

3

LA ACCIÓN HUMANITARIA ESPAÑOLA EN 2020-2021: ALGUNOS PROGRESOS A LA ESPERA DE REFORMAS

Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH, y Alicia Daza Pérez, investigadora del IECAH

FOTO:

Intervención quirúrgica de un paciente con hernia inguinal en el hospital de Bangassou, en el sureste de la República Centroafricana. MSF trabaja en este hospital desde 2014.

© ALEXIS HUGUET

1

INTRODUCCIÓN

Como ya poníamos de manifiesto en el *Informe* anterior, **la irrupción de la pandemia generada por la COVID-19 ha marcado la mayor parte de la acción humanitaria española en estos dos años**. La aprobación de la «Estrategia de respuesta conjunta de la Cooperación Española a la crisis del COVID-19: afrontando la crisis para una recuperación transformadora»¹ en julio de 2020 constituyó, sin duda, un hito fundamental tras un proceso participativo liderado por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES) y que reflejó un fuerte consenso. La Estrategia está sirviendo para una cierta focalización de la Cooperación Española (CE) en torno a la respuesta frente a la COVID-19 y ello ha tenido efectos presupuestarios relevantes en materia humanitaria, como analizaremos a continuación.

Junto a esto, durante estos dos años **se ha iniciado un proceso de reforma del conjunto de la Cooperación Española**, en la que se enmarca la acción humanitaria que, lamentablemente, **se está viendo ralentizado por los efectos de la pandemia primero, y por los cambios en los responsables, la falta de continuidad y de claridad por parte de la Administración pública y los partidos políticos sobre el alcance y las prioridades de esta reforma**. En este contexto de una cierta confusión y pesimismo sobre si se podrá avanzar de modo importante en la reforma en esta legislatura, es destacable el renovado protagonismo del Consejo de Cooperación –órgano consultivo con representación de los diversos actores de la CE– que acordó un documento de propuestas para el fortalecimiento de la acción humanitaria española. Esta ralentización del conjunto de la CE a la que hacemos referencia ha afectado también al proceso de elaboración de una Estrategia de Diplomacia Humanitaria que, pese a haber sido iniciado hace casi dos años, aún no ha finalizado.

Por otra parte, más allá de la pandemia, el año 2021 está viendo agravadas algunas crisis y la CE ha tenido que responder a situaciones como el terremoto en Haití, el conflicto en Afganistán, las crisis migratorias en Venezuela y Centroamérica o la violencia en Etiopía, Yemen, Palestina o Siria.

1

Disponible en http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/Estrategia_de_respuesta.pdf.

2

PANORAMA DE LA ACCIÓN HUMANITARIA ESPAÑOLA EN LOS AÑOS 2020-2021

Tras la aprobación e inicio de puesta en marcha de la Estrategia de Acción Humanitaria (EAH) 2019-2026, en el año 2019, muchas de las cuestiones y compromisos allí previstos están tardando en concretarse.² Obviamente la pandemia está afectando su desarrollo y aunque algunos de los aspectos previstos en la EAH se incorporaron a la respuesta frente a la COVID-19, otros apenas se han puesto en marcha.

Cuadro 1

Resumen de la «Estrategia de respuesta conjunta de la Cooperación Española a la Crisis del COVID-19»

Prioridades:

- Salvar vidas y reforzar los sistemas públicos de salud.
- Proteger y recuperar derechos, reforzar las capacidades de las personas en situación de exclusión o vulnerabilidad.
- Preservar y transformar los sistemas socioeconómicos, recuperar el tejido productivo y reforzar la gobernabilidad democrática, con las personas y el planeta en el centro.

Además, integra de manera transversal tres prioridades que deberán tenerse en cuenta de manera permanente:

- El enfoque de género y una aproximación desde la interseccionalidad.
- El medio ambiente y la interacción con la emergencia climática.
- La inclusión: no dejar a nadie atrás, con atención especial a la discapacidad.

La Estrategia incorpora un presupuesto asignado de manera global, 1.720 millones de euros, así como el detalle de lo que se asignará a cada prioridad, un sistema de seguimiento de la misma, así como la realización de una evaluación externa en el segundo semestre de 2021.

La publicación de un documento de este tipo era obligada y su alineación con las prioridades de la respuesta global de la Unión Europea, muy positiva. Resalta en el mismo su vocación inclusiva, su visión del mundo que requiere de soluciones globales que no dejen a nadie atrás, y donde los riesgos muestran un carácter sistémico. La Estrategia contiene una combinación de una respuesta multilateral con otra bilateral con el foco puesto sobre las poblaciones más vulnerables (o quizá deberíamos decir vulnerabilizadas o en riesgo) así como el enfoque de género, diferencial y ecologista, el énfasis en la defensa y refuerzo de los bienes públicos globales y la protección de los derechos humanos, la relevancia de la gobernabilidad democrática y la buena gobernanza y el apoyo a los Gobiernos y actores locales. La Estrategia incorpora un capítulo sobre la acción humanitaria en línea con las propuestas de Naciones Unidas y del conjunto de los donantes y con la EAH.

En este sentido, la Estrategia es bastante ortodoxa y alineada con el conjunto de donantes, pero el amplio espectro de cuestiones

2

Para más información ver el Informe de 2019 en https://iecah.org/media/Informe_IECAH_MSIF-2018-2019.pdf. En él se analiza en detalle el documento de Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española cuya elaboración fue coordinada por nuestro instituto.

Muchas de las cuestiones y compromisos previstos en la EAH están tardando en concretarse

que pretende abarcar plantea ciertos riesgos con la senda trazada por la acción humanitaria española en los últimos años basada en la concentración. Esta amplitud de objetivos presenta múltiples retos para los cuales va a ser necesario contar con un apoyo económico, político y social elevado y continuado. La Estrategia prevé una evaluación externa programada para el segundo semestre de 2021 que aún no se ha puesto en marcha y que nos dirá si nuestra cooperación ha sido lo suficientemente dinámica y flexible para alcanzar los objetivos planificados o si simplemente se ha realizado una reasignación de fondos.

2.1. ¿Qué nos dicen las cifras?³

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) neta española durante el año 2020 ha sido de **2.603,53 millones de euros**, lo que supone un imperceptible aumento (0,07%) respecto al año anterior. **Este dato rompe con la clara tendencia al alza** de los últimos cinco años en los que se produjo un incremento anual que osciló entre el 15% y el 30%. Parón preocupante a medias de una legislatura que se anunciaba prometedora en materia de cooperación. **El peso de la AOD respecto de la Renta Nacional Bruta ha sido del 0,23%**, dato algo superior que el año pasado que se situó en un 0,21%, pero tal y como afirmábamos en el informe del año pasado, continúa siendo un esfuerzo muy por debajo de lo necesario si pretendemos alcanzar el compromiso del 0,5% para el año 2023.

Ver figura 1

En cambio, la acción humanitaria ha experimentado un incremento porcentual del 54,94%, situándose en 2020 en 96,04 millones. Este incremento hace, al haberse mantenido la AOD prácticamente estancada, que el peso de la AH respecto a la AOD neta se haya incrementado, pasando del 2,38% en 2019 a 3,69% en 2020. A pesar de este notable incremento de la AH, el porcentaje está aún muy lejos del compromiso de la CE de que el 10% de la AOD neta sea destinado a AH, en línea con las tendencias internacionales.

