

# .biah.

## Boletín IECAH de Acción Humanitaria

Número 8. Otoño de 2008.

El tercer trimestre de 2008 ha sido especialmente virulento en materia de desastres de componente natural. La temporada de huracanes en el Caribe ha sido muy dura y los monzones en Asia también han tenido efectos demolidores sobre las poblaciones vulnerables. Y ello ha coincidido con la constatación de que la crisis económica y financiera era más grave de lo anunciado por algunos, y de que sus consecuencias van a ser de largo plazo y

de dimensiones imprevisibles. Y ha sido muy triste ver cómo para responder a la crisis financiera –no lo olvidemos, originada por la codicia de algunas entidades– se han movilizado rápidamente cuantiosos recursos públicos y, sin embargo, para responder a los problemas ocasionados por los desastres, los conflictos violentos o el encarecimiento de los precios de los alimentos, los fondos han sido escasos. Y los primeros datos sobre la acción humanitaria y la cooperación

al desarrollo en el año 2007 y primeros meses de 2008 nos muestra un claro frenazo, cuando no un retroceso. Panorama preocupante, pues, para el trabajo solidario.

Este número del BIAH coincide con el lanzamiento del Proceso de Llamamiento Consolidado (CAP, Consolidated Appeal Process) 2009 en el que se solicitan 5.000 millones de euros, cantidad similar a toda la ayuda humanitaria del año 2007.

### Destacados

- **Los perdedores, los de siempre**  
**Págs. 3 a 4**
- **Temporada de huracanes en el Caribe**  
**Págs. 5 a 8**
- **Colombia: crece el índice de IDP**  
**Págs. 13 a 15**
- **Chad: empeoramiento de la crisis humanitaria**  
**Págs. 16 a 18**
- **Lluvias monzónicas en el sudeste asiático**  
**Págs. 19 a 22**

### Apuntes

- **NNUU y el conflicto israelí-palestino**
- **¿Bienvenida Abjazia y Osetia del Sur?**
- **La ONU lanza un llamamiento de 7.000 millones de dólares para AH**
- **Operativos humanitarios de la AECID**

**Otros temas de interés**

- **La respuesta humanitaria de la OTC de Haití ante la temporada de huracanes**

**Págs. 32 a 35**

- **Nominación del IECAH como miembro de pleno derecho de ALNAP**

**Pág. 36**

- **Día Mundial de la Alimentación**

**Pág. 39**

- **Jornadas IECAH**

**Págs. 40 a 45**

- **John Holmes en los Diálogos de la AECID**

**Pág. 47**

- **Conferencia Mundial sobre Estudios Humanitarios**

**Pág. 48**

**Publicaciones**

- *Cuaderno IECAH Darfur: entre la marginación y la ignorancia*

- *Informe anual ECHO 2007*

- *Informe prevención corrupción AH*

- *Por un mañana más seguro: proteger a los civiles en un mundo multipolar*

- *Publicación del Seguimiento PACI 2007*

- *Los ODM minados a balazos*

**.biah.**

Coordinación editorial:

**Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria**

Redacción y edición:

**Irene Arcas Mantas**

Maquetación:

**Soraya Toda Uz**

Patrocinan:

**Ayuntamiento de Córdoba, Intermón Oxfam y Plan España**

El *Biah* es una actividad del **Observatorio de la Acción Humanitaria**: un proyecto en común de **Médicos Sin Fronteras**, la **Universidad Complutense de Madrid**, el **Ayuntamiento de Córdoba**, **Intermón Oxfam**, **Plan España** y el **IECAH**.

**ANÁLISIS****Los perdedores, los de siempre**

Francisco Rey, codirector del IECAH

**H**an sido necesarios más de dos meses desde que se generalizara la crisis financiera a escala global, provocando una reacción jamás vista anteriormente por parte de los gobiernos de los países desarrollados, para que comience a constatarse que sus efectos sobre los países en desarrollo y las poblaciones vulnerables de los países del Sur van ser demoledores. De hecho lo están siendo ya. Durante estos dos últimos meses la atención ha estado centrada en las medidas de apoyo a los que han sido los responsables de la crisis, los bancos especuladores y sus codiciosos responsables, y al final van a ser ellos los premiados. Y los perdedores, los de siempre.

Por ello, la conmemoración, que no celebración, ayer del Día Mundial de la Alimentación, ha permitido, al menos por unas horas, romper la monotonía dominante en la información sobre la crisis y poder introducir algunos elementos informativos que ilustran cómo la crisis está afectando al otro mundo real y a las condiciones de vida de millones de personas.

Aún antes de comenzar la crisis financiera generada por las hipotecas basura, la situación alimentaria mundial era ya muy preocupante. La subida de los precios de los alimentos ya

había condenado a la desnutrición a más de 75 millones de personas y se estimaba que otros 923 millones de seres humanos pasan hambre cotidianamente. Es decir, uno de cada siete habitantes del planeta. Frente a esta situación se iniciaron algunas medidas y la celebración de la Cumbre de la Alimentación en Roma el pasado... consiguió por vez primera atraer a numerosos mandatarios mundiales y proponer algunas medidas de corto

plazo. Medidas muy modestas, ya que como recordaban ayer el Director General de la FAO Jacques Diouf y muchas ONG, con tan solo 22.000 millones de euros (una ínfima parte de los más de 700.000 millones que el gobierno de EE.UU. va a insuflar a sus bancos) se podría paliar la lacra del hambre en el mundo. Y sin embargo, el desembolso de esos fondos comprometidos en Roma se ve ahora afectado por las malas previsiones financieras de los estados poderosos.

El "fantasma de los mil millones de hambrientos" como lo denomina el Director de la ONG Acción contra el Hambre, Olivier Longué, está cada vez más cercano.

Conviene recordar que la crisis alimentaria que se manifestó con crudeza a finales de 2007 y primeros meses de 2008 se debió a un aumento de los precios de los alimentos, no a una falta de los mismos o a problemas de producción. Se estima que muchos

alimentos básicos han incrementado su precio más de un 50% entre 2007 y 2008. Y no por problemas de producción o carencia. Es más, pese a los muchos desastres que han asolado grandes zonas productoras de alimentos durante este

La atención ha estado centrada en las medidas de apoyo a los que han sido los responsables de la crisis, los bancos especuladores y sus codiciosos responsables, y al final van a ser ellos los premiados.



**ANÁLISIS****Los perdedores, los de siempre**

(Página 2 de 2)



Desplazados esperando a recibir comida durante la distribución organizada por la PMA, USAID y otras ONG. Mogadiscio. Septiembre de 2008.

año como Myanmar, o ciertas zonas de India o la China, las previsiones de producción alimentaria para 2008 son buenas y se espera una cosecha record en términos globales.

Sin embargo, ya en 2007 las cifras de ayuda oficial al desarrollo (AOD) habían disminuido a nivel global, e incluso las cantidades destinadas a las cuestiones más urgentes como la ayuda alimentaria y humanitaria también lo han hecho. Es decir, incluso antes del inicio de la crisis financiera se había producido ya un parón en la financiación del desarrollo y la ayuda humanitaria, por lo que los nuevos datos y la dedicación de cuantiosas sumas para salvar a los bancos, van a tener un efecto muy grave sobre las econo-

mías y las personas de los países en desarrollo. Y en el medio plazo también en la capacidad de inversión de estos países en cuestiones de desarrollo.

El otro elemento que comienza a verse estos días es que otro de los damnificados por las crisis financieras va a ser el cambio climático. Algunos gobiernos han planteado ya abiertamente el incumplimiento de los compromisos de Kioto y ya nadie confía en un posible Kioto II que ampliara las medidas para enfrentar el calentamiento global.

Tanto en el tema del hambre, como en el del desarrollo, o en el de la lucha contra el cambio climático hay momentos de cierto optimismo en los que

parece que se enfrentan los problemas, se toman medidas y se producen avances. Declaración del Milenio, Cumbre de Roma, Protocolo de Kioto,... nos hacen creer que en esta ocasión estamos jugando bien. Pero cosas como las que han pasado en las últimas semanas en las que se manifiestan los verdaderos intereses de los que pueden tomar decisiones globales, nos hacen recordar aquello que decían los comentaristas deportivos "hemos jugado como nunca, pero hemos perdido como siempre".

**Comentarios:**  
[francisco.rey@iecah.org](mailto:francisco.rey@iecah.org)

**Mas información:**  
<http://www.iecah.org>  
<http://www.informarn.nl>

**ANÁLISIS****Temporada de Huracanes en el Caribe**

Alicia Pérez Daza, Investigadora del IECAH

El nivel de vulnerabilidad en el que ha dejado la temporada de huracanes el Caribe es preocupante. Los diferentes fenómenos climatológicos que se han venido sucediendo en esta área han propiciado que la zona sea especialmente vulnerable ante cualquier fenómeno hidrometeorológico o de otro tipo.

Ya antes de que se iniciase la temporada de huracanes en el Atlántico, que comprende del 1 de junio al 30 de noviembre, la Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica preveía una temporada intensa de huracanes y de tormentas tropicales; lamentablemente, no se equivocaba.

El día 13 de agosto se producía ya la sexta tormenta tropical atlántica, conocida con el nombre de *Fay*. Ésta produjo 4 muertos en República Dominicana además de diversos estragos en 30 comunidades del país, y 50 muertos en Haití. En Cuba solamente hubo que lamentar daños materiales ya que el Gobierno cubano junto con la Dirección de Defensa Civil Cubana evacuó a la población de las zonas bajas así como el ganado, y además realizó una revisión del sistema de represas con el objetivo de

disminuir las posibles consecuencias tanto de *Fay* como de otras tormentas o huracanes futuros.

Apenas hubo pasado *Fay*, una depresión tropical en el Caribe se convirtió en tormenta tropical transformándose el 26 de agosto, en un huracán de categoría 1

en la escala Saffin-Simpson, conocido con el nombre de *Gustav*. Tanto el Gobierno haitiano como el de la República Dominicana habían decretado la alerta roja. Los primeros datos en relación con Haití hablaban de 15 personas muertas, 9 heridas, 4 desaparecidas y 3.000 afectadas, además de 307 casas destruidas.

En la República Dominicana, las primeras estimaciones ponían de manifiesto 8 muertos, 2 heridos, casi 1.200 casas dañadas y alrededor de 5.900 personas evacuadas. En Cuba, Defensa Civil nuevamente ordenó una evacuación preventiva de aproximadamente 72.000 personas en 5 de sus provincias.

El 29 de agosto *Gustav*, que se había debilitado, vuelve a trans-

formarse en huracán de categoría 1, incrementándose el número de muertos que se habían producido en Haití hasta llegar a casi 60, e incrementando el número de afectados a unos 10.000, aunque se preveía que ese número no quedaría ahí, en Cuba se declaró el estado de alerta por ciclón en diversas provincias, por lo que nuevamente no hubo que lamentar víctimas mortales.

La llegada de *Gustav* se produjo también a Jamaica, donde 12 personas murieron y 72 comunidades resultaron afectadas, principalmente por inundaciones.

*Gustav* ha sido la tormenta más fuerte que ha azotado Cuba en los últimos 50 años, los daños han sido muy fuertes, han afectado a la pesca, la industria de la alimentación, las casas, las infraestructuras sociales y eléctricas y los servicios de telefonía (por ejemplo, 503 centros educativos han sido afectados).

En las mismas fechas, concretamente el 28 de agosto se forma la tormenta tropical *Hanna*, que comenzó a desplazarse hacia las Bahamas el 3 de septiembre. Aunque los datos en un primer momento hablaban de decenas de muertos, las cifras finales, en Haití, ascendieron a más de 500. Poco después se produjo la

Las tormentas y huracanes *Fay*, *Hanna*, *Gustav* e *Ike* han afectado a más de tres millones de personas, produciendo daños en más de 600.000 casas.

**ANÁLISIS****Temporada de Huracanes en el Caribe**

(Página 2 de 4)



Gustav causa grandes destrozos en Cuba.

llegada de *Ike*, que pasó de ser tormenta tropical el 1 septiembre, a huracán el día 3. En Haití todavía se estaban rescatando las víctimas producidas por *Hanna*, cuando llegó *Ike*, que también azotó Cuba como huracán de categoría 3, gracias a que en La Isla se había producido la evacuación de aproximadamente 1.200.000 personas, la cifra de muertos fue muy baja (solamente 7).

Además, Defensa Civil alega que estas muertes se produjeron por desoír sus recomendaciones. En República Dominicana se declaró la alerta roja en algunas provincias del país y, en otras, la amarilla por lo

que no se produjo ninguna muerte.

A fecha 29 de septiembre, las tormentas y huracanes *Fay*, *Hanna*, *Gustav* e *Ike* han afectado a más de tres millones de personas, produciendo daños en más de 600.000 casas.

**Haití y Cuba, las mayores afectadas**

Haití se encuentra en una drástica situación debido a los daños derivados de la temporada de huracanes. A fecha 1 de octubre, los daños apuntan a que 165.000 familias han sufrido algún tipo de daño por el paso de los diferentes huracanes,

casi 800 personas han muerto, más de 500 han resultado heridas y unas 300 se encuentran desaparecidas, y además, alrededor de 23.000 casas han sido destruidas y aproximadamente 85.000 han resultado dañadas. Los sectores productivos se han visto también fuertemente dañados, el sector agrícola ha sufrido grandes pérdidas, aproximadamente el 70% de los cultivos se han destruido o han sufrido daños, por lo que se prevé habrá escasez de alimentos.

Las infraestructuras del país quedaron fuertemente perjudicadas obligando a que la ayuda llegara por vía marítima y aérea, lo que implicó a su vez una ralentización en la llegada de la misma.

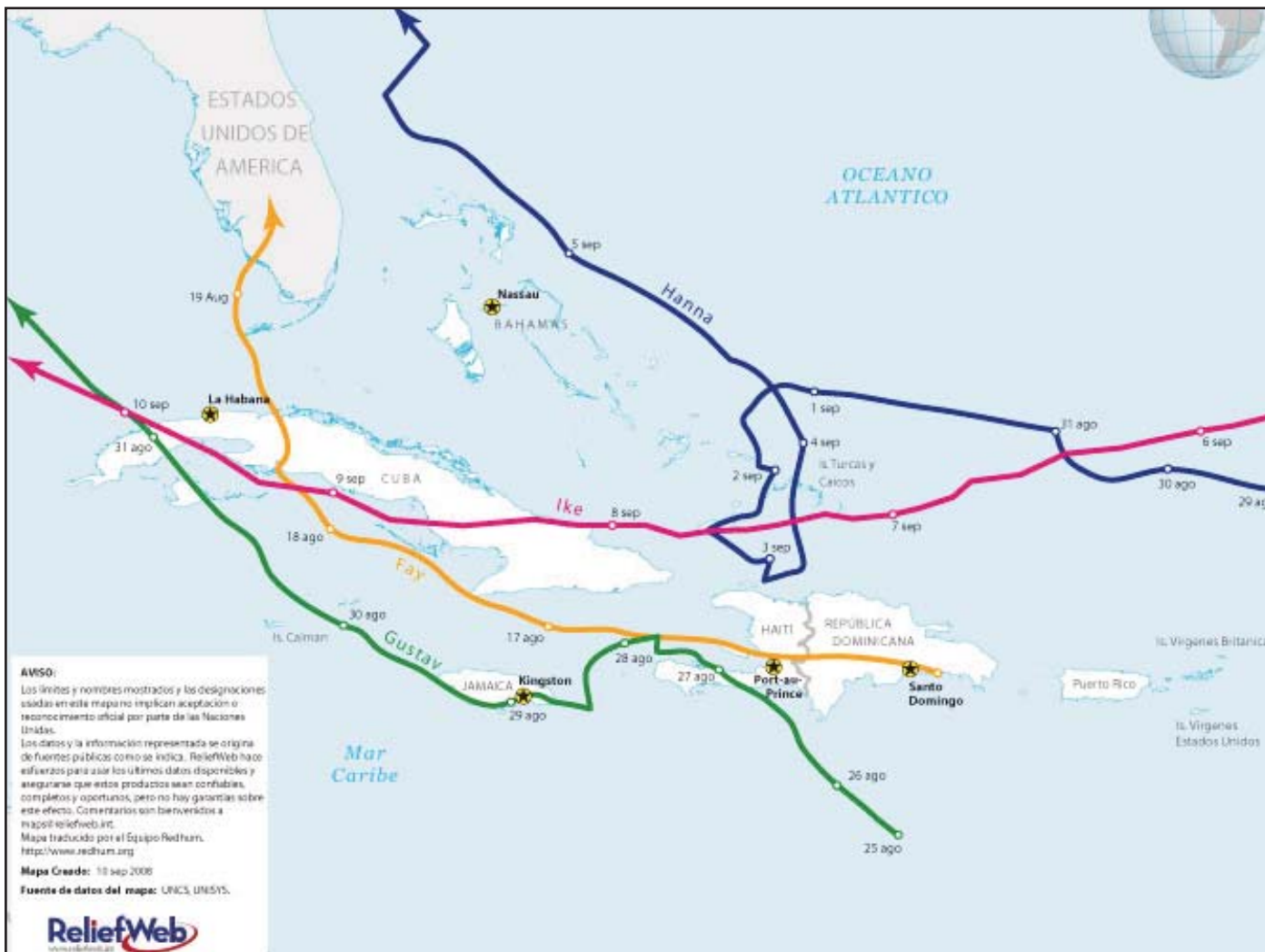
Actualmente, las necesidades más urgentes en la zona son la comida, el agua potable, los servicios sanitarios y el refugio. Es de resaltar que la respuesta médica ha sido buena, y no se han producido epidemias.

Cuba era la primera vez que sufría dos huracanes de una magnitud tan grande como han sido *Gustav* e *Ike*, además de *Hanna*, que aunque no tocó directamente La Isla, provocó inundaciones en la zona oriental del país. Si bien la magnitud de estos huracanes fue grande, no se han tenido que la-

ANÁLISIS

Temporada de Huracanes en el Caribe

(Página 3 de 4)



Rutas que siguieron los huracanes Fay, Hanna, Gustav y Ike.

mentar muchas muertes debidas a la pasada de los mismos.

Sin embargo, los daños materiales si han sido cuantiosos: las principales industrias productivas del país se han visto fuertemente dañadas, los campos han sido anegados. Cuba, ha cifrado sus pérdidas, tras el paso de Gustav e Ike, en 5.000 millones de dólares y unas 444.000 casas dañadas, de las cuales, 63.000 fueron destruidas.

Respuesta Internacional

Tras el paso de los diversos huracanes, las agencias internacionales están usando el enfoque de "clusters" para dar respuesta a las diferentes necesidades.

En Haití, una vez pasó Gustav, el Equipo Técnico de Emergencias de Naciones Unidas y el Plan de Contingencias Interagencias fueron puestos en marcha, la Oficina de Coordinación

de los Asuntos Humanitarios (OCHA) organizó una reunión de coordinación para mejorar la respuesta y la Unidad Panamericana de Respuesta a Desastres (PADRU) desplazó un experto en desastres a Haití y otro a Jamaica.

La Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH) fue movilizada ante la inminente llegada de Gustav para ayudar en la evacuación así como en el rescate

**ANÁLISIS****Temporada de Huracanes en el Caribe**

(Página 4 de 4)

de personas en Gonaives, ciudad que había sido con anterioridad fuertemente afectada por Hanna.

