, promueve el desarrollo informado por el riesgo y se asegura de que las sociedades civiles trabajen juntas para garantizar que la toma de decisiones a nivel mundial esté liderada por la sociedad. Para la COP27, las áreas de influencia política principales de GNDR se dirigen a los debates sobre pérdidas y daños, financiación y adaptación. También buscamos defender la importancia de la inclusión de las mujeres y la juventud en la toma de decisiones.

Llamamiento a la acción

A principios de 2022, GNDR preguntó a los miembros del sur global qué creen que se debe priorizar para alcanzar los objetivos de la Agenda 2030. Las principales recomendaciones recurrentes de nuestros miembros constituyeron el Llamamiento a la Acción de GNDR. Este documento de política tiene como fin contextualizar nuestros puntos del llamamiento a la acción específicamente al en torno al cambio climático. **Nuestro objetivo es contribuir a las negociaciones sobre el cambio climático aportando una perspectiva transformadora de género e informada por el riesgo a la toma de decisiones sobre adaptación y pérdidas y daños.** Por lo tanto, instamos a los Estados miembro a que defiendan los siguientes diez mensajes del llamamiento a la acción durante sus negociaciones en la COP27. También hacemos un llamamiento a todas las partes interesadas para que apoyen activamente la evidencia e incluyan estos mensajes en todos los ámbitos de influencia, negociaciones políticas y acciones relativas al cambio climático.

1. Escuchar e incluir de forma eficaz a las comunidades que se encuentran en la primera línea del riesgo climático

Es fundamental incluir de manera significativa a quienes viven en la primera línea del riesgo, a nivel local, en la toma de decisiones sobre la adaptación al cambio climático y las pérdidas y daños en todos los niveles. Aquí, la experiencia, las pruebas y los conocimientos locales resultan esenciales



Global Network of
Civil Society Organisations
for Disaster Reduction

para la política y la acción informadas por el riesgo. Por lo tanto, la delegación nacional debe integrar las acciones de los actores locales y sus puntos de vista y voces, facilitando su participación en los debates sobre el clima. Esto también servirá como punto de partida para la integración de los sistemas de conocimiento local e indígena al debate global sobre el clima.

2. Invertir a nivel local

La financiación destinada a la adaptación y las pérdidas y daños se debería canalizar a través de las estructuras y políticas nacionales existentes, como las políticas nacionales de gestión del riesgo de desastres, los planes nacionales de adaptación y las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC por sus siglas en inglés). Sin embargo, tanto la financiación pública como privada en torno a estas legislaciones debe dirigirse al nivel local. La toma de decisiones sobre cómo se gasta esta financiación debe estar impulsada desde el nivel local y guiada por los conocimientos locales y la experiencia de quienes se encuentran en la primera línea del riesgo climático. Estos fondos claramente deben integrar las necesidades humanitarias y la gestión del riesgo de desastres.

3. Empoderar a la sociedad civil para fortalecer las acciones por el clima efectivas sobre el terreno

Las organizaciones de la sociedad civil tienen una función importante que desempeñar en la coordinación efectiva de las acciones sobre adaptación y pérdidas y daños. La sociedad civil debe estar incluida de forma significativa en las negociaciones, la toma de decisiones y la implementación en todos los niveles y trabajar de manera conjunta para coordinar una política y acción eficaces informadas por el riesgo. Las OSC deberían beneficiarse de la ayuda financiera para empoderar a las comunidades locales en el proceso de cambio de poder y fortalecimiento de capacidades. Además, la CMNUCC (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático) y el/os país/es anfitrión/es deberían trabajar juntos para propiciar condiciones favorables y tangibles para la participación de las OSC, en especial las de los países en vías de desarrollo.

4. Crear un espacio para que las mujeres líderes participen de forma significativa en la toma de decisiones sobre el cambio climático en todos los niveles

GNDR reconoce que las mujeres a menudo enfrentan los peores impactos negativos en cascada del cambio climático. Sin embargo, las mujeres también cuentan con los conocimientos locales y la capacidad que se necesitan para adaptarse de manera eficaz al riesgo del cambio climático. Se debe incluir a las mujeres de manera significativa en la toma de decisiones sobre las acciones relativas al cambio climático e incidir por la justicia climática en todos los niveles.

5. Fortalecer la reducción del riesgo climático y la adaptación en los Estados afectados por conflictos



Global Network of
Civil Society Organisations
for Disaster Reduction

Los miembros de GNDR informan claramente que la creciente presión por los recursos naturales está exacerbando la tensión y el conflicto en los Estados frágiles. La gobernanza de la reducción del riesgo suele pasarse por alto y no se le da prioridad en los Estados frágiles y afectados por el conflicto. Por lo tanto, la comunidad mundial debe trabajar junta para fortalecer la gobernanza informada por el riesgo climático en los Estados frágiles como un elemento fundamental para la consolidación de la paz y la estabilidad.