Ver figura 2

**Cifras AOD:
parón preocupante
a mitad de una
legislatura
prometedora
en materia
de cooperación**

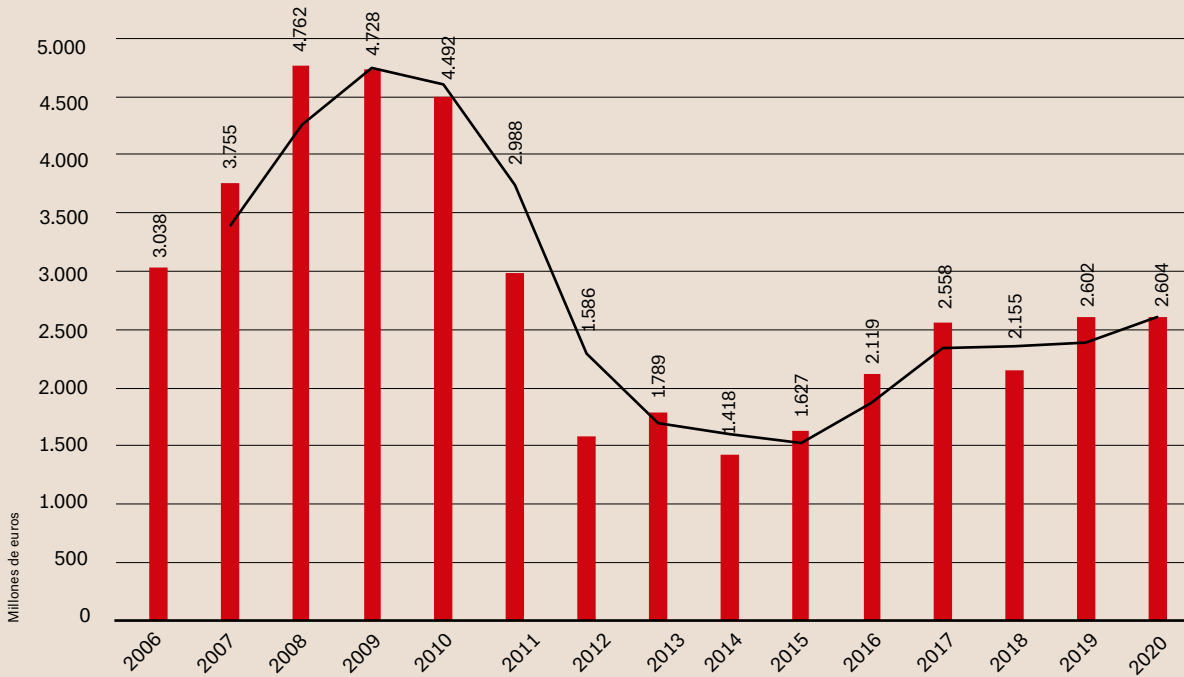
3

Los datos de este epígrafe han sido facilitados por la DGPOLDES y son preliminares (datos a 5 de agosto de 2021).

f1

Evolución de la AOD neta española en 2006-2020

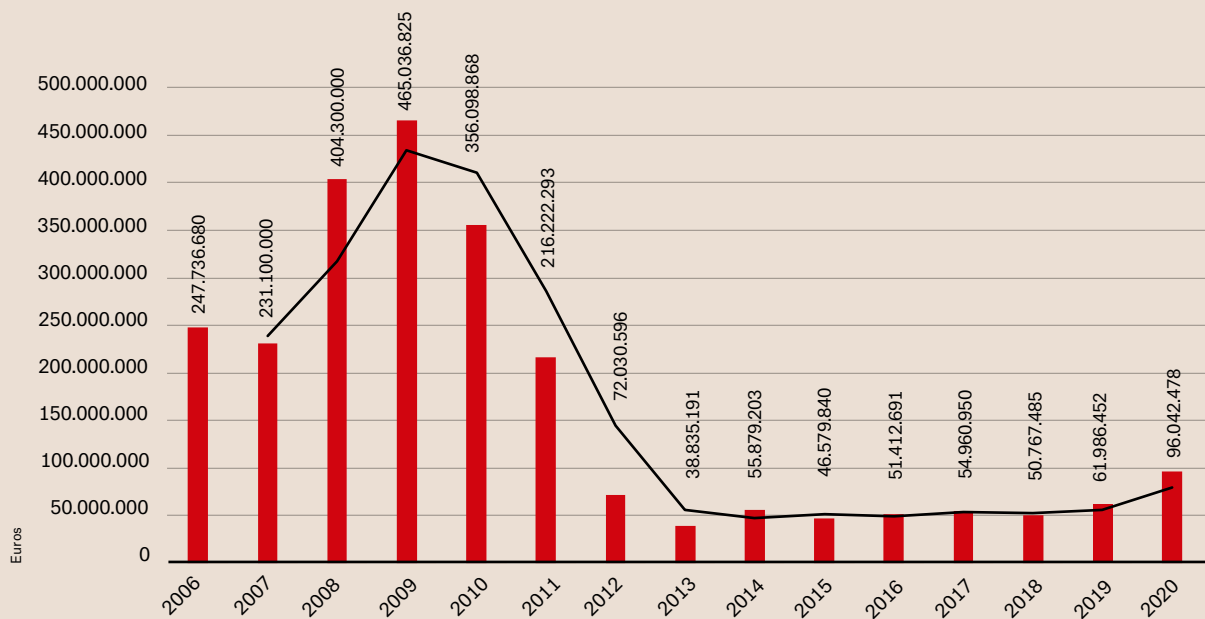
Fuente: Elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.



f2

Evolución de la AOD destinada a AH por parte de la Cooperación Española en 2006-2020

Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.



La evolución de los fondos según los canales de distribución ha experimentado un cierto cambio, disminuyendo 5 puntos porcentuales la ayuda bilateral, situándose en el 55%. Esta caída no ha implicado una disminución en los fondos bilaterales dado el notable incremento de la AH neta total. La AH bilateral se ha incrementado respecto al año anterior un 41,64% y la AH multilateral un 75,13%. Este incremento se explica en gran medida por el gran incremento de fondos destinados a organismos multilaterales fruto de la Estrategia española de respuesta a la COVID-19.

Ver figura 3

Como viene siendo habitual, si nos centramos en el análisis de los sectores del CAD a los que ha ido dirigida la ayuda, la de emergencia supone el 97,5% (93,6 millones de euros), porcentaje muy similar al de años previos. Por otra parte, en el contexto en el que nos encontramos, marcado por el impacto de la pandemia de la COVID-19, estos datos nos hacen reflexionar sobre lo poco que hemos aprendido sobre la necesidad de trabajar en la prevención y anticipación de desastres, componente al que se destina el 0,72% de los recursos.