John Holmes, Subsecretario General de Naciones Unidas para Asuntos Humanitarios visitó Haití los días 23 y 24 de octubre y calificó la situación de “dramática” y anunció que los fondos provenientes del Fondo Rotatorio Central para Emergencias (CERF) el mes anterior, que ascendían a 5,1 millones de dólares, se incrementarán hasta alcanzar los 9 millones de dólares dada la gravedad de la situación.

Los informes más recientes muestran que a fecha de 28 de octubre, las principales calles de Haití han sido limpiadas, pero que miles de personas se encuentran aun viviendo en refugios, ubicados principalmente dentro de las escuelas, donde las condiciones no son buenas. Actualmente, la gente está volviendo a la ciudad, pero el problema es que aún no pueden volver a sus casas. El llamamiento internacional de 107 millones de dólares ha sido cubierto sólo en un 40% -a finales de octubre- lo cual, no es suficiente. La gravedad que presenta la situación en la que se encuentra Haití, ha hecho que se vaya a realizar un Revised Emergency Appeal (llamamiento de emergencia revisado) en las próximas semanas.

Según John Holmes estos acontecimientos han puesto en evidencia la necesidad de implementar un sistema de alerta temprana y otro de mantenimiento de cuencas, además de la inminente necesidad de realizar un refuerzo de las orillas y proyectos de reforestación, a lo que agregó que también es imprescindible organizar el reasentamiento de aquellas personas que viven por debajo del nivel del mar de Gonaives.

Tras la última reunión que se ha celebrado entre las autoridades locales de Haití y la comunidad internacional que se encuentra trabajando en Gonaives, se decidió que se tomarían una serie de medidas para mejorar la coordinación entre ambos, aunque en esa misma reunión se puso de manifiesto que los esfuerzos que la comunidad internacional está realizando están ya siendo coordinados. Muestra de ello es que en un mes los niveles de producción de agua han alcanzado en un 75% los niveles anteriores existentes antes de que se produjeran estos desastres.

En Cuba, para afrontar este proceso de recuperación, Naciones Unidas ha movilizado más de ocho millones y medio de dólares, de los cuales, más de siete provienen del CERF.

Cuba, ha cifrado sus pérdidas, tras el paso de Gustav e Ike, en 5.000 millones de dólares y unas 444.000 casas dañadas, de las cuales 63.000 fueron destruidas.

Entre las prioridades del CERF están la ayuda alimentaria y los refugios. Además, con dichos fondos se reactivarán la agricultura, se mejorará el sistema de salud y se proveerá a la población de agua potable. También se ayudará a mejorar las condiciones sanitarias e higiénicas de la población.

Hasta ahora, los avances del gobierno cubano han ido por buen camino, así, el Ministerio de Agricultura y la Industria del Azúcar ha preparado un programa con 85 puntos para compensar los daños que se han producido y recuperar los niveles de producción que se daban antes de que ocurriesen estos desastres. Las escuelas, por ejemplo, están funcionando a un ratio del 99,4%.

**Comentarios:**  
[alicia.perez@iecah.org](mailto:alicia.perez@iecah.org)

**Más información:**  
<http://www.iecah.org>  
<http://www.reliefweb.int>

**ANÁLISIS****Ayuda o chantaje**

Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH.

**E**s bien conocido desde hace muchos siglos que en los desastres se muestra lo mejor y lo peor del género humano. Los actos de heroísmo más valioso junto a

las muestras del egoísmo y la vileza más abyectos. Y lo que sucede con los seres humanos sucede con los Estados y con sus gobernantes, que en algunos casos se comportan con solidaridad y altura de miras, pero que no dudan, en otros, en aprovechar el sufrimiento ajeno para tratar de extraer de él un rédito político cuando no económico. Sucedió, por citar

sólo algún ejemplo, en la Nicaragua de Arnoldo Alemán tras el huracán *Mitch*; más recientemente lo hemos visto en Myanmar, tanto del lado de la Junta militar, como del de algunos supuestos donantes de ayuda; y lo estamos comenzando a ver ahora tras el dramático paso del huracán *Ike* por el Caribe. Repeticiones de la historia que muestran que, por mucho que se trate de establecer normas, incorporar aprendizajes y buenas prácticas a la respuesta humanitaria, cuando llega la catástrofe al-

La temporada de huracanes en el Caribe está teniendo efectos devastadores en muchos países que, aparte de los efectos de corto plazo, van a alterar gravemente su desarrollo en los años futuros.

gunos hacen primar sus mezquinos intereses sobre el interés general de la humanidad y las necesidades básicas de los seres humanos.

Disculpen este moralista inicio de artículo, pero lo que está sucediendo estos días respecto al no levantamiento de las sanciones de los Estados Unidos a Cuba tras los tremendos daños provocados por *Ike* en la Isla, y las condiciones que el gobierno norteamericano quiere imponer para el envío de ayuda humanitaria, no deja mucho espacio para el optimismo.

La temporada de huracanes en el Caribe está teniendo efectos devastadores en muchos países que, aparte de los efectos de corto plazo, van a alterar gravemente su desarrollo en los años futuros. Haití y Cuba aparecen como los dos casos más claros, pero también otros, como el propio Estados Unidos, van a necesitar cuantiosas inversiones para poder recuperarse de los daños y emprender proyectos de desarrollo. Por ello, parece

evidente que las necesidades vinculadas con la rehabilitación y reconstrucción van mucho más allá de la mera asistencia de emergencia y, en ese sentido, es razonable y legítima, al margen de cualquier consideración política, la petición del gobierno cubano de pedir el fin del bloqueo que ahoga a la Isla desde hace décadas y que va a dificultar aún más la satisfacción de las necesidades básicas de sus ciudadanos tras el paso de *Ike*. Cuba dispone de un adecuado sistema de prevención de desastres y de respuesta a los mismos que, claramente, se ha visto desbordado por la magnitud de los huracanes y ello pone de manifiesto la vulnerabilidad de base del país. Normalmente, los desastres en la Isla no dejan víctimas mortales pues los dispositivos de protección funcionan adecuadamente, pero la destrucción de infraestructuras y el impacto sobre la maltrecha agricultura es enorme. Tampoco hay epidemias ni crisis alimentarias, por poner dos ejemplos, tras los desastres que periódicamente azotan la Isla. Lo que sí que hay en esta ocasión es una superposición de unos daños sobre otros que puede provocar, si no se invierte en desarrollo, que en unos años, la vulnerabilidad se haya agravado. En definitiva, el tipo de ayuda que la población de

**ANÁLISIS****Ayuda o chantaje**

(Página 2 de 2)



Tras el paso del huracán Ike, una mujer regresaa su vivienda en Los Palacios, Pinar del Río.

**Foto: Agencia de Información Nacional de Cuba**

Cuba precisa es aquella que le permita pensar en el medio plazo. Y eso pasa por el fin del bloqueo.

Junto a esto, el que Estados Unidos haya puesto como condición para su simple ayuda de emergencia el que Cuba permita a una misión estadounidense de evaluación de necesidades su entrada en la Isla, resulta inaceptable y va contra los planteamientos humanitarios internacionales, como la llamada Buena Donación Humanitaria, que el gobierno estadounidense ha firmado. Si algo diferencia la acción humanitaria de otros instrumentos de cooperación internacional es que no puede incluir condicionalidades. Va dirigida a las víctimas y debe estar al margen de las afinidades o dife-

rencias políticas de los gobiernos. En este caso, además, es doblemente indignante pues Cuba cuenta con recursos y capacidades técnicas para este tipo de tareas, internacionalmente reconocidas. Es de sobra conocido que el país tiene numerosos especialistas en estas tareas que han trabajado en otros muchos países con gran profesionalidad y, en cualquier caso, las tareas de ayuda de emergencia deben basarse siempre en las capacidades locales y no en lo que llamamos irónicamente “paracaidismo humanitario” y en el envío de supuestos “expertos” que, en muchos casos, dificultan más que ayudan. Una verdadera ayuda humanitaria, como han hecho otros países, debiera realizarse sin imponer este tipo de condiciones y es, como se hace en muchos casos, compatible con el rigor, la transparencia y la rendición de cuentas que deben presidir cualquier tarea de cooperación.

Conviene recordar que tras el huracán *Katrina* en Nueva

Orleáns, Fidel Castro ofreció el envío de médicos cubanos para ayudar a las tareas de rescate. Y su ofrecimiento fue rechazado tildándolo de mera propaganda. Y tal vez lo fuera. Pero, al menos, no puso condiciones.

Según muchos analistas, los efectos de los huracanes en Cuba durante este año pueden provocar desde el punto de vista económico y social una situación similar a la del llamado Periodo Especial que vivió la Isla tras la caída del Muro de Berlín y la implosión de la Unión Soviética. Época que se vio agravada por las consecuencias del bloqueo. Y ello tuvo como consecuencia un endurecimiento del régimen. Si Estados Unidos cree que puede presionar al régimen cubano en sus incipientes transformaciones democráticas con este tipo de medidas se confunde rotundamente. La dignidad de los cubanos, estén o no con el régimen, está por encima de esas presiones. Y en cualquier caso, mezclar intereses políticos con supuestas propuestas de ayuda es de una bajeza que denigra al que así se comporta.

**Comentarios:**  
[francisco.rey@iecah.org](mailto:francisco.rey@iecah.org)

**Mas información:**  
<http://www.iecah.org>  
<http://www.informarn.nl>

**ANÁLISIS****Tras el jaque, el enroque**

Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH

Cada día que pasa y vamos conociendo más detalles de la Operación Jaque aparece con más claridad que, más allá del éxito humano, político y mediático que para algunos ha tenido, se trató de una operación que no escatimó el uso de ningún recurso, perfidia incluida, para conseguir sus objetivos. Un claro ejemplo de la peligrosa lógica de que el fin justifica los medios que tanto daño ha hecho en el largo conflicto colombiano. Y que, mucho nos tememos, lo seguirá haciendo.

Pocos días después de la liberación de los quince secuestrados escribíamos en esta mismas páginas un artículo en que, con toda la prudencia que la confusión y parcialidad de los datos del momento aconsejaban, manifestábamos nuestra alegría por el positivo desenlace de los hechos, al tiempo que nuestros temores y sospechas de que se había violado el Derecho Internacional Humanitario (DIH), y nuestra preocupación por el impacto que eso podía tener en el futuro. Nunca nos ha gustado jugar a los profetas, ni manejamos bolas de adivinación, pero en esta ocasión acertamos de pleno ¡¡y de qué modo!! Los datos que se han ido con cuentagotas conociendo y que sin duda seguirán conociéndose, no dejan la menor duda sobre la premedita-

ción en el uso ilegal de los emblemas humanitarios y dejan en mal lugar (con el culo al aire diríamos en castellano) las pintorescas declaraciones del presidente Uribe de que los nervios hicieron aparecer un peto del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) en uno de los bolsillos de uno los militares participantes. El CICR, tras su silencio inicial condenó ayer estos hechos como violación de los Convenios de Ginebra, pero las violaciones de las normas humanitarias han sido mucho más numerosas. Y esta tardía, genérica y timorata reacción del CICR no está a la altura de las circunstancias. Veamos.

El largo video dado a conocer esta semana por la cadena RCN narra el cómo desde el inicio se decidió suplantar la identidad de una supuesta organización humanitaria “Misión Humanitaria Internacional”, y se llegó a crear una página web y un logotipo que hicieran creíble su existencia. Y en esa página web se incluyeron enlaces a otras instituciones humanitarias como el CICR o nuestra propia organización, Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH). El emblema de esa supuesta ONG, Misión Humanitaria Internacio-



Foto del video difundido por RCN de Colombia.

nal, se uso para identificar los helicópteros militares a los cuales se camufló de color blanco y rojo que recuerdan a los usados por el CICR u otras organizaciones que en ocasiones anteriores han participado en la liberación de prisioneros. Es decir se trató, como sospechábamos, de actos de perfidia definidos como aquellos actos que “apelando a la buena fe de un adversario con intención de traicionarla, den a entender a éste que tiene derecho a protección, o que está obligado a concederla, de conformidad con las normas de derecho internacional aplicables en los conflictos armados” (Protocolo I de 1977 artículo 37). Concretando los Convenios de Ginebra que entre los actos de perfidia se encuentra el “simular el estatuto de persona civil no combatiente, y simular que se posee un estatuto de protección mediante el uso de signos, emblemas o uniformes de la ONU o de Estados neutrales o de otros Estados que no sean partes del conflicto”

**ANÁLISIS****Tras el jaque, el enroque**

(Página 2 de 2)



Página web de la supuesta organización "Misión Humanitaria Internacional", eliminada una vez concluida la Operación Jaque. En ella se usa, entre otros, el logotipo de IECAH.

(Mismo artículo puntos c y d). Otros artículos del Protocolo I establecen que el uso de los emblemas de la Cruz Roja o el abuso de otros emblemas, signos o señales protectores internacionalmente reconocidos son también perfidia y por tanto delitos de guerra.

Evidentemente, el uso del emblema del CICR que, no lo olvidemos, no es en tiempo de guerra un simple logotipo ni insignia identificativa, sino un emblema de protección, es una violación grave del DIH tal como ha hecho saber el CICR. Pero también lo

Se llegó a crear una página web y un logotipo que hicieran creíble su existencia. En la página web se incluyeron enlaces a otras instituciones humanitarias como el CIRC o nuestra propia organización, IECAH.

es el uso de otros signos que engañen al enemigo haciéndole

creer que se tiene derecho a protección. Y en esta ocasión, aparte de la Cruz Roja y el emblema de la falsa ONG, se usaron símbolos de Tele-sur y de Ecuavisa así como el símbolo de "no armas" que rotulaba el helicóptero.

También la prensa se considera sujeto de protección en el DIH y su identidad no puede ser suplantada impunemente. Es decir, más allá de las razones de nerviosismo o

improvisación que dio Uribe para justificar el uso del emblema del CICR, parece claro que todo estaba perfectamente calculado y que se buscó el engaño incluso a través de otros iconos, desde luego curiosos, como la camiseta con la efigie del Che que llevaba uno de los militares. Y si Uribe no sabía, tal vez el Ministro de Defensa Juan Manuel Santos que tanto ha aprovechado el tirón mediático estas semanas, pueda contarle algo.

La cantidad de datos que dejan en entredicho la veracidad de la hasta ahora versión oficial de la Operación Jaque es tan grande que el gobierno colombiano debe dar explicaciones convincentes. Y no sólo, como ya ha dicho Uribe, dimitir a los que difundieron el video de RCN. Un gobierno democrático no puede enrocarse por mucho que su éxito en la operación sea indudable. Además, el enroque no está permitido durante el jaque. Tras el jaque, sí. Y además es la única jugada en la que pueden moverse dos piezas a la vez. Pero eso es en el ajedrez.

**Comentarios:**  
[francisco.rey@iecah.org](mailto:francisco.rey@iecah.org)

**Más información:**  
<http://www.reliefweb.int>  
<http://www.iecah.org>  
<http://www.informarn.nl>

**ANÁLISIS****Colombia: crece el índice de IDP**

Irene Arcas, investigadora del IECAH

**E**l Internal Displacement Monitoring Center (IDMC, en sus siglas en inglés) ha publicado un informe sobre el crecimiento de los desplazados internos a causa del conflicto colombiano.

Desde el año 2006, se ha producido un alarmante incremento del número de IDP (desplazados internos); sin embargo, en la primera mitad de 2008, se ha alcanzado la tasa más alta desde los últimos 23 años.

La respuesta del gobierno a la situación de los desplazados internos ha mejorado en los últimos años, principalmente por el importante papel desempeñado por la Corte Constitucional. Sin embargo, aún queda mucho por hacer para evitar el incremento del número de desplazados internos, protegerlos y poner en marcha soluciones duraderas mediante políticas de reparación y retorno.

**Cifras de desplazados**

Aunque las cifras que describen el desplazamiento interno en Colombia varían dependiendo de cuál sea la fuente, es evidente que el desplazamiento ha crecido desde 2006. Según el Registro Único de Población Desplazada (RUPD) a finales de agosto de 2008 estaban registradas 2.649.139 personas, mientras que la ONG local Consultoría

para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES) registró 4.361.355 desplazados internos en marzo de 2008.

El 92% de la población se ha desplazado de las áreas rurales y sólo el 8% de entornos urbanos. También es importante señalar que el 48% de los IDP son mujeres y que el 47% de las familias desplazadas están lideradas por mujeres.

**Seguridad**

Una característica que define al conflicto colombiano es que las partes implicadas han atacado sistemáticamente a civiles con el fin de hacerse con la tierra para sus intereses económicos y estratégicos. Dado que hay muchas partes implicadas en el conflicto (sin olvidarnos del propio estado), es casi imposible que los civiles encuentren un lugar seguro donde no se vean amenazados y no se violen sus derechos.

**Acceso a refugio, alimentación y atención médica**

Muchos IDP siguen viviendo en condiciones inaceptables. Probablemente, la vivienda sea el problema más crítico al que se enfrentan, además de ser el pro-

blema donde menos se ha progresado.

Un estudio del PMA (Programa Mundial de Alimentos) y el CICR (Comité Internacional de la Cruz Roja), realizado en ocho ciudades, demostró que el número de familias desplazadas que viven en un refugio y que no cumplen los estándares mínimos (en términos de materiales de construcción, espacio, acceso a agua potable y servicios de saneamiento) era mayor que el número de familias no desplazadas.

**Durante 2007, el acceso humanitario a los puntos más conflictivos se vio obstaculizado por la intensidad de los combates.**

La pobreza ha afectado a la seguridad alimentaria de las familias desplazadas. El gasto dedicado a alimentación al que hacen frente las familias IDP les impide satisfacer otras necesidades. Los programas de ayuda alimentaria llegan a menos del 10% de los niños registrados en el RUPD, y el 18% de los niños IDP registrados menores de 5 años sufren malnutrición.

En lo referente a las ayudas sociales y sanitarias, aproximadamente el 80% de los IDP están afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud. Sin embargo, los servicios sanitarios recibidos son de baja calidad.

**ANÁLISIS****Colombia: crece el índice de IDP**

(Página 2 de 3)



Familia de desplazados colombianos. Fuente: IRIN news.

Es evidente, que para los desplazados internos, este conflicto ha tenido un impacto negativo en su salud mental. Se ha demostrado que los IDP sufren mayor depresión que el grupo de población no desplazada, y que la violencia asociada ha generado trastornos por estrés postraumático.

**Impacto del desplazamiento en la población indígena y grupos afrocolombianos**

El conflicto interno colombiano amenaza la riqueza cultural de los grupos indígenas. Existen alrededor de un millón de indígenas en Colombia, que pertenecen a 80 grupos con más de 60 lenguas diferentes. La gran mayoría ha sido víctima de desplazamientos forzados como resultado del conflicto armado interno.

Los grupos armados ilegales han buscado hacerse con el control de los territorios indígenas con el fin de beneficiarse de su posición estratégica, cultivar sustancias ilegales y explotar sus abundantes recursos naturales. Cada año, entre 10.000 y 20.000 indígenas se registran como desplazados.