6. Involucrar a los jóvenes en la toma de decisiones sobre las pérdidas y daños y la adaptación

La juventud cuenta con el conocimiento, las capacidades y la innovación necesarios para enfrentar significativamente la crisis climática, fortalecer los esfuerzos de adaptación y traducir las negociaciones sobre pérdidas y daños en acciones prácticas. Son quienes se encuentran en mayor riesgo y su futuro se ve muy amenazado por los sucesos climáticos peligrosos. Es esencial que los Estados miembro trabajen con las personas jóvenes y las incorporen a la toma de decisiones en todos los niveles.

7. Aprender del COVID-19 y de la debilidad en la gobernanza del riesgo que demostró la pandemia. Aplicar este aprendizaje para fortalecer la reducción del riesgo climático y la gobernanza

La pandemia de COVID-19 puso de manifiesto las debilidades de la gobernanza del riesgo en todo el mundo. Invertir en aprender de estos fracasos y aplicar las lecciones aprendidas a la crisis climática para garantizar un progreso sostenible y significativo en la adaptación y la acción contra las pérdidas y los daños. Este aprendizaje debe integrar y combinar el conocimiento indígena y la ciencia contemporánea en todas las acciones por el clima. El cambio climático también puede ser perjudicial y poner en jaque cualquier sistema establecido, incluso más que los impactos de la COVID-19. Esto se puede evitar.

8. Promover la inclusión en todos los niveles de toma de decisiones sobre el cambio climático

La integración significativa en todos los niveles de toma de decisiones sobre el cambio climático, incluyendo a quienes menos se ve, menos se oye y más vulnerables son, es esencial para garantizar que nadie se quede atrás en la lucha contra la crisis climática. Todas las sociedades deben considerar las soluciones climáticas y estas deben estar informadas por cualquier capital social. Por lo tanto, es importante ampliar el debate sobre el clima a todas las comunidades, incluyendo a las mujeres, la juventud, las personas con discapacidad, etc.

9. Los países deben incluir efectivamente la planificación del uso de la tierra en la reducción del riesgo de desastres, la adaptación al clima, las pérdidas y los daños.



Global Network of
Civil Society Organisations
for Disaster Reduction

Abordar el cambio climático no sólo implica gestionar las emisiones de gases de efecto invernadero, sino también minimizar los riesgos de las amenazas naturales mediante la mitigación y la adaptación, y un plan sobre el uso de la tierra bien estructurado y elaborado. La planificación del uso de la tierra desempeña una parte fundamental en la reducción de los riesgos de la comunidad tanto actuales como futuros asociados al cambio climático, especialmente al mejorar la prevención y la preparación o al facilitar la respuesta y la recuperación en una comunidad. Una gestión responsable del medio ambiente y de sus recursos, así como un desarrollo flexible y receptivo, reducirán los riesgos climáticos.

10. Establecer e implementar soluciones basadas en la naturaleza (SbN), infraestructuras basadas en la naturaleza (IbN) y adaptación basada en los ecosistemas (AbE) que se enfoquen en la comunidad.

Las SbN son acciones para proteger, gestionar de forma sostenible o restaurar los ecosistemas naturales, que abordan los desafíos sociales como el cambio climático, la salud humana, la seguridad alimentaria y del agua y la reducción del riesgo de desastres de forma eficaz y adaptativa, proporcionando simultáneamente beneficios para el bienestar humano y la biodiversidad.

Las soluciones basadas en la naturaleza, como los tejados verdes, los jardines infiltrantes o los humedales construidos, pueden minimizar la escorrentía perjudicial absorbiendo las aguas de lluvia, reduciendo los riesgos de inundación y salvaguardando los ecosistemas de agua dulce. Las SbN e IbN pueden contribuir a la reducción del riesgo de desastres, a la construcción de ciudades resilientes, a la mejora de la gestión del agua y a la seguridad alimentaria a largo plazo.

Para obtener más información sobre este llamamiento a la acción o sobre el trabajo de GNDR, visite nuestro sitio web www.gndr.org o envíe un correo electrónico a nuestro Líder en materia del clima, Kossivi Adessou adessou.kossivi@gndr.org, o a nuestra Líder de políticas, Becky Murphy rebecca.murphy@gndr.org. En España pueden dirigirse a info@iecah.org