Ver figura 4

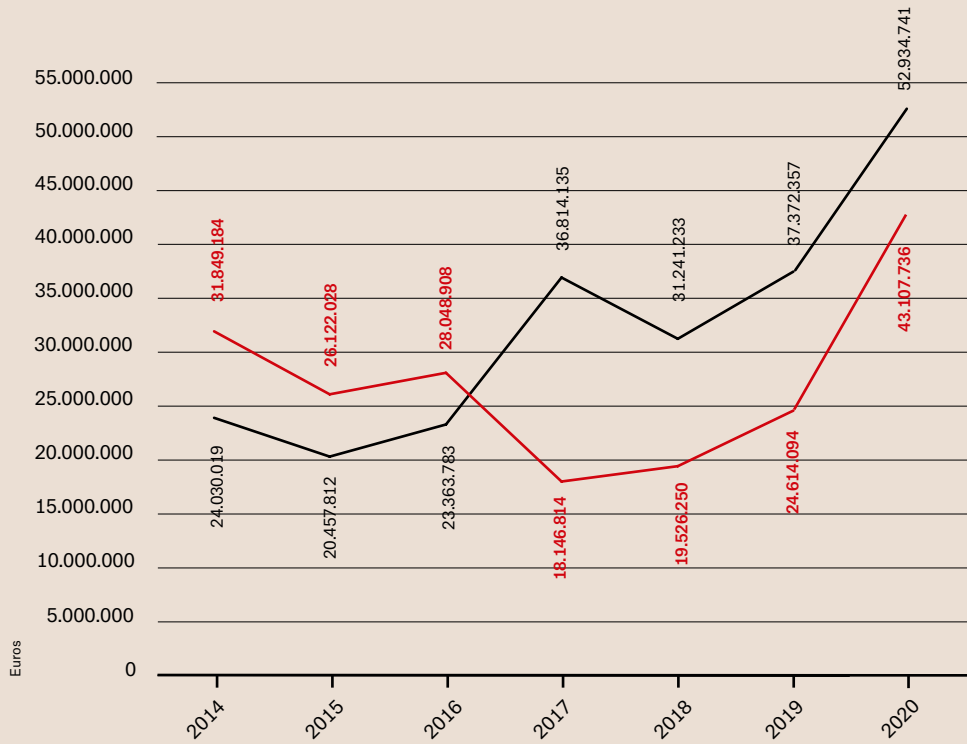
Debemos reflexionar sobre lo poco que hemos aprendido sobre la necesidad de trabajar en prevención y anticipación

f3

AOD española destinada a AH por canales de distribución en 2014-2020

Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.

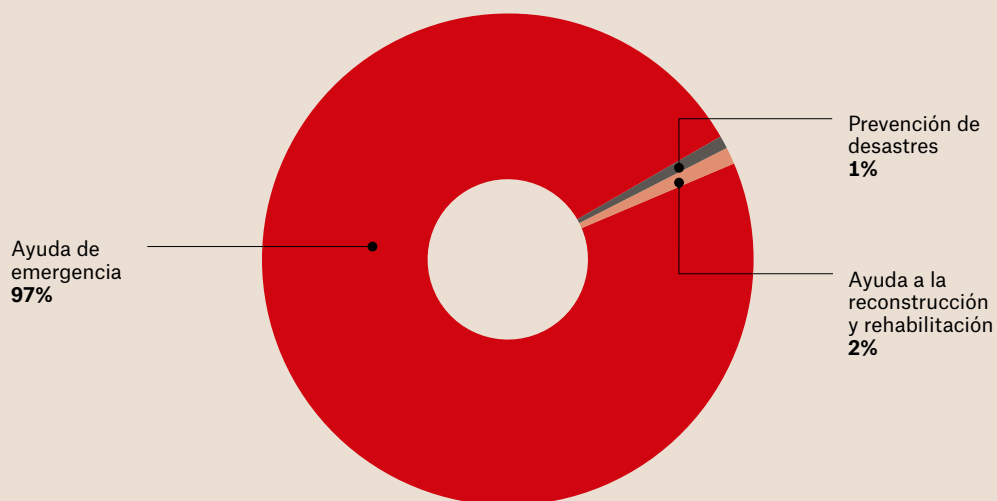
— Bilateral
— Multilateral



f4

AOD española destinada a AH por sectores CAD en 2020

Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.



Respecto a la distribución por áreas geográficas, destacan América del Sur, principal destino, que ha sido destinataria de 18,60 millones, Oriente Medio, con 17,57 millones y África Subsahariana a la que se han destinado 11,69 millones.

Analizando que países han sido los principales destinatarios de la ayuda y el porcentaje que supone esa cuantía respecto del total destinado a cada área, vemos una distribución similar a la de años previos:

- América del Sur (18,60 millones): Venezuela, 6,12 millones (32,93%), Colombia, 5,30 millones (28,45%), Perú 4,06 millones (21,86%) y Ecuador 2,46 millones (13,24%).
- Oriente Medio (17,57 millones): Palestina, 6,24 millones (35,49%) y Siria, 5,69 millones (32,41%).
- África Subsahariana (11,69 millones): Níger, 3,09 millones (26,41%), Mali 2,47 millones (21,15%) y Nigeria 1,70 millones (14,59%).
- América del Norte, Central y Caribe (6,18 millones): Honduras, 1,47 millones (23,79%), México 1,2 millones (20,30%) y El Salvador 1,06 millones (17,19%).
- Norte de África (5,32 millones): población saharauí, 5,06 millones (95,13%).

América del Sur ha sido el principal destino de la ayuda, seguida de Oriente Medio y África Subsahariana

Ver figura 5

2.1.1. Distribución por organismos implicados: MAUC y MDEF

Ver figura 6

Durante el año 2020, **la Administración pública central española ha aportado 76,03 millones de euros**, (79,16% respecto del total), de los cuales 74,34 millones (97,78%) han procedido del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 1,69 millones (2,22%), del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital para una iniciativa de desarrollo de capacidades ante la crisis de la COVID-19 y 4.159 euros (0,01%) del Ministerio de Defensa para dos cursos, uno de emergencias y otro de gestión de catástrofes.