El desplazamiento ha tenido efectos particularmente negativos en la población indígena por la gran dependencia que tienen de sus territorios. Además del impacto que sufren los grupos indígenas, derivado directamente del conflicto, también se han visto afectados por los sprays aéreos que se arrojan para eliminar los cultivos ilegales de coca y por los proyectos de desarrollo económico a gran escala que hacen que su modo de vida tradicional sea imposible.

Al igual que los grupos indígenas, las comunidades afrocolombianas hacen frente al riesgo de desplazamiento. Según los datos de CODHES, en 2007 un 12% de la población desplazada era afrocolombiana. Por tanto, parece que aún se necesitan políticas que respondan a las necesidades concretas de las minorías desplazadas.

**Impacto del desplazamiento en las mujeres**

Las mujeres desplazadas en Colombia están en una situación de gran dificultad y vulnerabilidad, que se ve incrementada en el caso de que estas mujeres sean indígenas o afrocolombianas, ya que, además, sufren el problema de la discriminación.

Existen varios factores de riesgo que hacen que las mujeres que se encuentran atrapadas entre la violencia y el desplazamiento sean más vulnerables que los hombres. Entre estos factores podríamos destacar la violencia y explotación sexual, la explotación laboral propia de una sociedad patriarcal, el riesgo de que sus hijos sean reclutados forzadamente por grupos armados o el riesgo de ser perseguidas por su pertenencia a organizaciones de mujeres. Por tanto, parece obvio el gobierno debería llevar a cabo programas específicos para estos factores de riesgo que protejan a las mujeres.

**ANÁLISIS****Colombia: crece el índice de IDP**

(Página 3 de 3)

**Respuesta nacional al desplazamiento interno**

La Administración del presidente Uribe ha abogado desde 2002 por un proceso de desmovilización de paramilitares de las AUC (Autodefensas Unidas de Colombia). Sin embargo, estas medidas no garantizaron de manera efectiva el derecho a la justicia, verdad y reparación, dejando los abusos de derechos humanos impunes.

Este proceso aún no ha traído justicia para los IDP ya que, por ejemplo, el proceso de desmovilización no incluyó la participación de los desplazados.

**El conflicto colombiano amenaza la riqueza cultural indígena.**

Existe una clara evidencia de que muchos paramilitares desmovilizados se han rearmado, luchan por tener el poder y el control del comercio de drogas, y siguen atacando a la población civil y a los grupos indígenas, provocando nuevos desplazamientos. Estos grupos armados amenazan a defensores de los derechos humanos y a líderes de los IDP, reclutan forzosamente a hombres y niños, etc. Por tanto, parece que el proceso de justicia o transición no ha se logrado.

La mayoría de los IDP colombianos se han desplazado de las áreas rurales. Los grupos armados ilegales han echado violenta-

mente a los campesinos de sus tierras para hacerse con ellas. El 74% de los IDP registrados en el RUPD declararon que en su huida dejaron alguna propiedad. El problema se agrava si tenemos en cuenta el hecho de que en Colombia la propiedad de tierras es muy desigual. El 94% de los terratenientes del país sólo tienen el 19% del total de las tierras, mientras que el 1,4% de los terratenientes son dueños del 65%.

A pesar de la presión de la sociedad civil y de las resoluciones de la Corte Constitucional, el gobierno tiene que demostrar aún su compromiso con la reparación de la pérdida de propiedad asociada al desplazamiento interno.

Los paramilitares juzgados bajo la Ley 975 aún no han sido obligados a devolver las propiedades que cogieron por la fuerza. En el año 2007, la Corte Constitucional resolvió que las víctimas de la violencia tenían derecho a la reparación, y estableció la obligación del gobierno de crear una política para garantizar las reparaciones mediante la restitución de la propiedad. En el año 2008, el gobierno creó un programa de restituciones individuales; sin embargo, este programa ha resultado ser insuficiente ya que no se han hecho mecanismos de restitución para los IDP a medida, sino que se ha basado en normas de propiedad generales ya existentes. Es fundamental

pues, que la elaboración del plan de reparaciones nacional incluya la participación y la voz de los IDP.

**Acceso humanitario y respuesta internacional**

El acceso a la población desplazada en las ciudades y pueblos donde han huido la mayoría de IDP es, en general, satisfactorio. Sin embargo, durante 2007, el acceso a los puntos más conflictivos se vio obstaculizado por la intensidad de los combates.

Las organizaciones humanitarias nacionales e internacionales no pudieron acceder a gran parte de la población desplazada nueva en áreas de los departamentos de Nariño, Valle de Cauca, Arauca, Antioquia, Chocó, y Norte de Santander. Dada la localización geográfica de las áreas en conflicto, las organizaciones humanitarias necesitan mejores medios logísticos para poder llegar a la población afectada y transportar la ayuda humanitaria.

ONG internacionales y organizaciones gubernamentales continúan teniendo a Colombia como una prioridad de sus agendas. Es uno de los países en los que el proceso de reforma humanitaria de Naciones Unidas ha puesto en marcha el enfoque de *clusters* con los sectores de protección, recuperación temprana y asistencia.

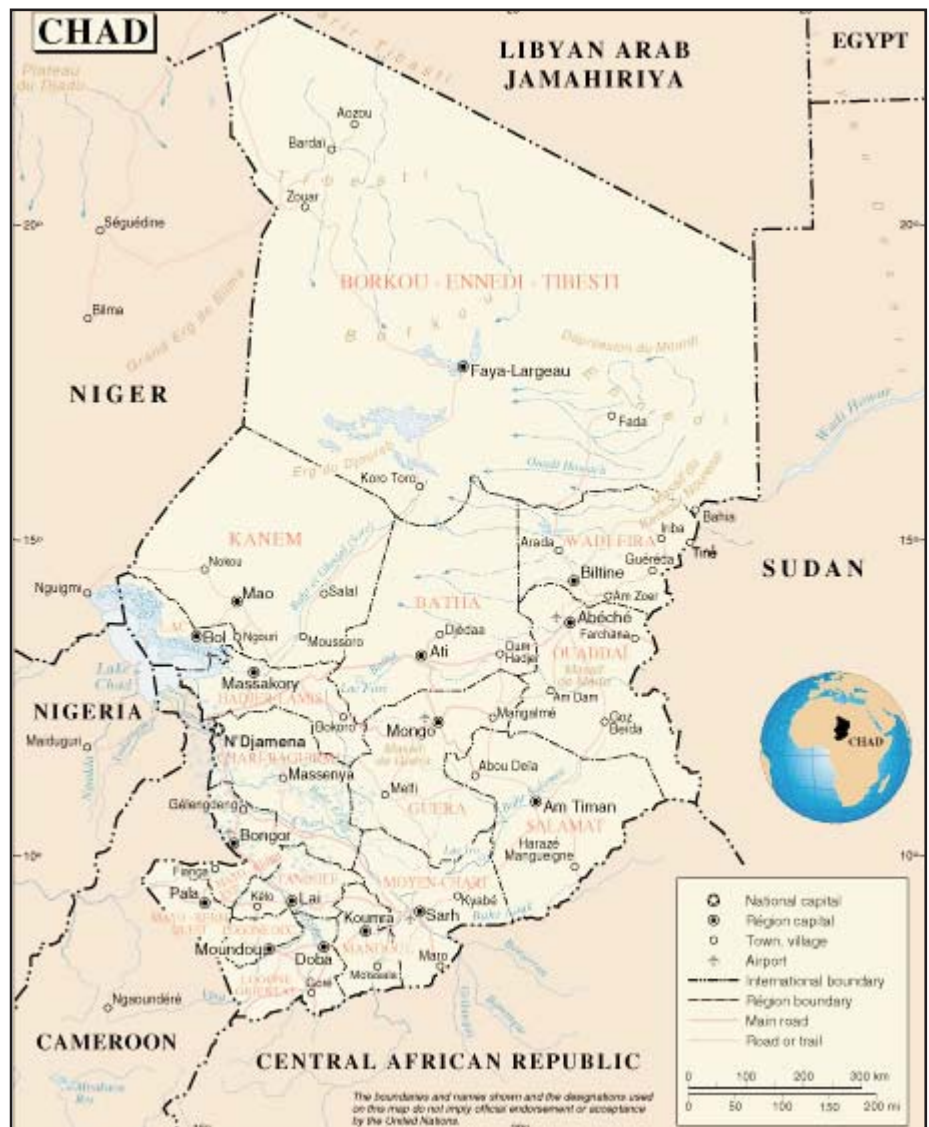
### ANÁLISIS

## Chad, empeoramiento de una crisis humanitaria

Marine de Clarens, colaboradora del IECAH

La situación en el Chad no presenta un interés mediático significativo, sin embargo, el parón en el proceso de paz y la cierta simplificación de las causas del conflicto por parte de la comunidad internacional son preocupantes. Aunque es verdad que la situación en el Darfur tuvo y sigue teniendo efectos sobre toda la región, la situación chadiana necesita ser analizada por sus dinámicas internas. Primero, veremos cómo la situación está empeorando sobre todo a causa de una crisis política; segundo, analizaremos la compleja crisis de refugiados y desplazados internos y, por fin, el clima de impunidad e inseguridad presente en el país está obstaculizando la respuesta humanitaria.

El conflicto en el Chad está llegando a un momento crucial. Según Oxfam, el fin de la temporada de lluvia ha sido históricamente el momento de reanudación de los combates entre rebeldes y el gobierno, incrementando la inestabilidad y la inseguridad. Esta renovación de la lucha armada estuvo prevista para octubre, después del fracaso por parte de los rebeldes de coger posesión de la capital N'Djamena en los ataques de febrero y la elaboración de una "lista negra" por parte del gobierno que castiga con pena de muerte al expresidente Hissène Habré y otros líderes rebeldes. El acuer-



Mapa de Chad. Fuente: Reliefweb.

do firmado en abril de 2007 entre el gobierno y varios partidos políticos parecía abrir el camino hacia un posible proceso de paz. Sin embargo, la creciente guerra civil entre el gobierno del presidente Idriss Déby y los grupos armados rebeldes de la oposición (cuyo algunos líderes son antiguos miembros del gobierno de Déby) no cesó.

La intensificación de las tensiones empezó en junio de 2005 cuando el actual presidente, cuya legitimidad política es bastante discutible, decidió cambiar la constitución para permitirle presentarse a un tercer mandato, no reconocido por la oposición. En 2005 y 2006 los dos mayores grupos rebeldes eran el *Front Uni pour le Changement*, *FUC*, y el *Socle pour le Changement*,

**ANÁLISIS****Chad, empeoramiento de una crisis humanitaria**

(Página 2 de 3)

*l'Unité et la Démocratie, SCUD.* En 2006, el FUC atacó la capital y la situación se transformó en una confrontación violenta donde cientos de civiles fueron matados. La severidad de la situación humanitaria empezó a alarmar a la comunidad internacional que elaboró la resolución 1778 (UNSC S/RES/1778) para el despliegue de una operación humanitaria (MINURCAT) apoyada por una fuerza militar europea (EUFOR CHAD/RCA), ambas bajo mandato de las Naciones Unidas.

La propagación del dramático conflicto en Darfur transformó la región central de África en una verdadera bomba que afecta al Chad, pero también a la República Centroafricana y Camerún debido a la preocupante crisis de refugiados.

El apoyo de los gobiernos de Sudan y del Chad a los grupos rebeldes respectivos llevó a ambos países a un peligroso "conflicto de poder". Sin embargo, una "Darfurización" del Chad (el hecho de que el conflicto en Darfur se esté exportando a la región este del Chad mediante la milicia janjaweed), podría provocar una mala lectura de la situación interna, es decir, como una falta de análisis de la crisis política propia del

Chad que lleve a unas consecuencias problemáticas.

Las divisiones internas históricas del país, donde no existe ningún sentimiento nacional, desde la creación arbitraria del estado y sus fronteras bajo gobierno colonial, es uno de los catalizadores del conflicto.

Una "Darfurización" del Chad podría provocar una falta de análisis de la crisis política propia del Chad que lleve a unas consecuencias problemáticas.

Con aproximadamente 200 grupos étnicos diferentes que viven dentro y fuera de las fronteras, las tensiones comunitarias han sido particularmente violentas entre los granjeros sedentarios Dadjo y las comunidades ára-

bes que viven principalmente como cazadores nómadas en su lucha por la misma tierra.

Además, otras características internas que se deben tener en cuenta son las fuertes rivalidades políticas combinadas con unas instituciones democráticas frágiles. Las prácticas clientelistas de Déby, con la minoría Zaghawa controlando el poder estatal frente al 97% del resto de la población, han sido empeoradas por las rivalidades internas del propio partido gubernamental (por ejemplo, las tensiones entre

el presidente y los hermanos Tom y Timan Redimi).

Aunque el gobierno disfruta de un aumento significativo de ingresos gracias a los recursos petroleros recientemente descubiertos (de 167,65 millones de euros en 2002 a 327,9 millones en 2004), el Chad sigue estando en la cola de la lista del Índice de Desarrollo Humano. El Chad ha tenido un índice de crecimiento cinco veces superior al de China en los últimos años pero sigue siendo el séptimo país con menos desarrollo humano según las Naciones Unidas y el quinto más corrupto según Transparencia Internacional. Eso nos puede indicar que los ingresos del petróleo sirven más para alimentar el conflicto que para crear estabilidad y crecimiento económico en el país.

Las consecuencias que esta crisis ha tenido sobre la situación humanitaria se han visto agravadas por la crisis de refugiados provocada también por Darfur, desplazamientos internos y el clima de impunidad. Según un informe del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (S/2008/444), más de 250.000 darfurianos están viviendo en 12 campos de refugiados en el este del Chad y 60.000 refugiados de la RCA están viviendo en el sur del Chad. Camerún también recibió recientemente refugiados del Chad. En un intento por resolver

**ANÁLISIS****Chad, empeoramiento de una crisis humanitaria**

(Página 3 de 3)



esta crisis, varias organizaciones internacionales están presentes en el terreno para asistir a las poblaciones vulnerables. Por ejemplo, ACNUR (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados) se estableció en el este del país en 2003 para responder a los flujos incontenibles de refugiados que provenían de países vecinos y también desplazados internos que escapaban de los conflictos internos. El presupuesto de la Unión Europea en 2007 gestionado a través de ECHO (Oficina Humanitaria de la Comisión Europea) fue de 30,5 millones de euros destinados a ayuda alimentaria (10 millones), alojamiento, agua y saneamiento, y urgencias no alimentarias.

La gravedad del clima de impunidad presente en el Chad sigue siendo muy preocupante para la comunidad humanitaria. La total ignorancia de los principios de Derecho Internacional Humanitario aumentó la inseguridad en la región y hace casi imposible proporcionar ayuda humanitaria. Los ataques a trabajadores humanitarios, refugiados y la vio-

lación de zonas seguras presentan un desafío cotidiano para las personas que trabajan en el país. El asesinato de Pascale Marlinge, Director de Save the Children, el 1 de mayo 2008 fue un fuerte golpe para toda la comunidad humanitaria y tuvo como efecto una cierta retirada de la presencia humanitaria en el Chad. El 10 de mayo dos policías del CNAR

(Autoridad Nacional del Chad para los Refugiados) fueron asesinados, y el 27 de mayo MSF (Médicos Sin Fronteras) dejó el país.

Otras consecuencias dramáticas del conflicto son provocadas por la violencia sexual y el reclutamiento de niños soldado por parte de los paramilitares y los rebeldes. De un total de 10 millones de habitantes, la mitad tiene menos de 15 años. Según las Naciones Unidas, entre 7.000 y 10.000 niños están luchando en el

Chad con los grupos armados y los militares. En 2006 surgió uno de los incidentes más dramáticos del reclutamiento de niños soldados. Los rebeldes forzaron a 4.700 adultos y niños de los campos de refugiados de Bredjing y Treguine a entrar en la lucha

armada del Chad. En un informe sobre los niños soldado del Chad (S/2008/532), el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas denunció la continua violación de seis de los derechos del niño: reclutamiento de niños soldado, asesinato y mutilación de niños, violaciones sexuales sobre niños, rechazo a autorizar personal humanitario acceder a los niños, ataques contra escuelas y hospitales y secuestros de niños.

**El Chad ha tenido un índice de crecimiento cinco veces superior al de China en los últimos años pero sigue siendo el séptimo país con menos desarrollo humano.**

Para concluir, no se puede encontrar una solución a la profunda crisis del Chad de un día para otro. Sin embargo, cualquier intento por paliar esta emergencia humanitaria trayendo una paz duradera tiene que considerar las causas internas de la situación y no caer en la "darfurización". Aunque Darfur tuvo un impacto considerable en la región este del Chad, la propia situación interna del país es clave para

un entendimiento eficaz. La severidad de la situación humanitaria provocada por el gran movimiento de refugiados y desplazados se ha visto empeorada por el clima de impunidad existente.

**ANÁLISIS****Lluvias monzónicas en el sudeste asiático**

Irene Arcas, investigadora del IECAH

**C**omo sucede todos los años, la época de lluvias llegó al sudeste asiático. Las fuertes lluvias y la crecida de los ríos han llevado la miseria a millones de personas.

La época de los monzones en el sudeste asiático comprende los meses de junio a septiembre. Las lluvias son vitales para irrigar las tierras de cultivo y, por tanto, para el crecimiento económico de una región tan dependiente de la agricultura. Sin embargo, estas lluvias llevan consigo una gran destrucción: muertos, cultivos destrozados, carreteras y puentes, redes de comunicación inservibles...

Los países que se han visto más afectados han sido India, Bangladesh y Nepal. Durante 2008, las lluvias monzónicas han dejado más de 1.000 muertos a su paso, la mayoría en las regiones indias de Uttar Pradesh y Bihar. Además, las inundaciones han provocado más de tres millones de desplazados.

**India**

En el mes de junio las lluvias monzónicas llegaron al norte de la India, dejando a su paso millones de desplazados y miles de muertos. Desde entonces, 25 millones de personas se han visto afectadas por las inundaciones, que dicen, son las peores de los últimos 50 años.

Las consecuencias de las incessantes lluvias se vieron agravadas cuando el 18 de agosto, el río Koshi, que nace en Nepal y entra en la India por el norte del estado de Bihar, rompió la presa de Bhimnagar (construida precisamente para controlar las inundaciones) y cambió su curso 120km hacia el este. Esto provocó que se destruyeran más de 300.000 casas, sumergiendo pueblos enteros y anegando 250.000 hectáreas de cultivo y arrozales.

Tal fue la magnitud de la catástrofe que sólo en un día, en el

estado de Assam, se inundaron 500 pueblos, y 300.000 personas perdieron su hogar. Los estados más afectados han sido

Bihar y Uttar Pradesh, donde, sólo en agosto, perdieron la vida 725 personas. Tras las terribles inundaciones del estado de Bihar, cientos de pueblos en Orissa y Uttar Pradesh quedaron sumergidos.

Las continuas y fuertes lluvias dificultaron las operaciones de rescate y el reparto de la ayuda. 1.500 carreteras y caminos quedaron cortados dificultando el acceso a las zonas afectadas, dejando a unas 600.000 personas aisladas. Muchos habitantes se negaron a ser evacuados a los campos de refugiados,

Los países más afectados han sido India, Bangladesh y Nepal. Durante 2008, las lluvias monzónicas han dejado más de 1.000 muertos y tres millones de desplazados.