2.1.2. Otros agentes: comunidades autónomas, entidades locales y universidades

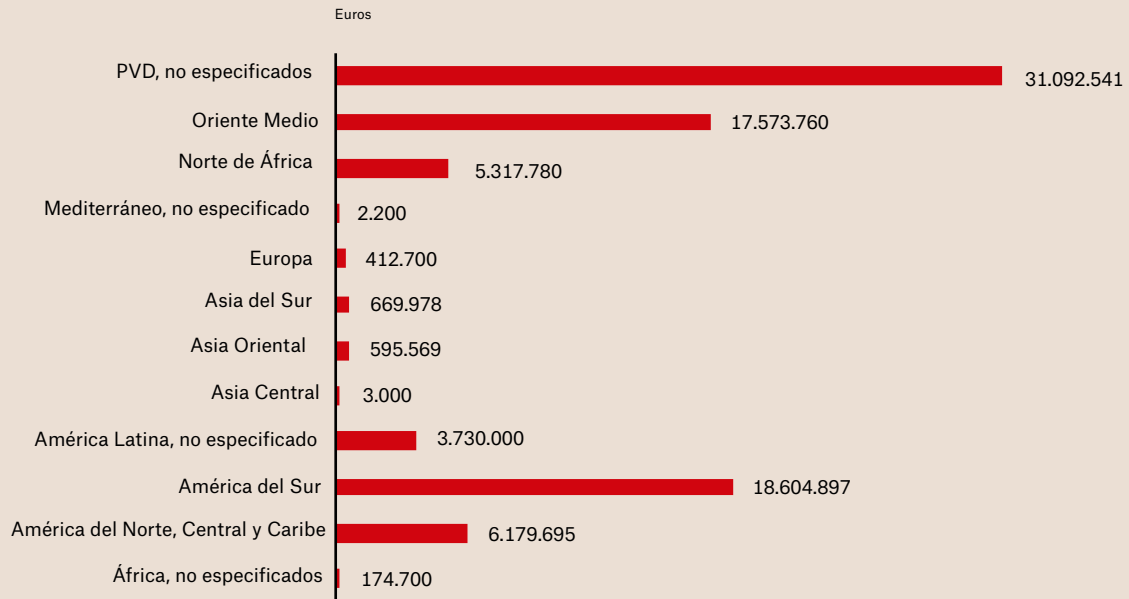
La cooperación descentralizada, en 2020 ha aportado 20,01 millones de euros, (20,8%) lo que supone una caída de algo más de 12 puntos porcentuales respecto al año anterior. Esta caída se explica porque mientras los fondos de la AGE han experimentado un importante incremento, los de la cooperación descentralizada no solo no se han incrementado, sino que han sufrido una leve disminución, por lo que, comparándolos en términos porcentuales, observamos una caída importante.

Las comunidades autónomas han aportado 15,67 millones (16,3% del total de la ayuda, un 5,88% más que en 2019) **y las entidades locales (EE. LL.) 4,33 millones** (4,5%, un 32,79% menos que el año anterior). Tras un año, 2019, en que las EE. LL. habían incrementado sus fondos destinados a AH en un 283%, el retroceso es significativo.

f5

AOD española destinada a AH por regiones en 2020

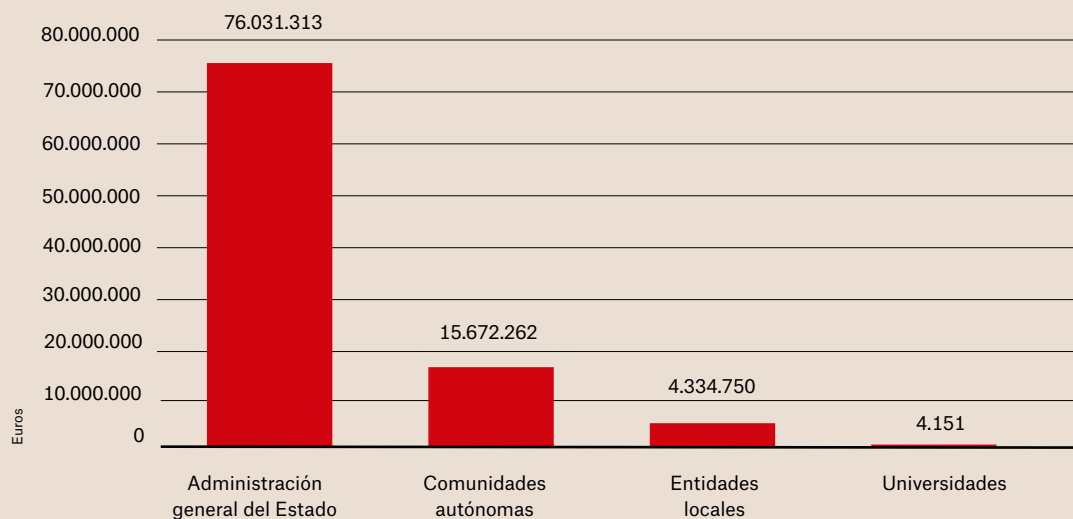
Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.



f6

Desembolsos destinados a AH por agentes en 2020

Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.



Tres comunidades autónomas suponen más del 70% de los fondos aportados por la cooperación autonómica, de las cuales destaca de manera muy relevante el **País Vasco** con 7,33 millones (46,8% de la AH autonómica total), seguido de **Valencia**, 2,77 millones (12,7%) y **Cataluña** 1,19 millones (7,6%).

Las entidades locales de cuatro municipios aglutinan el 75% del total de los fondos destinados a AH por EE. LL.: EE. LL. de Madrid, 1,32 millones (26,13% de la AH local total), EE. LL. de Cataluña, 0,89 millones (20,43%), EE. LL. del País Vasco, 0,64 millones (14,74%) y EE. LL. de Andalucía, 0,58 millones (13,45%).

Analizando la cooperación descentralizada en su conjunto en una línea temporal más amplia, no se consigue establecer una tendencia clara, produciéndose subidas y bajadas año tras año.

Ver figura 7

2.1.3. Vías de canalización

Como es habitual en el contexto español, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las organizaciones de la sociedad civil en general son los agentes que han gestionado una mayor proporción de fondos de AH, 46,95 millones, lo que supone el 48,89% del total de la AH, seguidos muy de cerca por los organismos multilaterales a los cuales se destinaron 43,11 millones (44,88%) lo que supone un incremento del 75% respecto a 2019.

Los fondos gestionados por ONG del país socio ascienden a 2,35 millones, lo que supone una disminución del 10,64% respecto al año anterior. Si bien durante 2019 el porcentaje de fondos gestionados por organizaciones locales ascendía a 4,25%, en 2020 esta cifra se ha situado en el 2,45%, lo que nos permite ver un **claro retroceso de cara a la consecución de los objetivos sobre la localización de la ayuda establecidos en el Grand Bargain** que establecía que en este año dicho porcentaje debería haber sido del 25%, teniendo en cuenta además que estas cifras son las de un año de pandemia global, en el que las organizaciones locales habrían podido ser una clara opción de gestión, es una noticia poco esperanzadora.

Ver figura 8

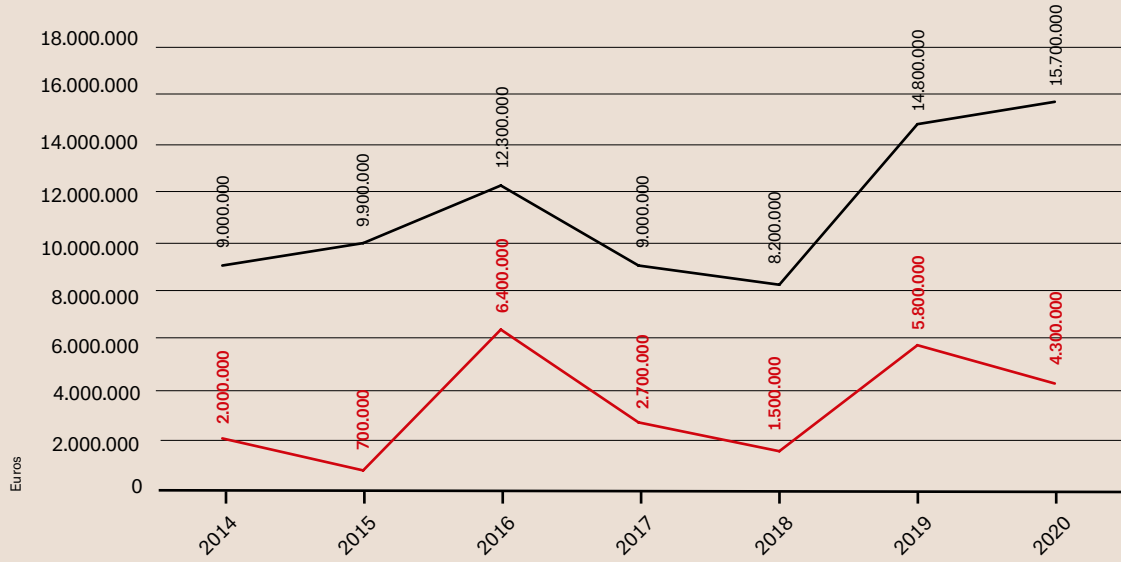
Los fondos gestionados por ONG del país socio ascienden a 2,35 millones, lo que supone una disminución del 10,64%

f7

Evolución de la AH de la cooperación descentralizada en 2014-2020

Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.

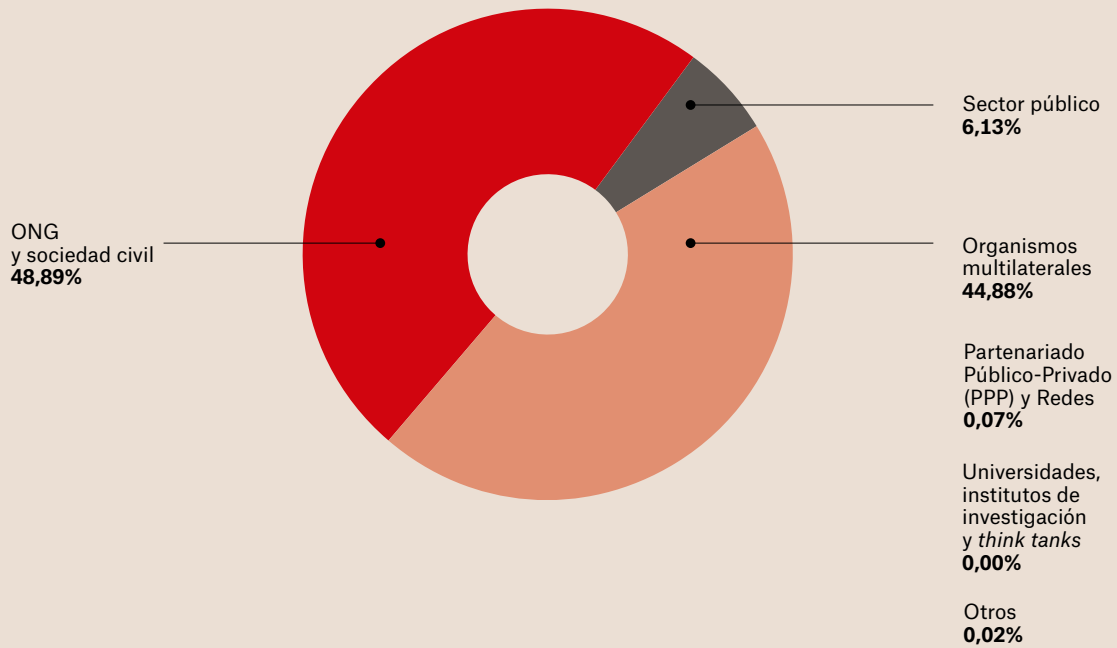
Comunidades autónomas
Entidades locales



f8

Desembolsos destinados a AH: vías de canalización en 2020

Fuente: elaboración propia a partir del volcado de la DGPOLDES.



3

LA AH DE LA AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO (AECID) EN 2020 Y 2021

La falta de continuidad en el personal directivo de la AECID ha afectado al trabajo de la Agencia y de la AH

3.1. Introducción

En este capítulo, como venimos haciendo años atrás, dedicamos un espacio al análisis de la acción humanitaria llevada a cabo desde la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), y particularmente a su principal órgano gestor en esta materia, la Oficina de Acción Humanitaria (OAH). Los datos incluidos en esta sección han sido proporcionados por la OAH y pueden presentar algunas discrepancias con los analizados en la sección anterior proporcionados por la DGPODES, que son provisionales.

El año 2020, la pandemia de la COVID-19 ha marcado la AH en la Agencia, tal y como detallaremos a continuación. En dicho año, **los fondos de AH de la AECID han sido de 74.959.477 euros, lo que supone un 68% más que el año anterior.**

Junto a este crecimiento de fondos, hay que citar que la falta de continuidad en el personal directivo de la AECID en un periodo tan complejo como el que se ha vivido estos dos años, ha afectado al conjunto del trabajo de la Agencia y, cómo no, a la acción humanitaria que se emprende desde la misma. Tras el cese de Aina Calvo en febrero de 2020, en septiembre de 2020 fue nombrado un nuevo director de la AECID, Magdy Martínez Solimán, que tomó un gran protagonismo en el proceso de reforma de la CE y llegó a comparecer ante la Comisión de Cooperación internacional del Congreso de los Diputados como portavoz de este proceso enfatizando «la necesidad de **refundación de la Cooperación Española** y el papel de la AECID en este proceso». Su fulminante cese en julio de 2021, tras menos de un año de ejercicio en el cargo fue una sorpresa indudable que ha frenado, aún más, los compromisos de reforma asumidos por el Gobierno. El actual director de la Agencia, Antón Leis, ha tomado posesión en agosto de 2021. Más allá de los diversos enfoques personales que cada nuevo director o directora de la Agencia pueda dar a su mandato, cuestión en la que no entramos en estos informes, sí nos vemos obligados a resaltar **el impacto negativo que tiene esta falta de continuidad sobre la gestión de la AECID y, dado el hipotético rol protagonista de la Agencia en el proceso de refundación de la CE, el efecto perjudicial sobre la realidad y la imagen de nuestra cooperación.**

3.2. Respuesta a la crisis de la COVID-19

La pandemia de la **COVID-19** tuvo repercusiones a nivel mundial, eso es innegable, pero también lo es que el impacto que tuvo en contextos humanitarios, donde las condiciones previas eran realmente complejas, y cuyos sistemas de protección social eran débiles, fueron nefastas. Y si bien, en países como el nuestro, se resaltaba fundamentalmente el componente sanitario de la crisis, en estos contextos era aún más visible su **impacto social o económico y especialmente preocupante en el**

Estimación OCHA: 235 millones de personas necesitarían AH y protección en 2021, un 40% más que en 2020

campo de la protección humanitaria. Según estimaciones de la Agencia de Naciones Unidas para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios, OCHA, 235 millones de personas de todo el mundo iban a necesitar asistencia humanitaria y protección en 2021, un 40% más que en el año 2020.