Trabajadores Humanitarios repartiendo ayuda.

## AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

### ANÁLISIS

## Lluvias monzónicas en el sudeste asiático

(Página 2 de 4)

ya que no querían perder sus casas, ganado y otras pertenencias, arriesgándose a quedarse atrapados por las inundaciones. Las autoridades se vieron desbordadas por la falta de medios, provocando un retraso en la llegada de la ayuda a las víctimas. Además, los barcos de rescate encontraron muchas dificultades para llegar a las zonas inundadas.

Como consecuencia de la crisis se incrementó la violencia, la explotación sexual y el tráfico de niños. Las autoridades indias construyeron refugios temporales, pero rápidamente se vieron saturados, por lo que la población improvisó sus propios refugios en carreteras o tejados. Los desplazados se enfrentaban al peligro de las epidemias provocadas por la contaminación del agua. Era una prioridad construir instalaciones sanitarias y de higiene en los campos de refugiados para evitar el brote de enfermedades. Por tanto, las primeras necesidades fueron agua y saneamiento, atención médica, alimentos, refugio temporal y protección para mujeres y niños.

Otra consecuencia de las inundaciones fue la subida de precios. Por ejemplo, el litro de leche que antes costaba 50 cén-

timos subió a 3,5 dólares estadounidenses. Un paquete de galletas costaba 16 veces más.

**Las lluvias devastaron cultivos, siezmaron el ganado, dañaron y destruyeron casas. Ahora se acerca el invierno, con más lluvias y el frío amenaza de nuevo a los desplazados.**

Las lluvias devastaron cultivos, diezmaron el ganado, dañaron y destruyeron casas. Ahora se acerca el invierno, con más lluvias y el frío amenaza de nuevo las vidas de los desplazados.

Tres meses después de las inundaciones, los habitantes tratan de sobrevivir en pequeñas islas en medio del río, o en campos de refugiados atestados sin apenas acceso a agua potable, alimentos o refugio seguro, y habiendo perdido todo aquello



Una mujer y su hijo caminan a través de las aguas inundadas en el distrito de Sirajgonj, Bangladesh 2008. **Fuente: AFP.**

que tenían antes de las inundaciones. Aún quedan 2,4 millones de indios luchando por sobrevivir. En total, más de 2.5 millones de personas han perdido sus hogares y se han visto forzados a huir.

Total contribuciones a la emergencia por donantes		
Donante	F. Asignados (USD)	F. Comprometidos (USD)
CERF	2.729.629,00	
Suiza	1.159.357,00	
Alemania	796.159,00	
ECHO	777.605,00	11.538.828,00
Hong Kong	629.872,00	
Irlanda	421.117,00	
Italia	147.710,00	
	<b>6.661.449,00</b>	<b>11.538.828,00</b>

**ANÁLISIS****Lluvias monzónicas en el sudeste asiático**

(Página 3 de 4)

**Nepal**

Las fuertes y repentinas lluvias que comenzaron el día 19 de septiembre afectaron a más de 200.000 personas. Kailali y Kanchanpur fueron los distritos más afectados. Muchas de las zonas inundadas rápidamente se recuperaron y permitieron a las familias volver, sin embargo, se encontraron con sus casas destruidas, perdieron sus reservas de alimentos, bienes, cultivos...

Los sistemas de comunicación se vieron gravemente afectados. Asimismo, las carreteras y los caminos se inundaron y el acceso a los pueblos se vio seriamente obstaculizado. El reparto de la ayuda alimentaria se consiguió llevar a cabo sin demasiadas dificultades, sin embargo, el problema estuvo en la distribución de materiales no alimentarios. Las principales agencias y organizaciones que participaron en la respuesta humanitaria fueron La Cruz Roja de Nepal, Programa Mundial de Alimentos (PMA), UNICEF, la Federación Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja (FICR) y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR).

Esto ha provocado numerosos desplazados que se vieron amenazados por problemas de salud, agua y saneamiento, higiene y nutrición. Las autoridades locales improvisaron refu-

gios dentro de escuelas o edificios públicos a los que pudieron acudir los desplazados por las inundaciones.

**Impacto económico y social de las inundaciones en el sudeste asiático**

El estado de Bihar tiene 83 millones de habitantes. Más de 3 millones han tenido que huir, más de 100 personas han muerto y más 200.000 están en campos de refugiados. La agricultura es el pilar de la economía, y principalmente se cultiva arroz, trigo, lentejas y caña de

La época de huracanes en el Caribe y las inundaciones en el sudeste asiático son una prueba más de como el cambio climático provocado por la actividad del hombre está afectando al tiempo cada vez más extremo.

azúcar. Más de un millón de cabezas de ganado han muerto y más de 100.000 hectáreas de tierras de cultivo han quedado sumergidas.

El estado de Assam tiene 26,7 millones de habitantes. Más de un millón de personas se han visto afectadas por las inundaciones. Es el mayor productor de te y aceite del país y, más de 120.000 hectáreas han quedado anegadas, estos cultivos no se han visto afectados.

El estado de Uttar Pradesh tiene 170 millones de habitantes. Su tierra es muy fértil y



Grupo de mujeres buscando agua potable. Bangladesh. Septiembre 2008. Fuente: © Shamsuddin Ahmed/IRIN.

**ANÁLISIS****Lluvias monzónicas en el sudeste asiático**

(Página 4 de 4)

allí se encuentra el 70% del total del ganado. Aquí han muerto más de 1.000 personas y se han visto afectadas 2,3 millones. Se estima que las pérdidas de cultivos y ganado ascienden a más de 60 millones de dólares.

En Bangladesh viven 150,4 millones de habitantes. Es una de las ciudades más pobladas del mundo y es una zona de frecuentes ciclones e inundaciones debido a su baja localización. Es una ciudad principalmente agraria y tiene una importante industria de confección. Sus principales cultivos son arroz, te y mostaza. Las inundaciones han afectado seriamente al centro y norte de Bangladesh. Más de 200.000 personas han tenido que desplazarse y más de 100.000 hectáreas de tierra de cultivo se han inundado.

En Nepal viven 29 millones de personas. El centro de la economía gira en torno a la agricultura y el turismo. Según UNICEF, más de 100.000 personas han tenido que huir y más de 100 personas han muerto.

**Consecuencias del cambio climático**

La época de huracanes en el Caribe y las inundaciones en el sudeste asiático son una prueba más de cómo el cambio cli-



Un hombre que atraviesa la zona de las inundaciones en Jamunghat, Bihar. Septiembre 2, 2008. **Fuente: REUTERS/Rupak De Chowdhuri.**

mático provocado por la actividad del hombre está afectando al tiempo cada vez más extremo. En muchos casos, las inundaciones, los ciclones y las sequías se vuelven más intensos, más frecuentes, menos predecibles y más duraderos.

Durante los próximos 20 o 30 años, el lugar en el que se producen inundaciones y ciclones no cambiará, pero sí las características de estos fenómenos: en las zonas húmedas lloverá más, mientras que las zonas secas se secarán aún más. Aumentará la frecuencia con que se producen fuertes lluvias, por tanto, se producirán más inundaciones, más rápidas y afectará a zonas más amplias.

El actual contexto (crisis alimentaria, crisis económica, aumento del precio de los alimentos, desigualdad social, pobreza...) hace que, sumado a las consecuencias del cambio climático, las necesidades humanitarias sean cada vez más severas. Por tanto, parece obvio que las respuestas humanitarias deben adaptarse y tener en cuenta este nuevo contexto. Este es un claro ejemplo de que se debe poner más énfasis en la Reducción de Riesgos de Desastres (RRD) y en los Sistemas de Alerta Temprana. No es suficiente con responder inmediatamente ante una crisis, sino centrarse en reducir la vulnerabilidad de las poblaciones afectadas.

**Comentarios:**[irene.arcas@iecah.org](mailto:irene.arcas@iecah.org)**Notas Explicativas:**

**1** FACTBOX-Economic and social impact of South Asian floods, REUTERS, 3 Sep 2008.

**2** Humanitarian Implications of Climate Change: mapping emerging trends and risk hotspots. CARE International and Maplecroft. August 2008.

**ANÁLISIS****Naciones Unidas y el conflicto israelí-palestino: el papel humanitario por defecto.** Laurence Thieux, investigadora del IECAH

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) ha adquirido desde el final de la Guerra Fría un papel cada vez más relevante en la gestión de los conflictos con un incremento destacable de las operaciones de paz bajo su liderazgo. Esta transformación del papel de Naciones Unidas como protagonista de operaciones de paz cada vez más complejas no afecta por igual a todos los escenarios de conflicto y sigue estando supeditada a la voluntad de los Estados. En el contexto de Oriente Próximo y desde el origen del conflicto, la ONU tiene un perfil político muy bajo, a pesar de que son cada vez más numerosos los que piensan que debería estar en el centro del proceso de mediación que la comunidad internacional debería asumir.

No fue así a principios de la década pasada, cuando se iniciaba con la Conferencia de Paz de Madrid, el Proceso de Paz entre israelíes y palestinos, ni en la preparación de los acuerdos de Oslo, ni en las distintas iniciativas que han sido concebidas para poner fin al conflicto. Y todo ello a pesar de que sus resoluciones han sido un punto de referencia en los más de 60 planes de paz que se han sucedido en los 60 años transcurridos desde que se inició el conflicto.



Niño palestino en su casa del campo de refugiados de **Jabalya**, destruída durante una incursión y varios ataques aéreos de Israel que dejaron alrededor de 115 palestinos en Gaza.

Aún teniendo una responsabilidad destacada en este conflicto -ya que una de sus primeras resoluciones importantes, en 1947, decidió la partición del territorio bajo mandato británico, que permitió la creación del Estado de Israel- Naciones Unidas no ha liderado ninguna de estas numerosas iniciativas de paz que fueron impulsadas por parte de diversos actores.

Las grandes potencias han paralizado el Consejo de Seguridad e impedido que la ONU se imponga como árbitro imparcial entre las dos partes. Los centenares de resolucio-

nes adoptadas por el Consejo de Seguridad o por la Asamblea General han sido incumplidas sistemáticamente por Israel.

El hecho de que Naciones Unidas haya sido incapaz de actuar no le ha impedido adoptar posiciones más atrevidas. Así, a través de sus representantes especiales ha presentado, desde distintos ámbitos, informes muy críticos sobre la responsabilidad de la comunidad internacional y de Israel en la falta de avances en el proceso de paz. Ese ha sido el caso del informe de John Dugard

**ANÁLISIS****Naciones Unidas y el conflicto israelí-palestino: el papel humanitario por defecto.** (Página 2 de 3)

(relator especial sobre la situación de los derechos humanos)<sup>1</sup> y del informe del representante especial del Secretario General, Álvaro de Soto, que al terminar su mandato realizó un balance muy crítico del impacto de la posición adoptada por la comunidad internacional sobre el conflicto<sup>2</sup>.

La Asamblea General, por su parte, ha tenido un papel más activo aunque su efectividad sobre el terreno haya sido muy escasa. En 1988, por ejemplo, celebró una asamblea extraordinaria en Ginebra, después de que Estados Unidos rechazara dar a Yaser Arafat el visado para comparecer ante la Asamblea General en Nueva York. En cualquier caso, como es bien sabido, sus resoluciones no son jurídicamente vinculantes y, por tanto, sólo tienen un peso moral y simbólico. Como ejemplo más reciente de ese activismo, cabe reseñar la petición de la Asamblea General a la Corte Internacional de Justicia para que evaluara el estatuto legal del muro de separación construido por Israel en territorio de Cisjordania. En julio de 2004 esa

misma Corte declaró el muro como una medida ilegal, pero eso no ha supuesto en ningún caso ni la condena explícita de Israel ni mucho menos la paralización de las obras de construcción.

La cuestión es que para promover sus agendas internacionales los Estados suelen recurrir cada vez más a la legitimidad de las Naciones Unidas, usando la vía multilateral para legitimar y promover sus propias agendas. En esta lógica se debe entender la inclusión de la ONU en el llamado Cuarteto de Madrid (junto a Estados Unidos, la Unión Europea y Rusia) como una iniciativa

En Oriente Próximo y desde el origen del conflicto, la ONU tiene un perfil político muy bajo, a pesar de que son cada vez más numerosos los que piensan que debería estar en el centro del proceso de mediación.

diplomática creada para impulsar nuevas iniciativas de paz en la región. El hecho de que la imparcialidad de la iniciativa sea bastante dudosa, al ser esencialmente liderada por Washington, debería motivar la retirada de Naciones Unidas (tal como sugería el relator especial para Derechos Hu-

manos John Dugard en octubre de 2007).

Independientemente de su participación en el Cuarteto, la pasividad de Naciones Unidas ante las repetidas violaciones del derecho internacional humanitario (DIH) y de la ley internacional, así como de sus propias resoluciones por parte de Israel compromete seriamente su imparcialidad.

El reciente informe de Naciones Unidas, que recoge las observaciones de su Secretario General, Ban Kimoon, sobre la situación del conflicto israelí-palestino y la evolución del Proceso de Paz<sup>3</sup> también refleja esta misma parcialidad. Si bien en sus páginas se condenan los ataques a Israel perpetrados desde Gaza con el lanzamiento de cohetes artesanales y las bajas israelíes que estos ataques hayan podido provocar en los pueblos israelíes vecinos, no hay en contrapartida una condena explícita de la conducta y actuaciones de Israel respecto al régimen de cierre impuesto por Israel sobre todo el territorio de Gaza y Cisjordania al haber aumentado en los últimos meses el número de puestos de control. En dicho informe se citan y se describen, pero no se condenan, las actuaciones de Israel mientras que, por el contrario, sí son

**ANÁLISIS****Naciones Unidas y el conflicto israelí-palestino: el papel humanitario por defecto.** (Página 3 de 3)

Mujer con su hijo en un campo de refugiados.

condenados los ataques contra Israel perpetrados desde Gaza, considerándolos como “totalmente inaceptables”. Es así como la estrategia israelí de castigo colectivo impuesto a la población de Gaza solo merece en el informe una descripción aséptica y un llamamiento a Israel a que reconsidere y cese su política de presión sobre la población civil.

Lo mismo ocurre respecto a la continua expansión de los asentamientos en Cis-jordania. Todo se limita a deplorar ese irrefrenable afán israelí y a recordar que esta política va en contra de la ley internacional y de las resoluciones de Naciones Unidas. Se repite el llamamiento a la cordura, pero falta una vez más una condena explícita.

Este desequilibrio en la utilización del lenguaje refleja una parcialidad inadmisibles por parte de un organismo como Naciones Unidas.

No deja de ser chocante que la ausencia de visibilidad y protagonismo político de Naciones Unidas en la búsqueda de una paz justa y sostenible entre israelíes y palestinos pretenda ser compensada por una presencia continuada de sus agencias en el ámbito humanitario. Así, la UNRWA viene desempeñando desde su creación en 1948 un papel central en la asistencia a la población palestina refugiada dentro y fuera de los

Naciones Unidas sigue manteniendo en relación con Israel una actitud demasiado cautelosa a la hora de condenar sus actuaciones.

Territorios Ocupados. Desde que las condiciones de ocupación impuestas por Israel han hecho inviable cualquier proceso de desarrollo, otras agencias como OCHA o el PMA han ido adquiriendo mayor protagonismo, tratando de responder a la crisis humanitaria provocada por la deplorable situación política en los Territorios Palestinos Ocupados.

En definitiva, Naciones Unidas sigue manteniendo en relación con Israel una actitud demasiado cautelosa a la hora de condenar sus actuaciones. Mientras tanto, Israel no duda en destruir u obstaculizar el trabajo de las agencias de la ONU, aún cuando éstas se dedican precisamente a paliar las funciones que debería asumir Israel como potencia ocupante. ¿Hasta cuándo?

**Comentarios:**  
laurence.thieux@iecah.org

**Notas Explicativas:**

- 1 DUGARD, John (septiembre 2006): Informe del Relator Especial sobre la situación de los Derechos Humanos en los Territorios Palestinos Ocupados desde 1967. Consejo de Derechos Humanos, A/HCR/2/5.
- 2 DE SOTO, Álvaro, End of Mission Report, mayo 2007.
- 3 El Informe responde a la petición formulada en la Resolución 62/83, adoptada por la Asamblea General de Naciones Unidas el 10 de diciembre de 2007 (ver Peaceful settlement of the question of Palestine - Report of the Secretary-General (A/63/368-S/2008/612) consultado en <http://www.reliefweb.int/> ).

**ANÁLISIS****¿Bienvenida a Abjazia y Osetia del Sur?**

Jesús A. Núñez Villaverde, codirector del IECAH



Desde el final de la Guerra Fría se ha producido una auténtica oleada de reconocimiento de nuevos Estados nacionales, tan solo comparable a la que se desarrolló tras la Segunda Guerra Mundial con la descolonización de muchos territorios controlados hasta entonces por potencias occidentales europeas. Este proceso ha hecho más compleja la gestión de las relaciones internacionales y todavía son bien evidentes las consecuencias de muchos de aquellos nacimientos forzados, medidas en términos de inestabilidad cuando no directamente de violencia. La decisión de Rusia de reconocer ahora a Osetia del Sur y a

Abjazia como nuevas entidades nacionales soberanas no puede contabilizarse como una más de ese largo listado. Es, por el contrario, excepcional no tanto porque sea un reconocimiento en solitario (la autodenominada República Turca del Norte de Chipre únicamente es reconocida por Turquía), ni por ser el resultado de acciones de armadas sino, sobre todo, por lo que significa para Moscú.

La clave de interpretación de lo sucedido durante este mes de

agosto- desde que el cada vez más cuestionado presidente Mikheil Saakashvili decidió lanzar una operación militar contra Osetia del Sur, respondida en cuestión de horas por unas fuerzas rusas más que avisadas y preparadas para responder (en un inteligente juego que les ha permitido colgar el cartel de agresores a los georgianos)- no es la vida de abjazos y osetios sureños, meras excusas en un juego de orden superior, sino los planes de Moscú.

Rusia ha vuelto a la escena internacional, sin complejos y con voluntad de ejercer otra vez como una gran potencia (al menos regional, hasta que, en una hipotética etapa posterior, pueda volver a reclamar un lugar como actor mundial). Superado su declive y endere-

Rusia ha vuelto a la escena internacional, sin complejos y con voluntad de ejercer otra vez como una gran potencia.

zado el rumbo (con notorio sesgo autoritario) de la mano de Vladimir Putin, en estos dos últimos años se ha iniciado una nueva etapa que cambia el signo de la agenda internacional. Todo apunta a un notable incremento de la tensión internacional, en la medida en que Rusia reac-

ciona a lo que considera un creciente asedio (ya no solo de su "near abroad" sino incluso de su propio territorio) y una

**ANÁLISIS****¿Bienvenida a Abjazia y Osetia del Sur?**

(Página 2 de 2)

desconsideración a sus planteamientos (el apoyo occidental a la independencia de Kosovo ha sido el ejemplo más reciente).

Con su actuación en Osetia del Sur y Abjazia, que ha incluido operaciones en pleno territorio georgiano, el tándem Medveded/Putin ha mostrado a las claras sus intenciones. De un solo golpe cierran muchos debates que se fundamentaban en su supuesta debilidad y su falta de voluntad para reaccionar ante un proceso que arrinconaba a Rusia a posiciones marginales en la escena mundial. Ahora ve incrementado su peso estratégico, recuperando el control en zonas muy sensibles para su propia seguridad. Enfría radicalmente a otros actores tentados de desmarcarse totalmente de Moscú para caer en los brazos de Washington. Avisa a Occidente (y sobre todo a Estados Unidos y a la OTAN) de que la idea de integrar a Georgia y, aún más, a Ucrania en la

Alianza Atlántica es una línea roja que no permitirá que se cruce de ningún modo. Además, muestra con nitidez que ni el supuesto paraguas de protección de Washington ni el de la propia OTAN son garantía suficiente frente a los designios

rusos. Proclama, en definitiva, que “el rey está desnudo” y que cuanto más protesten los gobiernos occidentales (tanto en Washington como en Bruselas o en las capitales comunitarias), más evidente quedará su falta de capacidad y voluntad para ir más allá de las palabras.

El reconocimiento de la sabiduría rusa para elegir el momento y para desarrollar con decisión y hasta brillantez una acción militar y política como la que nos ha llevado hasta aquí, no quiere decir que lo ocurrido sea una buena noticia. Por una parte, la decisión rusa no debe entenderse como el final de la crisis; más bien al contrario, cabe imaginar que tan-

to Georgia, dentro de sus muy militadas capacidades, como sus apoyos occidentales traten de torpedear lo que consideran una imposición rusa. Es previsible, asimismo, que Rusia fuerce a algunos de sus aliados (voluntarios o forzados) a seguirla en el



Vladimir Putin y Dmitri Medveded.

reconocimiento de la soberanía estatal de esos dos territorios. También lo es que Moscú pretenda, en una fase posterior, anexionarse directamente ambos espacios (para lo que cuenta con su propia debilidad para asegurar individualmente su soberanía y con la vocación prorusa de sus habitantes). Por otra, este episodio vuelve a debilitar el derecho internacional y el papel de la ONU, prácticamente ausente a lo largo de estas últimas semanas. Lo mismo ocurre con la UE, que se ve señalada como un actor irrelevante a la espera de lo que pueda hacer Washington. Por último, la congelación de las relaciones entre la OTAN y Rusia hace cada día más creíble la idea de que volvemos a una nueva Guerra Fría. ¿O es que realmente nunca ha terminado?.

**Comentarios:**[jesus.nunez@iecah.org](mailto:jesus.nunez@iecah.org)

Este episodio debilita el derecho internacional y el papel de la ONU, y la UE, que se ve señalada como un actor irrelevante a la espera de lo que pueda hacer Washington.

**Más información:**  
<http://www.informarn.nl>  
<http://www.iecah.org>

**ANÁLISIS****La ONU lanza un llamamiento consolidado de 7.000 millones de dólares para ayuda humanitaria.** Irene Arcas, investigadora del IECAH

Las Naciones Unidas han lanzado un llamamiento consolidado de 7.000 millones de dólares, que irán destinados a 30 millones de personas en África y Oriente Medio.

831 millones de dólares se destinarán al conflicto de la República Democrática del Congo, 2.000 millones a Sudán y 919 millones a Somalia.

Tanto en Sudán como en Somalia, las demandas del PMA (Programa Mundial de Alimentos) representaron la mitad de estos llamamientos. En Zimbabue el 57% fue destinado al PMA. La situación de Somalia se ha deteriorado significativamente este año y el número de personas que necesitan ayuda ha pasado de 1,8 millones a 3,2.

El llamamiento reunirá a 360 agencias de Naciones Unidas que trabajan en 31 países, la mayoría en África. En Oriente Medio, se destinarán 462 millones de dólares a los Territorios Ocupados de Palestina y 547 millones a Irak.

Las Naciones Unidas han lanzado un llamamiento consolidado de 7.000 millones de dólares, que irán destinados a 30 millones de personas en África y Oriente Medio.



Ban ki Moon.

Tal y como dijo John Holmes, el Subsecretario General de Naciones Unidas para Asuntos Humanitarios, se necesita un compromiso político que sólo será posible con recursos y ayuda. Varios países, como Nepal, Burundi y Sierra Leona han salido de la CAP. Holmes destacó la necesidad de los donantes de ser generosos, aunque aún no hay indicios de cómo afectará la crisis financiera mundial al llamamiento. Sin embargo, las previsiones para 2010 son más preocupantes ya que la economía empieza a ralentizarse.

En cuanto a los sectores, los fondos para recuperación económica, agricultura, salud y desminado siguen infrafinanciados, aunque se haya invertido el 86% del presupuesto para ayuda alimentaria. Sólo se ha destinado el 6% de las donaciones a la seguridad del personal humanitario.

Los principales donantes de 2008 fueron Estados Unidos, la Comisión Europea, Gran Bretaña, Arabia Saudí y Japón.

**Comentarios:**  
[irene.arcas@iecah.org](mailto:irene.arcas@iecah.org)

**Más información:**  
<http://www.reliefweb.int>

COMUNICADO

Operativos humanitarios de la AECID

Irene Arcas y Alicia Pérez, investigadoras del IECAH



Miembros de la AECID visitando Cuba.

donados por el Programa Mundial de Alimentos, siendo esta la primera vez que Naciones Unidas envía material a través de la cooperación española. Se estimó que la ayuda daría asistencia básica a unas 5.000 personas.

Se envió un segundo avión de 12 toneladas desde la base aérea de Torrejón de Ardoz, en Madrid en el que han participado Intermón Oxfam, Cruz Roja Española, Acción contra el Hambre y Farmamundi con envíos de material de agua y saneamiento, y el Ministerio del Interior con generadores eléctricos.

**D**urante estos últimos meses, tanto la AECID como el propio Centro Logístico Humanitario de la Cooperación Española en Panamá han intensificado sus operativos humanitarios en América Latina a consecuencia de la temporada de huracanes en Haití, Cuba y Jamaica.

Logístico Humanitario de la Cooperación Española en Panamá han intensificado sus operativos humanitarios en América Latina a consecuencia de la temporada de huracanes en Haití, Cuba y Jamaica.

• **Haití:** El Ministerio de Relaciones Exteriores de Haití realizó una petición oficial de ayuda al Gobierno español, a través de la Embajada de España en Haití, ante la difícil situación

La AECID y el Centro Logístico Humanitario de la Cooperación Española en Panamá han intensificado sus operativos humanitarios en América Latina.

Se envió un primer avión desde el Centro Logístico de Panamá hacia Puerto Príncipe, con más de 17 toneladas de ayuda. El envío incluyó 1.197 kits higiénicos, 1.700 bidones de agua, 3.000 mosquiteras, 1.200 kits de cocina, 2400 mantas, así como 4 lanchas motoras con capacidad para 11 personas y 6 generadores eléctricos

• **Cuba:** Una vez aceptado el ofrecimiento de ayuda por parte del Gobierno español, Cuba recibió un avión que partió de la base logística de Panamá con 15 toneladas de ayuda. El envío incluyó 99 tiendas familiares 4x4, 2 grupos electrógenos, 1.008 kits higiénicos, 1.020 depósitos plegables de almacenamiento de agua, 1.200 mosquiteras y 1.000 tarpaulines (lonas de cobijo impermeables).

• **Jamaica:** Ante la petición de ayuda del Gobierno de Jamaica, la Oficina de AH de la AECID envió un avión desde el centro Logístico de Panamá

## AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA

### ANÁLISIS

#### Operativos humanitarios de la AECID

(Página 2 de 3)

con 315 kits higiénicos, 600 mantas y 500 tarpaulines.

También durante el mes de septiembre, la AECID envió ayuda a Senegal tras las inundaciones sufridas por las fuertes precipitaciones, y a los refugiados saharauis en Tinduf.

• **Senegal:** atendiendo al llamamiento efectuado por las autoridades senegalesas tras las inundaciones provocadas por las lluvias, la AECID coordinó un operativo de ayuda en el que participaron el Ministerio de Defensa y el Ministerio del Interior con Protección Civil.

Se envió un avión desde la base aérea de Torrejón de Ardoz que contenía 5 toneladas de material compuesto por 4 electrobombas, 3 motobombas, 1 bomba de succión de gran capacidad y 2 grupos electrógenos, aportados por Protección Civil y una planta potabilizadora, aportada por la AECID.

• **Refugiados saharauis:** la AECID distribuyó en los campamentos de refugiados saharauis de Tindouf 112 toneladas de carne de camello de la que se beneficiaron más de 120.000 personas durante el Ramadán.

Esta ayuda, valorada en casi 250.000 €, se enmarca en la programación 2008 de ayuda bilateral de alimentos frescos de la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID, en coordinación con la OTC en Argel y el personal de la AECID en Tindouf. Asimismo, durante los meses de octubre, noviembre y diciembre está prevista una nueva distribución de ayuda alimentaria de productos frescos.



Transporte de camellos. Tindouf.

Es la primera vez que Naciones Unidas envía material a través de la cooperación española.

España es el segundo donante de ayuda para los campos de refugiados saharauis. La AECID, además, participa en la Célula de Coordinación Alimentaria en Argel para lograr un mayor compromiso

de todos los donantes con la población refugiada y realizar tareas de coordinación, especialmente con ECHO (Unidad de Ayuda Alimentaria de la Comisión Europea).

#### El centro logístico de la AECID en Panamá

En enero de este mismo año, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo inauguró el Centro

Logístico Humanitario en Panamá, ubicado a cinco minutos del aeropuerto internacional de Tocumen. Unas instalaciones compuestas por 800 m<sup>2</sup> que sirven para almacenar más de 200 toneladas de material humanitario.

Se eligió Panamá para la apertura del mismo por su ubicación privilegiada, ya que en un radio de 2.000 kilómetros cubre todo el Caribe y la parte norte de América de Sur, porque es uno de los lugares en la región donde se producen menos desastres "naturales" y porque cuenta con las mejores capacidades logísticas y de transporte de la región.

Cuando se planteaba la apertura de este centro, desde la AECID se defendía que disminuiría el coste de transporte de la ayuda, mejoraría la rapidez en la respuesta y que además, gracias a él se podría responder simultáneamente a varias crisis.

**ANÁLISIS****Operativos humanitarios de la AECID**

(Página 3 de 3).



Llegada del primer avión enviado por la AECID a Cuba el 5 de septiembre.

También se alegaba que dada su ubicación, contribuiría a la coordinación con los países a los que presta ayuda y con los organismos internacionales competentes en la materia, y que se garantizaría así un contacto más directo y cotidiano con los actores que operan en la región.

Hasta la fecha de hoy, los mayores avances que se han hecho han sido en cuanto a coordinación y rapidez en la respuesta.

En el primer aspecto, se produjeron las siguientes acciones:

- La AECID manifestó que quería mantener una relación de comunicación fluida con la Oficina Regional de la ECHO en Managua, facilitando, en la medida de lo posible, información sobre sus actividades.

Con el objetivo de que se mejore la coordinación, se ha mantenido una reunión con la Delegación de la ECHO en la cual se explicaron las ventajas de este centro a toda la comunidad humanitaria;

- Se incluyeron, tanto la base de Panamá como la de Torrejón de Ardoz (Madrid), dentro de la iniciativa WHO HAS WHAT WHERE;

- Se ha establecido contacto con la REDLAC (Risk Emergency and Disasters Task Force).

- Se ha desarrollado una tarea de difusión de sus objetivos entre los Organismos Internacionales que se encuentran

presentes en Panamá, y ante diversas instituciones nacionales (se pretende con ello, mejorar la coordinación con las contrapartes gubernamentales responsables de la Gestión de las crisis en sus respectivos países).

- Otras visitas que se ha recibido han sido las de miembros de Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) de Honduras, Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) de Guatemala, Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) de Perú, el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) de Panamá, la Comisión Nacional de Emer-

gencias (CNE) de Costa Rica, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Comisionado de Naciones Unidas para los

Refugiados (ACNUR), Médicos sin Fronteras España, Intermón Oxfam, Oxfam Gran Bretaña, Acción Contra el Hambre y una Delegación de Cascos Blancos de Argentina, entre otras organizaciones.

**España es el segundo donante de ayuda para los campos de refugiados saharauis.**

**Comentarios:**

[irene.arcas@iecah.org](mailto:irene.arcas@iecah.org)  
[alicia.perez@iecah.org](mailto:alicia.perez@iecah.org)

**Más información:**

<http://www.aecid.es>  
<http://www.iecah.org>

**ANÁLISIS****Respuesta humanitaria de la OTC de Haití ante la temporada de huracanes.** Rosa Beltrán, coordinadora general de OTC de Haití

¿Cuál fue el proceso?

- Organizar una respuesta a los dos primeros huracanes (Fay y Gustav) intentando identificar los daños existentes. Contactar con los equipos sobre el terreno para evaluar con mayor o menor detalle cuál había sido el alcance de los daños y valorar como podríamos apoyar en la respuesta.

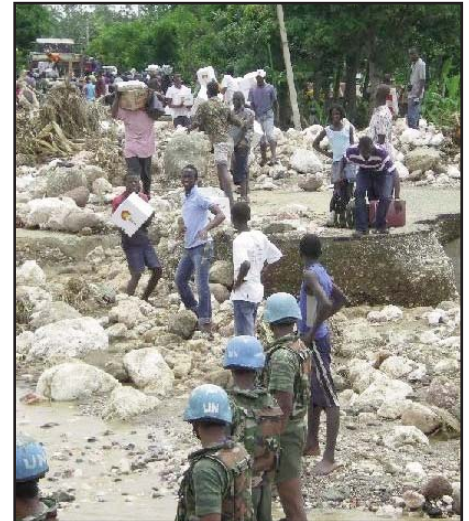
- Preparación para la llegada del huracán Hanna que, aunque en un momento dado pensábamos que no iba a afectar las costas haitianas, se entretuvo en hacer un bucle, algo totalmente inaudito, lo cuál hizo que el país se viera afectado por fuertes lluvias y vientos. Pocos días después, la amenaza del Ike puso nuevamente al país en alerta.

- NNUU además de OCHA, cuya oficina está instalada en el país desde el año 2005, creó sectores de coordinación, con puntos focales con quienes está en contacto para recibir la información: ítems no alimenticios/abrigos provisionales (OIM), alimentos (PMA), agua potable (UNICEF) y así sucesivamente. Estos grupos han ido mantenido reuniones de coordinación, de intercambio de información, etc., y han estado a la vez ellos mismos coordinados con OCHA. La participación en los grupos está abierta a otros organismos internacionales, agencias de cooperación, ONG, etc.

- Desde la OTC empezamos a recopilar datos de nuestros equipos en el terreno y organismos contrapartes (los datos de la protección civil tardan mucho en llegar y NNUU se nutre de esos datos para elaborar sus informes). Una vez conocido (más menos que más) la situación en nuestras áreas de intervención y vista la evolución y el estado del resto del país gracias a las informaciones parciales que iban apareciendo, se decidió poner en marcha el operativo vinculado con la acción de emergencia de la AECID.

- Uno de los primeros pasos fue contactar con la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID en Madrid (su respuesta ha sido siempre bastante rápida en lo que a Haití se refiere), así como con el Centro Logístico Humanitario (CLH) de la Cooperación Española para América Latina que está instalado desde hace apenas unos meses en el aeropuerto internacional Tocumen de Panamá. Rápidamente se decidió una primera operación de envío de ayuda humanitaria hacia el país desde el CLH.

- Del envío así como de la carga y descarga se ocupan desde el CLH, pero todo el trámite con el aeropuerto, aduanas, etc., se realizó desde la OTC, así como el enlace con la tripulación del avión, asegurar el permiso de salida o recogida de materiales.



Sin embargo, el primer avión nos sirvió de lección y los dos siguientes no presentaron ya ningún problema.

- El primero de los aviones venía con carga, cuyo consignatario era la propia OTC-Embajada de España. Y ahí fue donde estuvo el reto: cruzar toda la información que nos venía del terreno, articular con la Dirección de la Protección Civil departamental y desde ella, con los diferentes comités locales para asegurar la distribución. La dirección departamental del Ministerio de Agricultura, uno de nuestros partenaires en Haití, fue habilitado como depósito mientras se iba distribuyendo la ayuda humanitaria que consistía básicamente en kits de cocina e higiene, mosquiteras, mantas, recipientes plásticos para agua, etc. Una vez recibido, al día siguiente, cuatro camiones llevaron la carga humanitaria hacia el sur del país, en Jacmel, concretamente a la

**ANÁLISIS****Respuesta humanitaria de la OTC de Haití ante la temporada de huracanes.** (Página 2 de 4)

Dirección de Agricultura y, desde allí, en coordinación con los comités locales de la protección civil, se empezó a transportar hacia las diferentes comunidades. Todas las carreteras estaban cortadas por lo que fue necesario la creación de cadenas humanas (gente de las comunidades, cascos azules de la MINUSTAH, gente de Cruz Roja Española y Haitiana,...) para sortear los pasos difíciles.

- En otras ocasiones tuvimos que aprovechar los barcos de nuestro proyecto de fortalecimiento de la pesca o bien alquilar un barco de pescadores de mayor capacidad (como el que aparece en la fotografía) para acceder por mar a aquellas comunidades que todavía permanecían incomunicadas.

- Antes del aterrizaje de cada avión hemos ido enviando toda la información a la OCHA, al PNUD (muy vinculado con la primera) y al Ministro de la Cooperación de Haití. Asimismo, una vez finalizada la operación, se ha realizado un informe de cómo había ido, lo que se había repartido, donde, etc.

- El segundo de los aviones venía desde Madrid y suponía una respuesta coordinada con las ONG y CCAA en un avión fletado por la AECID desde su base de Torrejón de Ardoz. En el avión venía carga de la Cruz Roja Española y de INTERMON-

OXFAM, con quienes se coordinó la recogida del material, así como la distribución de modo que lo realizado desde la OTC fuera complementaria con la suya.

- El tercero de los aviones, llegado ayer por la tarde-noche, supuso un importante apoyo logístico para dos grandes organizaciones humanitarias: el Programa Mundial de Alimentos, que desde su centro logístico de El Salvador, había enviado HEBs (galletas nutritivas de alto valor energético, por sus siglas en inglés), completada con una parte de equipos logísticos desde Panamá, y la Federación Internacional de la Cruz Roja.

**Dificultades que caracterizaron el proceso:**

1) Ausencia de un gobierno legítimo (el país ha pasado casi 5 meses sin primer ministro ni sin gobierno, después de una moción de censura parlamentaria, seguida de la consiguiente dimisión de la prematura. El gobierno solo podía gestionar los "asuntos corrientes" pero tenía dificultades para hacer frente a situaciones de la magnitud de lo que hemos pasado). A pesar de ello, el ministro responsable de la cooperación lanzó un llamamiento a través de NNUU.

2) Retraso en la existencia de informes con datos reales acerca de la situación y alcance del

desastre. No existencia durante los primeros diez días de un llamado acerca de cuáles serían los aspectos que podrían apoyarse, cómo, con quién, dónde, etc.

3) Elevada vulnerabilidad del país, débil sistema de prevención, poca capacidad de respuesta ante desastres, débiles infraestructuras y pocos medios disponibles. En este contexto, resaltamos que Haití ha sido azotado por cuatro huracanes en el plazo de dos semanas (Fay, Gustav, Hanna y Ike).