Desde la AECID se ha dado respuesta a la crisis generada por la COVID-19 desde diferentes líneas de actuación:

- Campo multilateral: la respuesta humanitaria a la pandemia se alineó con el «Plan Global de Respuesta Humanitaria de Naciones Unidas» y el «Llamamiento para la COVID-19 del Movimiento Internacional de Cruz Roja y Media Luna Roja». En este sentido, la AECID puso a disposición de la OAH 12 millones de euros que se distribuyeron entre los siguientes organismos: OMS, 3 millones de euros –destinados a la puesta en marcha de su plan de preparación estratégica y de respuesta COVID-19–, ACNUR: 3 millones, PMA: 1 millón, FICR: 3,5 millones y CICR: 1,5 millones.
- Plano bilateral: se atendió, en la medida de las posibilidades, las peticiones de ayuda de países prioritarios de la CE (Perú, Ecuador, Venezuela, El Salvador, Honduras y Costa Rica) en el marco del proyecto «TeamEurope» y se pusieron en marcha espacios de intercambio de conocimiento, buenas prácticas y lecciones aprendidas.
- Contextos humanitarios prioritarios: se flexibilizó la posibilidad de orientar los fondos ya planificados.
- La convocatoria de acciones humanitarias se centró en el apoyo a ONG para las respuestas humanitarias generadas o incrementadas por la pandemia.
- Activaciones de convenios de emergencia: de las 45 activaciones que se han producido a lo largo de 2020, 27 se han producido en el marco de respuesta a la COVID-19.
- De las intervenciones directas de la OAH, 7 (41,18%) se produjeron en el marco de respuesta a la pandemia, si bien solo supusieron el 5% de los fondos totales de las intervenciones directas ya que consistieron fundamentalmente en el envío de material en *stock* y se recurrió para para su transporte al mecanismo *European Union Humanitarian Air Bridge*⁴ (EU HAB).
- En el marco del Convenio de la AECID con la cooperación descentralizada, se financiaron actuaciones de organizaciones internacionales: del CICR en Venezuela y del PMA en los campamentos saharauis, 500.000 euros en cada contexto.

3.3. Otras actuaciones de la AECID

3.3.1. Diplomacia humanitaria

Los esfuerzos de la AECID por posicionarse como un actor de relevancia a nivel internacional en materia humanitaria permiten resaltar las siguientes actuaciones dentro de lo que suele considerarse como diplomacia humanitaria:

- España presidió hasta junio de 2020 el ODSG (grupo de donantes de apoyo a OCHA, principal agencia de la ONU para los asuntos humanitarios), en cuyo marco se ha esforzado por mantener en

4

Puente aéreo para transporte humanitario habilitado por la Comisión Europea para prestar asistencia a zonas en situación crítica durante la pandemia de la COVID-19, junto con provisiones de otros Estados miembros.

Las iniciativas y debates sobre el enfoque de género necesitan continuar avanzando, al ser una cuestión dinámica y compleja

- las agendas humanitarias las crisis olvidadas y un enfoque transversal de género en los proyectos humanitarios.
- Permaneció en el grupo de donantes del CICR con un aporte de 17,8 millones de euros.
- Siguió presente en la Junta Ejecutiva del PMA.
- Aumentó el compromiso con ACNUR, lo que le permitió entrar en el «Club de donantes», lo cual le otorga una posición estratégica relevante.
- Organizó, junto con la UE, ACNUR y OIM la «Conferencia de Donantes en solidaridad con personas migrantes y refugiadas venezolanas en el contexto de la COVID-19».
- Colaboró con la DGONU del MAUC para poner en marcha el proceso de reflexión y redacción de una Estrategia de Diplomacia Humanitaria. Proceso aún en curso.

3.3.2. Enfoque de género

Dada la relevancia de este tema, las cuestiones de género y feminismo se abordan de manera específica en un artículo de este mismo informe, pero no queríamos completar este capítulo sin dar una breve mirada a esta cuestión en el contexto español.

El sector humanitario en España siempre ha sido sensible al enfoque de género y fruto de ello, tanto las entidades financiadoras como las ONG muestran su interés, el cual queda recogido en diversos documentos programáticos. A pesar de este esfuerzo, las iniciativas y los debates necesitan continuar avanzando al tratarse de una cuestión dinámica y compleja.

En lo referente a la OAH, durante el año 2020 y 2021 se han realizado algunas actividades enfocadas a ello:

- En el marco de la presidencia del grupo de donantes de apoyo a OCHA, España aboga por mantener un enfoque transversal de género en los proyectos humanitarios.
- Todas las estrategias humanitarias incorporan cuestiones relacionadas con género; como base común establecen que se apoyarán proyectos que contemplen el marcador de género del Comité Permanente Interagencial (IASC) 2a y 2b1 y de la Dirección General de Protección Civil y Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (DG ECHO).
- «Taller de especialización: ¿Agenda feminista en la acción humanitaria?».⁵ Este taller tuvo un abordaje innovador al incorporar el enfoque feminista, tratando así de generar debate y reflexión e ir más allá del tradicional enfoque de género.
- Se destinaron 1,7 millones de euros a proyectos verticales de género y de prevención y respuesta a la violencia de género en acción humanitaria. Las actuaciones humanitarias que transversalizan género, e incluyen resultados y/o actividades de género, sumaron un total de cerca de 20 millones de euros, alrededor del 20% de los fondos humanitarios totales.

3.3.3. Publicaciones

La OAH, durante el año 2020 y 2021, en el marco de una subvención nominativa al IECAH, ha participado en la elaboración de una serie de documentos de investigación para traer al contexto español algunos de los debates más relevantes

5

Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=Sfy4RtGfTI0&t=3978s>.

que en materia humanitaria se están desarrollando a nivel internacional:

- **«¿Redefinición o adaptación?: El impacto de la COVID-19 en la acción humanitaria»⁶**: estudio que presenta el escenario actual y futuro de la AH, describiendo y analizando las consecuencias y efectos de la pandemia de la COVID-19 sobre las necesidades humanitarias, así como los desafíos que esta representa para la respuesta humanitaria en el futuro. Asimismo, el documento aborda también el impacto sobre la consecución de los ODS y, en general, sobre el grado de avance de la Agenda 2030.
- **«La planificación basada en el riesgo en la Cooperación Española. Propuestas para el futuro»⁷**: estudio que pretende profundizar en el análisis de cómo se están abordando los aspectos de riesgo y gestión de riesgos, en general, en el ámbito de la cooperación para el desarrollo y la acción humanitaria. Realiza un análisis sucinto de las posiciones y experiencia de la CE en la materia y presenta algunas propuestas que tratan de no ceñirse al marco de las acciones tradicionales de la reducción del riesgo de desastres (RRD) e incorporar una lógica transversal del enfoque basado en el riesgo en todas las actuaciones de cooperación.
- **«Educación para la Ciudadanía Global referida al ámbito de la acción humanitaria en la cooperación española»⁸**: este estudio que explorar cómo se incorporan temáticas relacionadas con la AH en las actuaciones y estrategias de Educación para la Ciudadanía Global (ECG), a la vez que pretende identificar aprendizajes relevantes a partir de los conocimientos y percepciones de distintos actores de la sociedad civil y el Estado españoles, que permitan continuar avanzando en la vinculación de estos dos ámbitos.