4) Falta de medios, recursos y experiencia en el equipo de la OTC para dar una respuesta de emergencia. La falta de medios logísticos ha impedido contar con datos de muchos puntos del país que todavía hoy están incomunicados.

5) A pesar del despliegue existente en Haití en el marco de la misión integrada de NNUU, las necesidades logísticas existentes han hecho que puedan verse completamente desbordados (falta de medios de transporte para la ayuda de emergencia, ausencia de datos, dificultades para acceder a algunas zonas, manifestaciones populares y revueltas por acceder a los alimentos y al agua...).

6) Débil capacidad de coordinación y de operativización de los recursos existentes en los orga-

**ANÁLISIS****Respuesta humanitaria de la OTC de Haití ante la temporada de huracanes.** (Página 3 de 4)

nismos competentes para ello: OCHA hace un trabajo excelente y clave, pero debería contar con más medios y tener una capacidad de respuesta más rápida, sobre todo en lo que hace referencia a la operatividad, qué hacer, cómo, dónde, etc. La DPC haitiana presenta una debilidad institucional muy importante por lo que se requiere de apoyo de la comunidad internacional. Se hace necesaria una estructura capaz de coordinar y de “dirigir” de algún modo la acción.

**Ventajas o aspectos positivos con los que hemos contado:**

- La rápida respuesta de la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID en Madrid.
- La existencia del Centro Logístico Humanitario de la Cooperación Española para América Latina. El hecho de que se encuentre en la región, probablemente en uno de los países más comunicados, con una alta

capacidad de compra (las cosechas se han destruido completamente y resulta imposible realizar compras locales, además de hacerlo, el poco producto existente si es retirado del mercado debido a compras masivas produce un incremento imposible de los precios).

- La excelente colaboración y disposición de los colegas de las ONG, españolas y de otras nacionalidades con las que estamos trabajando para ir en una misma línea, de manera coordinada, compartiendo datos, transporte, logística en general, etc.

- Contar con equipos sobre el terreno, tanto españoles como haitianos, con capacidad de respuesta rápida (una vez las condiciones climatológicas lo permitieron) para empezar a dar una respuesta de emergencia a través de la distribución de las primeras existencias. Ha facilitado igualmente el contacto con las diferentes comunidades y nos ha permitido paliar nuestra falta de expe-

riencia en materia de respuesta de emergencia ante desastres naturales.

- El rol coordinador y facilitador de la AECID en Madrid, a través de su Oficina de Acción Humanitaria. Aunque las ONG así como las CCAA tienen y pueden poner en marcha sus propios mecanismos de respuesta, sobre todo si se encuentran presentes en el terreno, considero positivo el rol ejercido por la AECID en términos de coordinación desde Madrid, invitando a las ONG a reunirse, compartir información y poniendo a disposición los medios logísticos necesarios para el envío de ayuda de emergencia. Ello nos facilitó también mucho la tarea pues, aunque desde la OTC nos seguimos encargando de todos los trámites, una gran parte de la ayuda fue recogida, y posteriormente distribuida por las propias ONG que son, en realidad, las que tienen experiencia en el terreno.

- La motivación, dedicación y entusiasmo de la gente del equipo de la OTC para poder cubrir la respuesta humanitaria.

**LECCIONES APRENDIDAS**

a) Fortalecer el rol de la Oficina de Coordinación Humanitaria de NNUU (OCHA). Las oficinas de coordinación humanitaria se multiplican sin necesidad, es un hecho. Todo el mundo quiere ser

**ANÁLISIS****Respuesta humanitaria de la OTC de Haití ante la temporada de huracanes.** (Página 4 de 4)

el que coordina. Eso es un craso error si lo miramos en términos de eficiencia. Múltiples fuentes, datos contradictorios, incremento del trabajo ya que se tienen que dar los datos a diferentes organismos... La existencia de una sola oficina que pueda procesar todas las informaciones, cruzarlas, y ser capaz de devolver los outputs necesarios para que pueda organizarse y coordinarse el trabajo, es crucial.

b) Importancia de la coordinación con aquellos actores con experiencia en este tipo de respuestas. Actuar de manera coordinada con ellos, apoyando estrategias ya existentes y asegurando en todo momento no generar contradicción o acciones contraproducentes.

c) Importancia de una respuesta coordinada:

- Importancia de compartir los recursos y los medios: ofrecer, a través de OCHA y el punto focal logístico, cualquier medio con el que se pueda contar para mejorar la respuesta humanitaria. Invitar a otros organismos a enviar ayuda de emergencia en nuestros vehículos o barcos que se habían habilitado para la ocasión, albergar la ayuda humanitaria de otros para facilitar la coordinación y el envío de la misma, etc.

- Olvidar el "protagonismo malsano" y pensar en respuestas con-

juntas, coordinadas que tenga el beneficio de la población como único interés.

- Informar y pasar toda la información disponible (respuesta humanitaria, datos recogidos sobre el terreno...) al organismo competente en la materia para facilitar el manejo y el uso de la información.

d) Sería muy útil poder contar con un protocolo de actuación para estos casos, en el que definiéramos todos los pasos a dar, personas a las que contactar, aspectos a no olvidar, coordinaciones que realizar, y todos los "-ar" necesarios para asegurar una mejor respuesta a las posibles necesidades de la población.

e) Concretar en algo práctico una reflexión que se ha lanzado en la oficina desde hace ya varios meses: considerar el sector de riesgos y desastres no como un elemento aislado, sino como un eje transversal a contemplar en el marco de todos los proyectos que desarrollemos. Paralelamente, trabajar la prevención de riesgos y desastres de manera mucho más intensa: aspectos como la reubicación de ciertos barrios o comunidades se convierte en temas vitales para la seguridad de sus habitantes, instalación de sistemas de alerta temprana, con protocolos y medios capaces de alertar a toda la población, etc. Todo ello pasaría por supuesto por un fortalecimiento institucional

de la institución responsable, la Dirección de Protección Civil del Ministerio del Interior.

Hoy nos tomamos un respiro pero somos conscientes que, igual que nuestros colegas de Cuba o de Jamaica, la batalla no ha hecho más que empezar: miles de cabezas de ganado desaparecidas, un elevado porcentaje de las cosechas destruidas por el viento y la lluvia (en un contexto en el que el alza de los precios generalizada, unida a una producción agrícola escasa ya generó los que acordaron en llamarse "motines del hambre" en el pasado mes de abril). La ayuda de "emergencia" deberá ser mantenida durante las próximas semanas, incluso meses, para poder dar respuesta a toda la población afectada del país (9 de los 10 departamentos se han visto afectados). En estos momentos se estima en unas 850.000 las personas afectadas, aún cuando, como ya he explicado, muchas zonas se encuentran todavía incomunicadas. Así pues, en paralelo a la continuación de la "respuesta de emergencia", deberá plantearse la realización de una operación de reconstrucción, por un lado, y de desarrollo, por otro, con un énfasis especial en el desarrollo agrícola.

**Comentarios:**  
[rosa.beltran@aecid.ht](mailto:rosa.beltran@aecid.ht)

**Más información:**  
<http://www.aecid.es>

**INICIATIVAS****NOVEDADES****Nominación del IECAH como Miembro de Pleno Derecho de la Red ALNAP.** Jesús García-Luengos, Responsable del área de Asesoría Técnica y Evaluación

Desde finales del mes de septiembre de 2007 el IECAH tiene la condición de Miembro de Pleno Derecho de la red ALNAP, referencia internacional en el ámbito de Evaluaciones en materia de Acción Humanitaria (antes ha sido miembro observador). ALNAP se creó en el año 1997 -a partir de la evaluación conjunta llevada a cabo por varias agencias internacionales en relación con el genocidio en Ruanda- y está formada por una serie de organizaciones humanitarias y expertos, que incluye a donantes multilaterales y bilaterales, ONG, entidades del Movimiento de la Cruz Roja y Media Luna Roja, organismos de Naciones Unidas y entidades académicas e independientes. Su trabajo tiene como finalidad la mejora de las intervenciones humanitarias a través del aprendizaje y de la rendición de cuentas.

La apuesta del IECAH desde sus inicios por todos aquellos procesos que inciden en la mejora de la calidad de la Acción Humanitaria - mediante cursos de formación, publicaciones, apoyo a la elaboración de manuales, tareas de investigación y ejercicios de evaluación- así como la difusión de las actividades de ALNAP y de sus materiales en nuestro país, tienen ahora su reflejo en la incorporación a esta última entidad, que cuenta únicamente con 60 miembros de pleno derecho. Por otro lado, el IECAH ha creado recientemente un área de Asistencia Técnica y Evaluación, que incorpora toda su experiencia previa en la materia.

ALNAP celebrará durante los días 2 y 3 de diciembre en Berlín su vigésima cuarta reunión bianual, que tendrá como objetivo el análisis del impacto de la ayuda humanitaria.



Entre las actividades que el IECAH ha realizado en relación con el trabajo de ALNAP, cabe reseñar la traducción y edición de la guía de ALNAP para agencias humanitarias sobre “Evaluación de la acción humanitaria” (utilizando los criterios del CAD-OCDE) y la obra “Evaluar la acción humanitaria. Reflexiones desde el terreno”.

**Comentarios:**[jesus.luengos@iecah.org](mailto:jesus.luengos@iecah.org)**Más información:**  
<http://www.alnap.org>

**NOVEDADES****Arranca el segundo Cibermaratón contra la desnutrición infantil de MSF**

Fuente: Canal Solidario

**M**édicos Sin Fronteras pone en tu mano un “tratamiento revolucionario” que marca un antes y un después en la vida de miles de niños que viven en zonas que se encuentran en emergencia humanitaria como Somalia o Etiopía.

Esto que ves en las fotografías del periodista Javier Casal es uno de los brazaletes que usa la ONG Médicos sin Fronteras para medir la evolución de los niños que sufren desnutrición, unos 20 millones en todo el planeta. La cinta se va cerrando en función del diámetro del brazo del pequeño o la pequeña y el color (verde, amarillo, naranja o rojo) refleja la gravedad de su estado.

A la derecha puedes ver ahora el resultado de cerrar la cinta hasta el principio del nivel rojo. El diámetro no supera al de una moneda de 2 euros. Entidades de ayuda humanitaria como MSF explican que ellos



ONG te anima a conocer el tratamiento revolucionario que con muy poco esfuerzo puede ayudar a salvar la vida de 19 millones de niños que sufren desnutrición aguda severa.

Se trata de los alimentos terapéuticos preparados (RUTF). Alimentar a un niño durante los 30

días necesarios para realizar el tratamiento con estos alimentos ricos en nutrientes cuesta menos de 40 euros.



**Alimentar a un niño durante los 30 días necesarios para realizar el tratamiento con estos alimentos ricos en nutrientes cuesta menos de 40 euros.**

El Cibermaratón que ha puesto en marcha Médicos Sin Fronteras te ofrece información sobre la desnutrición infantil, los tratamientos RUTF, la labor de sus trabajadores y trabajadoras, testimonios desde el terreno, una galería de fotografías, y, además, te acerca un buen número de formas de participar en la lucha contra esta lacra que mata a 9 niños cada minuto.

Puedes hacer un donativo, firmar el llamamiento de MSF que llama a los

gobiernos a luchar contra la desnutrición infantil e incluso puedes realizar tu propio llamamiento apoyando la causa del Ci-bermaratón. También puedes sumarte a la causa difundiendo esta información y apoyando públicamente el Cibermaratón contra la desnutrición infantil. Entre otras ideas MSF te propone que hagas correr la voz vía e-mail, que pidas el pack activista y co-labores con el maratón fuera de la red, que te unas a las comunidades del Cibermaratón o que colabores tu espacio on-line a través de vídeos, imágenes y banners que te cede la ONG para que los cuelgues donde quieras.

**Más información:**  
<http://www.msf.es>  
<http://www.canalsolidario.org>

**INICIATIVAS****AVANCE****La Sexta/Noticias pone en marcha Objetivo Solidario, el primer canal de televisión realizada por profesionales de la cooperación.** La Sexta Noticias

La Sexta, fiel a su espíritu fundacional de compromiso social, pone en marcha Objetivo Solidario, el primer canal de televisión realizado por profesionales de la cooperación. Esta iniciativa de la Sexta/Noticias ofrece una plataforma abierta a cualquier Organización no Gubernamental u Organización dedicadas a la cooperación, para que su trabajo en favor de los más desfavorecidos y sus mensajes lleguen a la gente.

En la página [www.objetivosolidario.lasexta.com](http://www.objetivosolidario.lasexta.com), los integrantes de las asociaciones de cooperación que se inscriban en el proyecto pueden hacer partícipes a los internautas de su trabajo en lugares remotos, a través de vídeos, fotografías y blogs en los que cuentan su quehacer diario. Diez ONG forman parte ya de Objetivo Solidario: ACNUR, Coopera, Fundación el Compromiso, Geólogos sin Fronteras, Global Humanitaria, Naves de Esperanza, OrphanAID, Payasos sin Fronteras, Save the Children y WWF Adena. Ellas difunden sus proyectos y desafíos a través de esta plataforma multimedia que les brinda los informativos de la Sexta.

Objetivo Solidario se convierte así en una ventana al trabajo de las ONG dentro de los informativos de la Sexta, que lo utilizarán como una fuente más de información. Un punto de encuentro para que las Organizaciones no Gubernamentales den a conocer historias exclusivas de muchos de los rincones olvidados del mundo, a través de un espacio propio de cada una de ellas.

Gracias a este proyecto, y de la mano de la Fundación El Compromiso, conocemos la historia y los sueños de Juan Ignacio un pequeño nicaragüense que rebusca cada día en la basura para que su familia pueda comer, pero mantiene su esperanza de convertirse en mecánico; o la de Luis Miguel Belvis, cooperante de Coopera y fotógrafo, que lleva cinco utilizando su cámara como arma

para remover conciencias sobre la situación que atraviesa la República Democrática del Congo.

En [www.objetivosolidario.lasexta.com](http://www.objetivosolidario.lasexta.com), podemos también conocer a Ingrid, una niña hondureña que tenía su brazo inmóvil porque el orfanato en el que vive no le había podido costear una operación, y a la que los médicos de Naves de Esperanza le han devuelto el movimiento, o cómo tras la catástrofe de Myanmar y ya sin la atención mediática internacional, Save The Children intenta que las familias afectadas y sus hijos puedan regresar a la normalidad.

Las cámaras de Objetivo Solidario van a llegar a cientos de rincones remotos del mundo en las que otros tantos cooperantes dedican las 24 horas del día a ayudar a los más desfavorecidos. Para que las historias sin voz de las que cada día ellos son protagonistas puedan hacer llegar a los espectadores de los informativos de la Sexta/Noticias y [www.lasextanoticias.com](http://www.lasextanoticias.com), los informativos de la Sexta les ofrecen formación en técnicas audiovisuales.

**¿Cómo mostrar la realidad?**

Para que las pequeñas o grandes historias de los cooperantes consigan enganchar a los internautas y espectadores en un vídeo de apenas un minuto y medio, la Sexta/Noticias les brinda en [www.objetivosolidario.lasexta.com](http://www.objetivosolidario.lasexta.com) un curso. Tutoriales on line que les enseñarán a plasmar sus vivencias en imágenes.

¿Cuál es el plano ideal para hacer una entrevista?  
¿Por qué hay que hacer un balance de blanco?  
¿Cuándo utilizar el zoom? ¿Cómo debe ser la iluminación? A todas estas y a otras muchas preguntas contestan miembros de los equipos informativos de la Sexta. Además, Objetivo Solidario ofrece la oportunidad de hacer un curso de dos días a todos los cooperantes que lo necesiten.

**AVANCE****Día Mundial de la Alimentación**

Soraya Toda Uz, responsable de Comunicación Interna y Administración

El pasado 16 de octubre, y coincidiendo con la fecha de su fundación en 1945, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) celebró el Día Mundial de la Alimentación (DMA), cuya finalidad es concienciar a la población sobre el problema alimentario mundial y fortalecer la solidaridad en la lucha contra el hambre, la pobreza y la desnutrición.

El tema central de este año, **“La seguridad alimentaria mundial: los desafíos del cambio climático y la bioenergía”**, recuerda que el cambio climático

es un hecho que nos afecta a todos, pero las consecuencias son aún más negativas para las poblaciones más vulnerables y para millones de pequeños agricultores y pescadores que, expuestos ya a una inseguridad alimentaria, ven afectados directamente sus recursos de vida.

La elevación del nivel del mar, la contaminación industrial y urbana, las inundaciones, las sequías entre otras consecuencias son cada vez más frecuentes, dando lugar a una mayor inestabilidad en la agricultura y en el sector pesquero. Además se está produciendo un aumento progresivo de la demanda de biocombustibles elaborados a partir de cultivos alimentarios, que repercute también en estas poblaciones más desafortunadas.

Durante éste día se apuntó que el sector más afectado será la agricultura de secano, en las zonas semiáridas aumentará el riesgo de pérdidas de cosechas y la posibilidad de que algunas poblaciones se vean obligadas a emigrar de



Mujer recogiendo cosecha.. Foto: @FAO .

sus tierras. También se pusieron de manifiesto las recomendaciones más importantes sobre la gestión del agua y los alimentos.

A lo largo del día se realizaron numerosos actos y conferencias en países de todo el mundo con el fin de recaudar fondos para este acontecimiento.

En junio de 2008, en Roma, un grupo de dirigentes mundiales se reunió con el propósito de afrontar la crisis y buscar medidas consensuadas. Durante la **“Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial: los Desafíos del Cambio Climático y la Bioenergía”**, celebrada en noviembre de 2007 y convocada por la FAO, los países asistentes acordaron la necesidad de impulsar las inversiones en agricultura, agroindustria y desarrollo rural, y contribuir a la mejora de la producción de alimentos en países en desarrollo y países con economías en transición. En la Exposición final de la Conferencia se pide la ampliación inmediata de la asistencia alimentaria y los programas de redes de seguridad para hacer frente a las actuales necesidades alimentarias de los países afectados por la crisis de los precios de los alimentos.



**ENCUENTROS****CRÓNICA**

**Relatoria Jornada sobre “Acción Humanitaria y Fuerzas Armadas: estado actual de los debates”.** Laurence Thieux y Marine de Clarens, investigadoras del IECAH

El IECAH junto con el Centro de Estudios de América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina celebraron el día 26 de septiembre una Jornada de reflexión sobre la Acción humanitaria y las fuerzas armadas, una cuestión que ha generado un intenso debate que el IECAH ha seguido con atención.

Gracias a una ayuda de investigación concedida por el Centro de Estudios de América Latina y la Cooperación Internacional (CeALCI) de la Fundación Carolina el IECAH llevó a cabo un estudio: “Fuerzas Armadas y acción humanitaria: Debates y propuestas” que fue publicado por CeALCI en su serie de Documentos de trabajo en septiembre de 2007. El Instituto ha elaborado también propuestas de acción para el caso español que concretan las consideraciones generales del Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008.

En la primera mesa redonda y a modo de introducción teórica se presentaron los resultados de la investigación realizada por el IECAH con el apoyo de CeALCI. En la primera intervención a cargo de Laurence Thieux, investigadora del IECAH, se hizo hincapié en la evolución del contexto internacional y los escenarios de conflictos en los cuales se han multiplicado las interacciones entre actores humanitarios y fuerzas armadas. Jesús Núñez, codirector del IECAH, centró su intervención en analizar la evolución de las Fuerzas Armadas y los desafíos que plantea su implicación en tareas huma-

nitarias. Finalmente Francisco Rey, codirector del Instituto, subrayó en su intervención la especificidad de la Acción Humanitaria, recordando sus orígenes y los principios en los cuales se basan sus acciones y estrategias.

El objetivo de la segunda mesa era analizar la relación entre acción humanitaria y Fuerzas Armadas en las respuestas internacionales a los conflictos. Intervino en primer lugar Alice Arrue, representante del Departamento de operaciones de mantenimiento

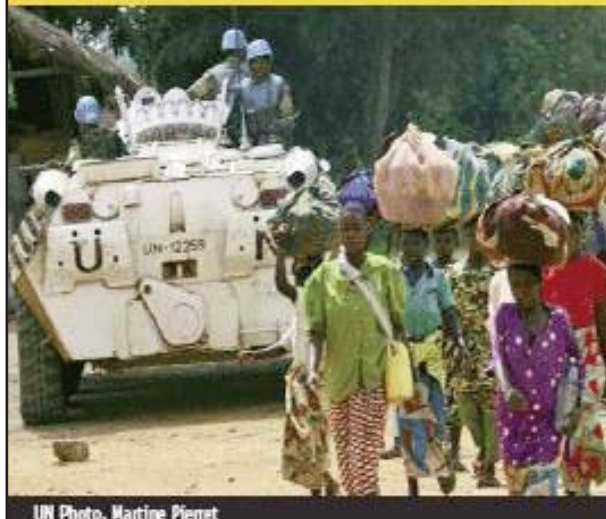
de la paz de Naciones Unidas (DPKO) que analizó la evolución de las operaciones de paz de la ONU, y el entorno complejo en el cual actúan. Centró la segunda parte de su intervención en el análisis de la coordinación, reconociendo que esta última es motivada por unos objetivos políticos que a veces no corresponden a los objetivos humanitarios.

Concluyó sobre la necesidad de elaborar estrategias coherentes y coordinadas además

de tomar en cuenta cada país como un contexto único llamando a una mayor flexibilidad.

Yann Braem, investigador del Instituto Francés de Geopolítica hizo una presentación sobre los retos de la cooperación cívico-militar fruto de su propia investigación en Kosovo y Afganistán, resaltando las diferencias de las posiciones y modelos adoptados dependiendo del contexto

## Acción Humanitaria y Fuerzas Armadas: estado actual de los debates



UN Photo. Martine Pierret

**CRÓNICA****Relatoria Jornada sobre “Acción Humanitaria y Fuerzas Armadas: estado actual de los debates”** (Página 2 de 2)

Alice Arrue, Thierry Vanvert y Mariano Aguirre en la segunda sesión sobre La relación entre acción humanitaria y Fuerzas Armadas en las respuesta internacionales a los conflictos.

como fue el caso del Tsunami de 2005 o el terremoto en Pakistán. Tanto Alejandro Pozo, investigador del Centre de Estudis per la Pau J.M. Delàs como Rafael Moreno, profesor de la Universidad Complutense presentaron una visión crítica del papel de las Fuerzas Armadas españolas en Afganistán. Gonzalo Vega, jefe de Área de Ayuda Alimentaria, Humanitaria y de Emergencia de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) expuso por su parte la posición de la AECID sobre esta cuestión.

El contenido del seminario, tanto a nivel de exposiciones

tanto por parte de los actores humanitarios como de las doctrinas militares. Mientras que Thierry Vanvert, responsable de la unidad de asuntos humanitarios de Médicos sin Fronteras, se centró en su intervención en los desafíos que para los humanitarios plantea la confusión de mandatos en el marco de una misma misión como la reducción del espacio humanitario y los nuevos retos de seguridad.

como a nivel de la participación, fue muy enriquecedor.

La tercera mesa redonda se centró en el papel de las Fuerzas Armadas españolas en operaciones internacionales dando voz a actores claves del escenario humanitario español. Ricardo Angora, vocal de acción humanitaria de la Coordinadora de ONGD (CONGDE) planteó la necesidad de tomar en cuenta los problemas cívico-militares no sólo en escenarios de conflictos sino también en situaciones de desastres naturales

**Comentarios:**  
[laurence.thieux@iecah.org](mailto:laurence.thieux@iecah.org)  
[marine.declarens@gmail.com](mailto:marine.declarens@gmail.com)



Alejandro Pozo, Ricardo Angora y Gonzalo Vega en una de las mesas de las jornadas.

**ENCUENTROS****CRÓNICA**

**Relatoría Jornada sobre “La coordinación de la acción humanitaria: una asignatura pendiente”.** Alicia Pérez, Marine de Clarens e Irene Arcas, IECAH.

**E**l Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH), junto con la Obra Social de Caja Madrid, celebraron en La Casa Encendida de Madrid los días 29 y 30 de septiembre unas jornadas de reflexión sobre coordinación en la acción humanitaria.

La creciente complejidad de la acción humanitaria, la diversidad de actores públicos y privados activos en este campo y las particularidades de cada una de las situaciones de crisis a atender, generan una notable dificultad para una coordinación fructífera en beneficio de las víctimas. Por otra parte, es reiterativa la demanda de un mayor nivel de coordinación precisamente para evitar las disfunciones que a menudo crea la multiplicidad de agendas y de intereses en presencia en cada una de las crisis reales que se producen en distintos rincones del planeta, sean por causas más o menos naturales, o como resultado de conflictos violentos.

En la primera mesa redonda se analizaron los retos de la coordinación en la respuesta humanitaria internacional. Contamos con representantes clave del panorama humanitario internacional: Rogerio Silva, representante de la OCHA; Pablo Ibáñez, representante de ECHO; Kathrin Shick, representante de VOICE, y John Cosgrave, consultor independiente y miembro de la Coalición de Evaluación del Tsunami. Se analizó el estado de gran confusión que existe actualmente dentro de la actuación humanitaria provocado por la multiplicación de actores con una variedad de mandatos, el empeoramiento de las crisis (crisis complejas) o la confusión

sobre el terreno entre civiles y militares. Los ponentes analizaron varias iniciativas recientes del sistema internacional como la Reforma Humanitaria de las Naciones Unidas y su sistema de pilares, el Consenso Europeo de 2007 y la Plataforma Humanitaria Global. Por último, expusieron sus visiones de futuro y los desafíos contra los cuales luchar.

La segunda mesa redonda trató sobre: “La ayuda española. Ventajas y desventajas de una cooperación muy descentralizada” en ella se contó con representantes de los distintos niveles de la cooperación descentralizada. Manuel Sánchez, Responsable de desarrollo y acción humanitaria de FRIDE, estableció tres puntos clave para animar el debate: si son aplicables los Principios de la Declaración de



París dentro de la realidad de la cooperación española, cómo se perfilaría un posible cambio de modelo y cuál es la participación de las agendas públicas y el rol del Comité Interterritorial. Juan Pablo de la Iglesia, Director de la AECID, destacó el papel que está desempeñando la Agencia en cuanto a coordinación, al igual que los elementos que han impulsado para mejorar la calidad de la acción humanitaria. David Minoves, Director General de la Cooperación de la Generalitat de Cataluña, expuso tanto las ventajas como las desventajas de la cooperación descentralizada, a la vez que explicó en qué momento se encuentra la cooperación catalana. María Carmen Olabarría, Jefa de Sección de Codesarrollo y Emergencias del Ayuntamiento de Madrid,

**CRÓNICA****Relatoría Jornada sobre “La coordinación de la acción humanitaria: una asignatura pendiente”** (Página 2 de 2)

Francisco Rey, codirector del IECAH inauguró el acto.

informó de las iniciativas que están llevando a cabo, destacando la realización de una evaluación al convenio que poseen con la ONGD BUSF (Bomberos Unidos Sin Fronteras). Ricardo Angora, Vocal de Acción Humanitaria de la Coordinadora de ONGD, señaló la gran actualidad del debate, haciendo especial hincapié en los déficits (información, identificación de necesidades, evaluación y rendición de cuentas). Lara Contreras, Responsable advocacy humanitario para América Latina, Afganistán y Territorios Ocupados Palestinos de Intermón Oxfam, dio algunos puntos clave para mejorar la coordinación de la acción humanitaria. Manuel Sánchez finalizó el debate

estableciendo más preguntas y llegando como conclusión a que debemos aprovechar el consenso que existe general sobre la necesidad de coordinar. Desde el público se destacó la posibilidad de disminuir la distancia entre financiadores y terreno, la posibilidad que existe de no intervenir, y el cómo se está trasladando la realidad española al terreno, con los problemas que ello supone.

La tercera mesa redonda estuvo basada en la coordinación humanitaria en la práctica, donde pudimos contar con las intervenciones de Pablo Media, Coordinador de Operaciones de la Federación Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, y Aitor Zabalgogezkoa, Director General de Médicos Sin Fronteras España, que nos mostraron cómo ponen en práctica la coordinación humanitaria en el terreno desde sus ONG. Para finalizar esta mesa, contamos con Gonzalo Vega, Jefe de la Unidad de Prevención y Evaluación de la Oficina Humanitaria de la AECID, quien explicó los mecanismos de coordinación y experiencias prácticas que ha puesto en marcha recientemente la Agencia. Esta mesa fue moderada por Pilar Cirugeda.

También pudimos contar con dos paneles de experiencias de ONG en los que participaron Boris Aristín, responsable de Emergencias de Save The Children; Daniel Villanueva, representante de Entreculturas, y José Luis Vega, representante de Cáritas.

**Comentarios:**

irene.arcas@iecah.org

alicia.perez@iecah.org

marine.declarens@gmail.com

**ENCUENTROS****CRÓNICA****III Jornadas Estatales de Acción Humanitaria, “Más y mejor ayuda: hacia la mejora de la calidad en la acción humanitaria”. IECAH**

Las III Jornadas Estatales de Acción Humanitaria, que tuvieron lugar en Córdoba los días 6 y 7 de octubre de 2008, son la continuación de la iniciativa emprendida por el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) y el Ayuntamiento de Córdoba nacida en el año 2004, de debate y reflexión sobre temas de creciente preocupación entre entidades de cooperación.

Los objetivos principales que se plantearon fueron los siguientes: consolidar una relación regular entre los diversos actores de la acción humanitaria; realizar una puesta al día de la agenda humanitaria tras dos años especialmente ricos de acontecimientos en el sector; dar a conocer y debatir las diversas iniciativas de mejora de la calidad en el sector humanitario y difundir su utilización por parte de los actores españoles; y proponer iniciativas que permitan mejorar la práctica de las entidades humanitarias españolas.

La inauguración fue realizada por Marian Ruiz, Concejal de Igualdad, Cooperación y Solidaridad del Ayuntamiento de Córdoba, Ignacio Martín Eresta, Jefe de la Oficina de Acción Humanitaria de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y Jesús A. Núñez, codirector del IECAH. En ella se plantearon las líneas directrices de las Jornadas.

Se desarrolló un primer panel sobre “las iniciativas de calidad en el ámbito humanitario a nivel

internacional”, en él Sylvie Robert, consultora y colaboradora de Esfera y otras iniciativas, introdujo el tema de la calidad resumiendo diferentes iniciativas de ámbito internacional. Laura López-Bech, representante del Departamento de Formación del Proyecto Esfera centró su exposición en la presentación del Manual del Proyecto Esfera. Véronique de Geoffroy, representante del Groupe Urgence-Réhabilitation-

Développement (Groupe URD) nos presentó el instrumento COMPAS y por último, como representante de la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU (OCHA), Tom Delrue hizo una presentación de la Reforma Humanitaria de las Naciones Unidas.

El debate promovido desde el público se centró en el sistema de financiación del CERF, el liderazgo de las Naciones Unidas y la confusión que hay a menudo entre calidad y rendición de cuentas.

El segundo panel de las Jornadas, que llevaba por título “Un mismo objetivo, distintos enfoques: las diferentes perspectivas de calidad en la cooperación” contó con las intervenciones de Beatriz Berzosa, consultora y experta en implementación de sistemas de calidad en ONG, en éste explicó diferentes iniciativas de calidad que se dan desde el ámbito empresarial y como éstas pueden ser adaptadas a las ONG. Lara Contreras, responsable de incidencia política para Afganistán en Intermón Oxfam contó como se aborda este tema desde la institución a la que representa. Y por último,



**CRÓNICA****III Jornadas Estatales de Acción Humanitaria, “Más y mejor ayuda: hacia la mejora de la calidad en la acción humanitaria”.** (Página 2 de 2)

Esmeralda Giraldo, profesora de la Universidad Carlos III de Madrid e investigadora, se centró en cómo implementar sistemas de calidad en las ONGD.

El tercer panel “Experiencias y propuestas de calidad en el ámbito español” tuvo como ponentes a Ana Urgoiti, consultora colaboradora del IECAH y de diversas iniciativas de calidad, que se centró en presentar un estudio que realizó con otros colaboradores, en el cual se pretendió conocer y analizar la situación de las prácticas de los actores humanitarios en España en términos de calidad. Gonzalo Vega, Jefe de la Unidad de Prevención y Evaluación de la Oficina de Acción Humanitaria nos explicó lo que desde esta unidad se hace para mejorar la calidad de sus actuaciones. Alberto Gómez, responsable de evaluación de Ayuda en Acción, nos mostró como en su ONG se está avanzando en este tema.

El cuarto panel “Fondos para la solidaridad: experiencias de financiación en respuesta a emergencias” trató de dar respuesta a dos preguntas: ¿qué sistema de financiación rápida se puede desarrollar dentro de la cooperación descentralizada? y ¿cómo implicar a la ciudadanía de manera local? Contó con la presencia de Emilio Rabasco, director adjunto del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), que señaló como gran reto de la cooperación descentralizada la coordinación. María Carmen Palazón, jefa del Área de Proyectos del Fons Valencià per la Solidaritat, explicó cómo funciona este último. Javier de Frutos, técnico del Área de Cooperación al Desarrollo de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), explicó cuál es el valor que aporta la FEMP a la acción humanitaria y cómo se realiza la recopilación de datos de los diferentes municipios y Miguel Ángel Prieto, experto en cooperación descentralizada, presentó la cooperación descentralizada a través de la experiencia de Cataluña.

En el quinto panel de las Jornadas, que llevaba por nombre “La evaluación, pieza clave de la calidad. Experiencias de evaluación”, Cecilia Rocha, responsable de Evaluación de DGPOLDE expuso las actividades que en materia de evaluación se están realizando desde DGPOLDE, las cuales suponen una apuesta progresiva de mejora de procesos de calidad. Jesús García-Luengos, responsable de Asistencia técnica y Evaluación del IECAH remarcó tres puntos fundamentales en evaluación: la importancia de hacer hincapié en el enfoque de lecciones aprendidas; la necesidad de establecer adecuadamente unos Términos de Referencia, ya que éstos son la guía que permiten acometer los objetivos de la evaluación; y la utilidad de las evaluaciones, es decir, que el sentido último de las mismas es que se incorporen sus recomendaciones a los procesos de aprendizaje, así como a los proyectos y a los programas. Iñigo Barrena, consultor independiente, marcó en su conferencia tres puntos fundamentales: la importancia de realizar una adecuada identificación a la hora de acometer una evaluación, la relevancia de realizar análisis de sostenibilidad y de tener los medios para hacerlos, y la necesidad de dar refuerzo a las capacidades locales y de dedicar mayores medidas a la Gestión de Riesgos.

El resultado de estas jornadas fue muy positivo tanto por la riqueza de sus ponencias como por el creciente interés que provocaron. Pusieron de relieve problemas clave a la hora de implementar una acción humanitaria de calidad y permitieron llegar a un entendimiento a fondo de las diversas iniciativas tanto internacionales como nacionales y locales de la acción humanitaria española. La conclusión final fue que el camino a recorrer sigue siendo largo, pero que para llegar a su final sabemos muchos de los retos a los que nos debemos enfrentar.

**CRÓNICA****John Holmes visita España**

Consejería de Comunicación y Prensa de la Representación Permanente de España ante la ONU

**E**l secretario general adjunto de Naciones Unidas para Asuntos Humanitarios, John Holmes, pidió hoy a los gobiernos que mantengan y "protejan" sus presupuestos destinados a ayuda humanitaria y cooperación en tiempos de crisis económica porque "desgraciadamente las necesidades están aumentando" a causa de factores como el cambio climático y la crisis alimentaria.

En rueda de prensa en la sede de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID), Holmes subrayó que aunque los efectos de la actual crisis financiera todavía "no son visibles" debido a su reciente impacto, teme que "los planes de rescate" acaben por minar los presupuestos de ayuda humanitaria. Holmes recordó que el presupuesto con el que cuenta la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés), que él dirige, es actualmente de 12.000 millones de dólares, una cantidad que "cuesta mucho reunir" pero que "se queda pequeña" comparada con los planes de rescate financiero aprobados por los gobiernos europeos y estadounidense.

"Esperemos que los gobiernos protejan estos presupuestos porque está en el interés de la comunidad internacional que la situación mundial no empeore en los próximos tres o cuatro años", señaló, al tiempo que expresó su deseo de que "los países europeos que han adquirido el compromiso de alcanzar el 0,7 por ciento del PIB lo mantengan".

**Contribución española**

En este sentido, hizo una mención especial a la cooperación española, asegurando que nuestro país es "un socio muy importante y cada vez más generoso en la labor humanitaria de la ONU". Así pues, consideró que los 30 millones de dólares donados por España este año suponen una "ayuda muy bien recibida" que permite llevar ayuda humanitaria, construir refugios, viviendas, entre otras acciones, allí donde más se necesita. El 70 por ciento del presupuesto de la OCHA se destina a países o regio-

nes en conflicto, mientras que el resto va dirigido a paliar los efectos de desastres naturales.

En el primer caso, Holmes destacó los casos de Somalia, República Democrática del Congo (RDC) y Afganistán, "crisis olvidadas" donde en los últimos años se ha incrementado hasta entre un 50 y un 70 por ciento la ayuda por la vulnerabilidad de su población. Pero el secretario general adjunto de la ONU también hizo hincapié en el recrudecimiento de estos conflictos, en los que el personal de la ONU y de las ONG que trabajan sobre el terreno se encuentran cada más desprotegidos. "Uno de los grandes problemas es que los cooperantes no son respetados como en el pasado. Hay que facilitar un gran apoyo porque millones de personas dependen de los cooperantes", explicó.

**Preparación ante catástrofes**

En cuanto a los desastres naturales, Holmes señaló que aunque en la mayoría de los casos son muy difíciles de prever, "hay que hacer más para que los gobiernos se preparen, para reducir la vulnerabilidad". Así, puso el ejemplo de Birmania, donde el ciclón 'Nargis' que arrasó el sur del país la pasada primavera dejó 140.000 muertos debido a que las autoridades no estaban preparadas para paliar los efectos. Sin embargo, el ciclón que asoló Bangladesh el año pasado causó 4.000 muertos, una cifra que podría haber sido mucho mayor si el país no hubiera estado preparado.