**En el año 2020,
los fondos de AH de
la AECID han sido
de 74.959.477 euros**

3.4. La AECID en cifras

Tal y como decíamos, en el año 2020, los fondos de AH de la AECID han sido de 74.959.477 euros. De estos, 69,37 millones (92,54%) han sido gestionados por la OAH, y 5,59 millones (7,45%) por la Dirección de Cooperación Multilateral, Horizontal y Financiera. Como viene siendo habitual una parte importante de los fondos (64,04%) de los fondos humanitarios de la AECID fueron destinados a los contextos humanitarios, cuyos documentos⁹ fueron renovados en 2020.

Ver figura 9

6

Disponible en: <https://campusiecah.org/www/F/DOCS/Informe-COVID.pdf> y en https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acción%20Humanitaria/Informe-COVID_publicado.pdf

7

Disponible en: <https://campusiecah.org/www/F/DOCS/Informe-Enfoque-de-Riesgo.pdf> y en https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acción%20Humanitaria/210622%20Informe-Enfoque-de-Riesgo_publicado.pdf

8

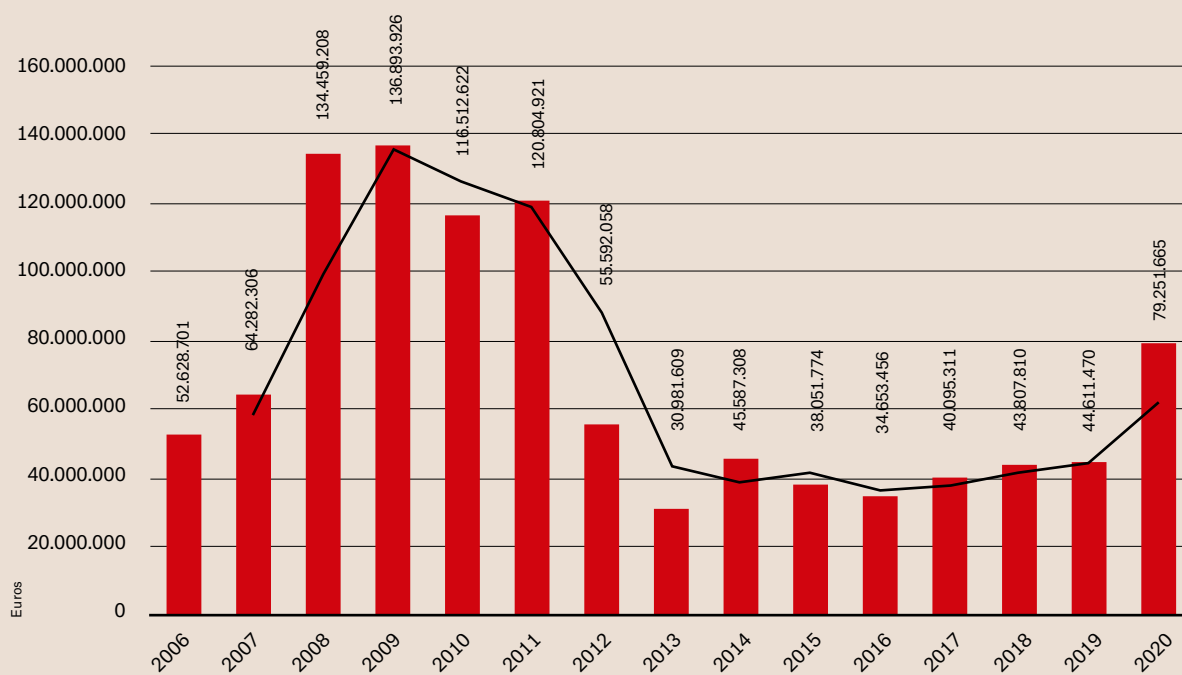
Disponible en: <https://campusiecah.org/www/F/DOCS/Informe-ECG.pdf> y en <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acción%20Humanitaria/210623%20Informe-ECG%20publicado.pdf>

9

Documentos bianuales que pretendan mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria en dichos contextos.

Evolución provisional del presupuesto humanitario anual gestionado por la AECID en 2006-2020

Fuente: elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la OAH (AECID).



Cuadro 2

Contextos humanitarios, AECID

Contextos humanitarios prioritarios	Fondos AH de la AECID ejecutados en 2020
Crisis regional de Siria ¹⁰	9.250.000 euros
América Latina y Caribe ¹¹	22.999.297 euros
Sahel y lago Chad ¹²	6.477.700 euros
Campamentos de personas refugiadas saharauis ¹³	5.492.897 euros
Palestina ¹⁴	4.548.722 euros

La OAH destinó 6,17 millones de euros a actuaciones de emergencia o crisis súbitas

10

Disponible en <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/AECID-Estrategia-Humanitaria-2020-2021-Crisis-Siria-02%202020-07-03.pdf>.

11

Disponible en <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/AECID-Estrategia-Humanitaria-2020-2021-América-Latina-y-Caribe%202020-07-03.pdf>.

12

Disponible en <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/AECID-Estrategia-Humanitaria-2020-2021-Sahel-Lago-Chad%202020-07-03.pdf>.

13

<https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/AECID-Estrategia-Humanitaria-2020-2021-Poblacion-Refugiada-Saharai%202020-08-14.pdf>.

14

Disponible en <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/AECID-Estrategia-Humanitaria-2020-2021-Palestina%202020-07-03.pdf>.

Las Agencias de Naciones Unidas han gestionado el 49,88% de los fondos desembolsados en 2020

Además del trabajo desarrollado en estos contextos prioritarios, la OAH ha realizado actuaciones en otros contextos por cuantías que oscilan de algo más de medio millón de euros a 1,12 millones en Irak, Filipinas, Sudán, Sudán de Sur, República Centroafricana, República Democrática del Congo y Bangladesh.

En lo que respecta a las actuaciones de emergencia o crisis súbitas, la OAH destinó 6,17 millones de euros, 3,76 procedentes de activaciones de los cinco convenios de emergencia (Médicos del Mundo, Plan Internacional, Cáritas, Acción contra el Hambre y Cruz Roja Española), 455.000 euros de respuesta a llamamientos de la FICR y 1,95 millones de euros de 17 actuaciones de emergencia directas (OAH u OTC).

Por otra parte, se prorrogó el Convenio entre la cooperación descentralizada y la AECID para la actuación conjunta en materia de acción humanitaria integrado por la propia AECID y once CC. AA.¹⁵ Más allá de la respuesta dada a las actuaciones relacionadas con la COVID-19, se financiaron respuestas a la emergencia provocada por los huracanes Eta e Iota en Centroamérica a finales de año y se activó el Fondo de contingencia del convenio para contribuir conjuntamente en Honduras a la línea de educación del Llamamiento de emergencia para atender a las necesidades humanitarias más urgentes de los niños, las niñas y las familias afectadas en la región.

Ya en 2021, la AECID ha anunciado una contribución de 20 millones de euros de asistencia humanitaria para la crisis afgana, de los que al menos siete millones se ejecutarían en 2021, ha participado, a través de la activación de Convenios de emergencia, en la respuesta de emergencia del terremoto de Haití, ha puesto en marcha herramientas para trabajar en cuestiones humanitarias relacionadas con el impacto de la COVID-19 en Líbano, Bolivia, Brasil, India, Nepal, Guatemala, Paraguay y Túnez. También ha enviado ayuda a través de ONG a República Democrática del Congo por la erupción del volcán Nyiragongo y al norte de Mozambique para responder a necesidades de atención psicosocial derivado del conflicto en el país. Más recientemente, el agravamiento de la crisis en Afganistán ha generado respuesta por parte de la AECID, no disponiendo aún de los datos cerrados.

3.4.1. Canalización y distribución de fondos

Las Agencias de Naciones Unidas han gestionado el 49,88% de los fondos desembolsados en 2020, el 23,78% el Movimiento de la Cruz y Media Luna Roja; y el 20,13% ONG. Las intervenciones directas por parte de la AECID han representado un 2,6%, cifra algo superior que el año anterior, pero pequeña como viene siendo habitual.

Ver figuras 10 y 11

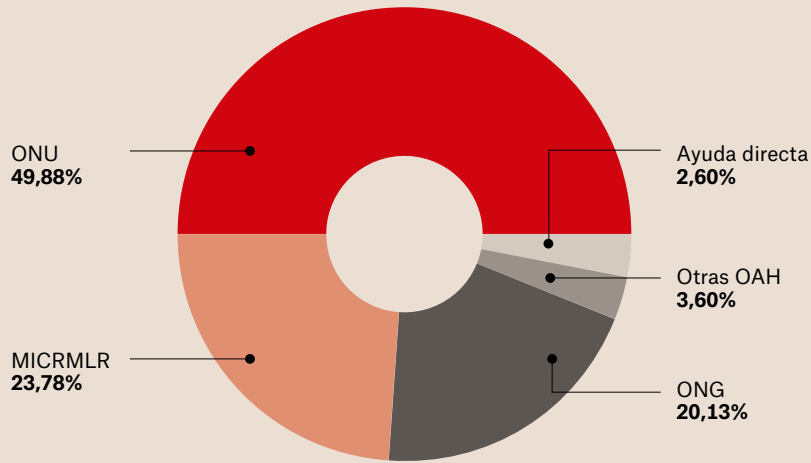
15

El compromiso es que la AECID aporta 1 millón de euros, y cada comunidad autónoma 50.000. En 2020, la Rioja ha decidido incrementar puntualmente ese aporte a 100.000 euros.

f10

Distribución del gasto de la AECID por tipo de entidad financiada en 2020

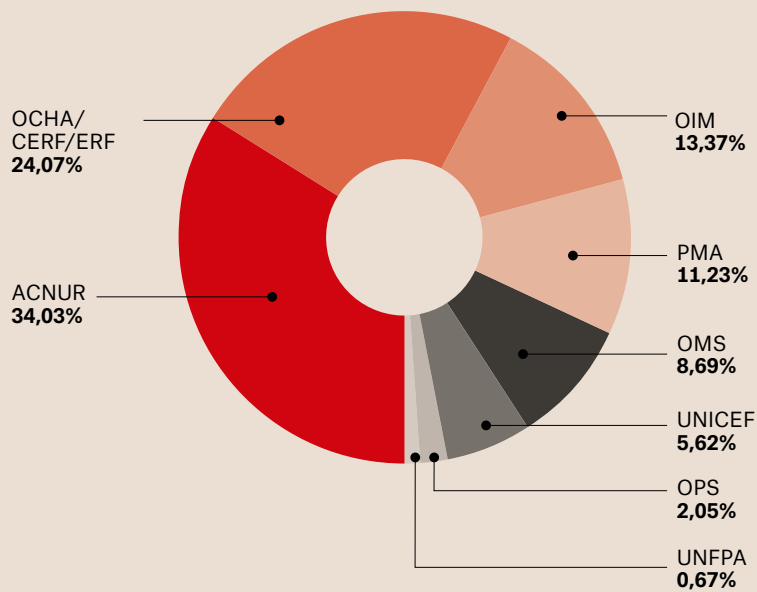
Fuente: elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la OAH (AECID).



f11

Contribuciones a organismos internacionales en 2020

Fuente: elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la OAH (AECID).



De los organismos internacionales a los que se han destinado fondos destacan: ACNUR, con 12,72 millones (34,03% del total destinado a este tipo de actores), OCHA con 9 millones (24,07%) y el PMA con 4,2 millones (11,23%). En conjunto representan el 69,33% del total de los fondos dirigidos a organismos internacionales.

En lo que respecta a las ONG españolas, el montó de la convocatoria de acciones humanitarias aumentó pasando a 10 millones, subida muy importante ya que en 2019 fue de 4,5 millones y en 2018 de 4 millones.

4

BREVE BALANCE DE LA ACCIÓN HUMANITARIA PÚBLICA ESPAÑOLA EN EL PERIODO 2020-2021

La refundación del sistema de cooperación es urgente, pero hasta la fecha apenas se ha avanzado

Los dos años aquí analizados no han sido fáciles para la CE ni para la acción humanitaria española. A los efectos de la COVID-19 los organismos de cooperación y la CE en su conjunto han respondido de manera bastante positiva: la «Estrategia de respuesta conjunta de la Cooperación Española a la crisis del COVID-19: afrontando la crisis para una recuperación transformadora», pese a las limitaciones presupuestarias, es una muestra de los esfuerzos de coordinación y de enfoque común a problemas globales.

No obstante, pese a las expectativas en materia de cooperación y acción humanitaria que se abrieron con el Acuerdo de gobierno en 2019, **los avances en materia de reforma del sistema de cooperación en su conjunto y del fortalecimiento de la acción humanitaria son, a día de hoy, nulos.** Los esfuerzos de numerosos y numerosas profesionales del sector tanto de las ONG, las universidades, los centros de investigación y la propia AGE con el personal de la AECID de modo destacado, por supuesto, por proponer avances y consolidar compromisos corren el riesgo de ser inútiles en un fin de legislatura marcado por el creciente antagonismo político en el que los temas de cooperación importan muy poco. **Como ponen de manifiesto los informes de numerosos investigadores e investigadoras y del propio Consejo de Cooperación¹⁶ la refundación del sistema de cooperación es urgente y, sin embargo, hasta la fecha apenas se ha avanzado.** No se ha avanzado en la propuesta desarrollada de una nueva Ley de Cooperación y el informe de la Subcomisión del Congreso de los Diputados encargada de su elaboración es de una pobreza tal, especialmente grave en materia humanitaria, que mucho nos tememos que se cerrará la legislatura sin nueva Ley. En otro de los pilares, la reforma de la AECID, las propuestas del Consejo de Cooperación son más concretas pero los cambios en las estructuras de dirección de la misma, como hemos venido diciendo, no auguran buenos pronósticos. Algunos autores hablan de «recuperar el tiempo perdido».¹⁷ Esperemos que sea posible.

16

A la hora de cerrar el artículo no son públicos todavía los informes del Consejo sobre el fortalecimiento de la acción humanitaria en cuya redacción hemos participado.

17

Ver como resumen de estas propuestas y debates <https://elpais.com/planeta-futuro/red-de-expertos/2021-09-27/recuperar-el-tiempo-perdido-para-reformar-la-cooperacion.html>.