Por todo ello, el secretario general adjunto subrayó la importancia del Fondo Central de Respuesta a Emergencias, cuyo objetivo es asegurar una financiación rápida, efectiva y predecible para responder de forma equitativa en las regiones en conflicto o que han sufrido catástrofes naturales. En dos años de existencia, explicó Holmes, este fondo ya cuenta con 90 países donantes y este año ha superado ya la barrera de los 1.000 millones de dólares, respecto a lo que destacó también la contribución de la cooperación española.

**CRÓNICA****John Holmes en los VIII Diálogos AECID**

Irene Arcas, investigadora del IECAH

**E**l día 14 de octubre se celebró el VIII Diálogo de la AECID al que asistieron John Holmes, subsecretario general de Naciones Unidas para Asuntos Humanitarios, Paula Farias, presidenta de MSF España y Francisco Rey, codirector del IECAH. El acto fue presidido y moderado por Juan Pablo de Laiglesia, director de la AECID. Según explicó John Holmes, la reforma se basa en cuatro pilares fundamentales:

1. Financiación: creación del CERF en 2006 como mecanismo rápido, predecible, efectivo y justo. 2/3 del fondo se destinan a emergencias o crisis inmediatas y 1/3 a crisis infrafinanciadas.

2. Enfoque de clusters: una nueva respuesta humanitaria organizada por sectores (agricultura, refugio, nutrición, salud, agua y saneamiento, educación, logística, telecomunicaciones, coordinación de campos, protección y recuperación temprana) para el que se nombra una agencia de la ONU líder.

3. Partenariado: garantizar una adecuada relación entre las agencias de Naciones Unidas, las ONG y los gobiernos locales con el fin de actuar de manera coordinada en emergencias.

4. Coordinación en el terreno: reforzar la actuación de los coordinadores humanitarios, aumentar la coordinación y la cualificación del personal que trabaja en el terreno.

Para finalizar, planteó varios retos para el futuro: mejorar la valoración de las necesidades y el impacto real de las actuaciones; mejorar el espacio humanitario; tratar de disminuir la vulnerabili-

dad ante los desastres mediante la prevención y la preparación; e incrementar los recursos.

En el debate, la presidenta de MSF destacó que la reforma subordina la AH a intereses políticos, como es el caso de la crisis de Darfur o la de Angola. Consideran oportuno un distanciamiento con la ONU para facilitar el acceso a determina-

das zonas y aumentar la seguridad. Resaltó el problema existente en la coordinación entre las agencias de NNUU ya que tienen agendas muy dispares, con objetivos diferentes y existe una gran variedad de actores. Médicos Sin Fronteras tiene una participación en el enfoque de clusters como mero observador, ad hoc o de manera muy técnica; aún es pronto para valorar la eficacia de este enfoque. Por otro lado, Francisco Rey, resaltó que el problema fundamental es poner la arquitectura al servicio de los principios. La reforma era algo

necesario para fortalecer el sistema, ya que el papel de la ONU como actor humanitario es relativamente reciente (1991). La valoración del CERF es positiva, sin embargo, las ONG no tienen acceso directo y deben recurrir a transferencias o intermediarios. Con relación al enfoque de clusters sería interesante incorporar a otros agentes como líderes de los sectores que no pertenecieran a la ONU. Con respecto a los coordinadores humanitarios sería fundamental una especialización de ese puesto. Por último, resaltó dos retos fundamentales: las misiones integradas de NNUU, donde es lo humanitario lo que se ve perjudicado, incorporar a agentes locales, y dar más protagonismo a las víctimas y a los agentes locales.



John Holmes, Subsecretario General de la ONU para Asuntos Humanitarios.

## ENCUENTROS

## CRÓNICA

## Conferencia Mundial sobre Estudios Humanitarios Groningen, 4-8 de febrero de 2009

Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

El próximo mes de febrero se organiza en Groningen (Países Bajos) la Conferencia Mundial sobre Estudios Humanitarios. Tal vez sea ésta, la primera ocasión en la que desde diversas perspectivas se van a abordar los temas de más interés en materia humanitaria con participación de especialistas de todo el mundo. En la página web del congreso <http://www.humanitarianstudies2009.org/> puede encontrarse toda la información de los más de 70 paneles de discusión y de todo lo relacionado con la organización del mismo.

El IECAH y el Instituto de Derechos Humanos Pedro Arrupe de la Universidad de Deusto coordinan un panel destinado a analizar el reto que suponen las llamadas misiones integradas. Pueden presentarse comunicaciones en este panel.



### Humanitarian Action and Integrated missions in transitional or post-conflict contexts

Panel organizer(s): Cristina Churruca, IDH, Universidad de Deusto; Francisco Rey, IECAH

#### Abstract:

An Integrated Mission is an instrument with which the UN seeks to help countries in the transition from war to lasting peace, or to address a similarly complex situation that requires a system-wide UN response, through subsuming actors and approaches within an overall political-strategic crisis management framework. Integration is designed to streamline UN peace support processes and ensure that the objectives

of all UN forces and agencies are channelled towards a common overarching goal. It is an approach that makes good organizational sense, but it is one that has raised significant objections from the humanitarian community, who have serious reservations about the placement of the UN humanitarian agencies under the same control structure as the political and military components of peace operations. Moreover there is little specific agreement about what comprises an integrated mission in practice. There is no unified definition of the concept, nor are there set templates for integration. A variety of practices have emerged based on different actors and different missions own interpretations of the concept, some more successful than others. Assuming that integration seems to be the way of the future, this panel aims at looking at the challenges inherent in integrated mission and to examine different missions in practice in order to:

at the challenges inherent in integrated mission and to examine different missions in practice in order to:

at the challenges inherent in integrated mission and to examine different missions in practice in order to:

a) Identify ways in which integrated missions can assist those involved in humanitarian action without compromising humanitarian impartiality and neutrality.

b) Humanitarian and peacebuilding communities might compromise in order to maximize the benefits of integration in UN peacekeeping efforts.

**CRÓNICA****III Jornadas Estatales de Cooperación Descentralizada**

Alicia Pérez Daza, investigadora del IECAH

Los pasados días 23 y 24 de octubre tuvieron lugar en Valencia las III Jornadas Estatales de Cooperación Descentralizada, centradas en el título: “La eficacia de la ayuda. Retos de la cooperación descentralizada”. Estuvieron organizadas por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), la Coordinadora de Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo (CONGDE), el Ayuntamiento de Valencia y la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad (CONFOCOS).

Entre sus ponentes se ha podido escuchar a representantes de los diversos niveles de la administración, de la CONGDE y de otras coordinadoras autonómicas, de la CONFOCOS, de la FEMP, de la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo (DGPOLDE), así como un representante del Programa ART del PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) y otro del Programa Municipia de la AECID.

En la primera mesa redonda de las Jornadas se resaltó el concepto de la eficacia de la ayuda y la dificultad que existe de tener una visión integral de lo que ésta significa. Las diferencias que implican ver la ayuda de manera aislada o inmersa en un conjunto de factores interrelacionados, como algo eficiente a corto plazo puede no serlo en un plazo más amplio, así como los efectos indeseados de la ayuda. Se señaló la importancia de crear bancos de conocimiento y de hacer público tanto lo que se ha hecho bien como lo que se ha hecho mal como otro de los retos que debe asumir también la cooperación descentralizada.

La segunda mesa trató sobre la disposición adicional 18ª de la Ley General de Subvenciones y los problemas y limitaciones que la misma supone para

el mundo de la cooperación al desarrollo. Se explicó el proceso completo de discusión de la misma, los avances que en ella se han dado y el momento en el que se encuentra.

Durante la tercera mesa, que trataba sobre la coordinación, se expusieron las conclusiones del “Examen de Pares” del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), la necesidad de mejorar la coordinación y la complementariedad, lo que permitirá incrementar la calidad de la cooperación descentra-

lizada, de la que además se explicaron sus características, la dificultad de ver la multitud de actores existentes como un peligro, y cómo la realidad nos muestra que no nos coordinamos. Desde la FEMP se expuso su metodología de trabajo.

De la cuarta mesa es resaltable el llamamiento que se hizo para que aquellos que tengan poder político, hagan que la armonización se convierta en una realidad, aprovechando que nos encontramos en un

momento en que todos los actores están de acuerdo en que ésta es necesaria.

Durante los paneles informativos, se explicó detalladamente cómo funciona el sistema de información y gestión del conocimiento de la cooperación española, los avances que se han producido en los últimos años, así como los sistemas e iniciativas que se han llevado a cabo para lograrlos y los avances que se esperan se producirán. Se expuso también el estudio realizado sobre la participación de la sociedad civil en las políticas de cooperación de los entes locales. Se detalló cómo y porqué se formaron los Fondos de Cooperación y Solidaridad, así como sus ventajas. También se explicó en qué consiste el programa Municipia de la AECID y el programa ART del PNUD.



**FORMACIÓN****RESEÑA****Seminario: “Gestión de riesgos: prevención, mitigación y preparación de riesgos ante desastres”.** Alicia Pérez investigadora del IECAH.

Los pasados días 15 y 16 de octubre se celebró en la Universidad de Deusto de Bilbao el seminario “Gestión de riesgos: prevención, mitigación y preparación de riesgos ante desastres” organizado por la Obra Social Fundación “La Caixa”, con la colaboración del Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) y el apoyo del Instituto de Derechos Humanos Pedro Arrupe perteneciente a la Universidad de Deusto.

Es el segundo seminario de este tipo que se organiza en el seno del “Programa de formación para la mejora de la calidad de la acción humanitaria” que, hasta ahora, se ha desarrollado en torno a los cursos “Gestión del ciclo del proyecto” y “Evaluación de la acción humanitaria”.

El Seminario constó de 16 horas lectivas en la que los alumnos tuvieron la oportunidad de ampliar sus conocimientos, tanto teóricos como prácticos, en Gestión de riesgos. Al inicio de la primera sesión se repartió entre los participantes una copia del “Último Borrador del Manual de Reducción de Riesgos de Desastres” de inminente publicación por la Obra Social. Éste trata de ofrecer a los diversos actores de la cooperación unas pautas concretas de actuación para incorporar la reducción de riesgos a sus actuaciones, además la Guía continúa la labor de difusión ya

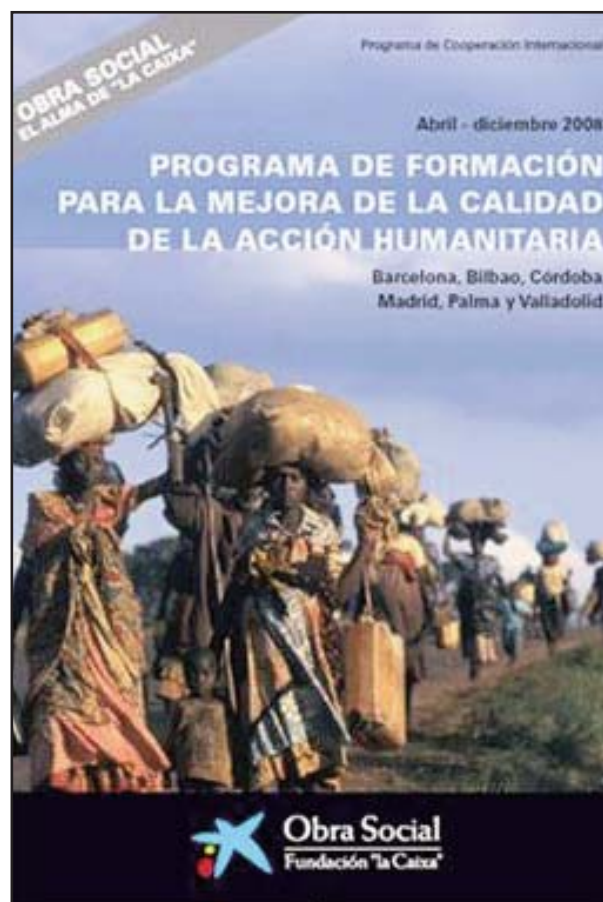
iniciada en 2005 con la publicación del “Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto de Acción Humanitaria” para la mejora de la calidad de la acción humanitaria.

La metodología del curso alternó clases teóricas con talleres, en los cuales, los diversos grupos realizaron un caso práctico con el objetivo de asimilar los conceptos teóricos expuestos en la parte teórica. La participación fue muy alta y hubo debates muy interesantes gracias, en parte, a la experiencia en éste y otros campos de los participantes.

El curso contó con dos profesores especialista en la materia, Jacobo Ocharan, responsable de Gestión de riesgos en Oxfam América y Zanira Paralta, consultora residente en Addis Abeba (Etiopía) con una amplia experiencia en terreno.

Esperamos poder seguir realizando seminarios de este tipo dada la buena acogida que tuvo tanto esta

edición como la realizada en Madrid en el mes de junio, y la necesidad que hay de colaborar en la formación de las personas que van a ser, en parte responsables de la mejora de la calidad de la acción humanitaria.

**Comentarios:**[alicia.perez@iecah.org](mailto:alicia.perez@iecah.org)**Más información:**[http://www.iecah.org/accion\\_cursos.php](http://www.iecah.org/accion_cursos.php)[http://obrasocial.lacaixa.es/cooperacioninternacional/formacionagentes\\_es.html](http://obrasocial.lacaixa.es/cooperacioninternacional/formacionagentes_es.html)

**RESEÑA****Cuaderno 10. Darfur, entre la marginación y la ignorancia**

Wouter Cools, colaborador del IECAH. Traducción: Irene Arcas, investigadora del IECAH

El objetivo principal de “Darfur, entre la marginación y la ignorancia” es tratar de analizar las causas raíz del conflicto de Darfur, admitiendo su complejidad y, por ello, descartando declaraciones simplificadas que debiliten cualquier posible esfuerzo por resolver el conflicto. El cuaderno refleja bien el seguimiento del conflicto, el tipo de violencia y los protagonistas (los rebeldes, los milicianos y el gobierno sudanés) mediante una dinámica que tiene su propia lógica, empeorando la situación de seguridad y humanitaria, a la vez que ensombrece cualquier perspectiva de encontrar alguna solución. En la parte final, el cuaderno da una perspectiva general de la reacción de la comunidad internacional y condena su letal ignorancia.

El cuaderno trata de aclarar dos grandes malentendidos que existen en torno a Darfur y que aparecen una y otra vez en la mayoría de las notas de prensa que hablan de este conflicto. En primer lugar, el conflicto no comenzó en el año 2003. Lo que ocurrió en ese año fue que por fin

la prensa internacional comenzó a informar sobre la región debido a que la situación humanitaria se deterioró enormemente y no se pudo ignorar durante más tiempo. En segundo lugar, es una prueba de la gran estupidez el defender una agenda oculta para simplificar el conflicto en una guerra entre árabes y africanos. Presentando el conflicto como violencia étnica o tribal, los periodistas, políticos y otros defienden de facto una actitud de no-intervención, mientras que, en realidad, una intervención de este tipo es necesaria para que cese la violencia y crear una oportunidad

para llegar a una solución viable y duradera del conflicto, dada la agenda del actual gobierno sudanés que consiste en prolongar la guerra y el desastre humanitario. En lugar de hablar de un conflicto de base étnica, tiene más sentido hablar de tensiones que han adquirido un carácter étnico. La causa principal del conflicto es de índole socio-económica y política, de forma que tenemos que situarlo en un contexto histórico mucho más amplio.



En el cuaderno se estructura el estudio de las causas en tres niveles, teniendo en cuenta que cada uno de ellos se relaciona a su vez con los restantes. El primer nivel es la región. Por su localización, Darfur no puede escapar a las dinámicas políticas, sociales, económicas y ambientales que caracterizan la región del nordeste del Chad, el sur de Libia y el noroeste de Sudán. Como Darfur era y todavía es un contexto favorable a la eclosión de rebeldes chadianos, los darfuríes se vieron directamente implicados en el conflicto en las varias luchas

chadianas y en las guerras entre el Chad y la Libia de Muamar Gadafi. Darfur se convirtió en el campo de batalla entre Libia, el Chad y Sudán y, de esta manera, el juego regional empeoraba el paisaje étnico-político local. El segundo nivel es el estado sudanés. Después de su incorporación a la colonia sudanesa británica en 1916, Darfur se convirtió inmediatamente y, hasta hoy, en una zona periférica. Después de la independencia, el poder político y económico se concentró en manos de la élite de grupos que viven en el norte de Sudán. Durante todo el siglo XX no hubo nin-

**RESEÑA****Cuaderno 10. Darfur, entre la marginación y la ignorancia**

(Página 2 de 2)

gún proyecto esencial de desarrollo del Gobierno. El tercer nivel es la dimensión local, que se refiere a la radicalización de algún sector de la población árabe, a la desertificación y la degradación ecológica de la región que llevó a tensiones socio-económicas y a la política opresiva por parte del Gobierno en Darfur favoreciendo y armando a los árabes.

No es de extrañar que en esas condiciones surgiera en Darfur la idea de desencadenar una lucha armada para acabar con su estado de exclusión. Una primera oleada de violencia surgió a mediados de los años ochenta y, como la política de ignorancia y apoyo a los árabes por parte del Gobierno continuó, Darfur se convirtió en una bomba de relojería. Al entrar el siglo XXI, algunos grupos en Darfur –los fur, los zagaua y los masalit-, vieron que si querían sacar a Darfur de su marginalización socioeconómica, era casi inevitable una confrontación mayor con Jartum. En marzo de 2003, la “bomba” explotó.

Después, el cuaderno trata de esbozar el origen del famoso yanyauid, su función y evolución como grupo armado en el conflicto, la reacción del gobierno sudanés, el deterioro de la situación humanitaria y el fallido acuerdo de paz –Acuerdo de Paz de Darfur- de mayo de 2006 y sus consecuencias en el terreno. El segundo capítulo termina con la situación actual, el surgimiento de nuevas dimensiones que crean, por un lado, esperanza, pero al mismo tiempo, dificultan las perspectivas de llegar a un acuerdo viable y duradero.

El tercer capítulo habla de los beligerantes y sus agendas. ¿Por qué Jartum decidió resolver la crisis de una manera militar? ¿Qué interesa al gobierno de Al Bashir? ¿Cómo proyecta el conflicto al resto del mundo y por qué razón? ¿Cuáles son los intereses del yanyauid y de los grupos que apoyan al gobierno y/o a los

yanyauid? ¿Y quienes son los rebeldes? ¿Cómo son las relaciones entre los diferentes grupos y facciones? ¿Cuáles son sus agendas? ¿Cuáles son las principales diferencias en términos sociales, políticos, militares y organizacionales?

En el último capítulo, el cuaderno profundiza en la reacción de la comunidad internacional. En términos generales, no hubo reacción alguna de la comunidad internacional. No se produjo en los años 80 cuando estalló el conflicto por primera vez, ni tampoco después de 2003. El Consejo de Seguridad de la ONU adoptó la primera resolución en julio de 2004 (más de un año después del inicio del conflicto) y, aunque el Consejo seguía aprobando más resoluciones, ninguna surtía efecto. Una fuerza militar híbrida UN-AU, UNAMID, sucesora de AMIS, comenzó su despliegue en 2008, pero se encontró con los mismos problemas que AMIS y tampoco proporcionó un mínimo de seguridad para los darfuríes. En las reacciones de distintos países y organizaciones se identifica claramente la falta de interés en intervenir, la prioridad que se ha dado al proceso de paz entre el norte y el sur y otros intereses, así como el miedo a las consecuencias de una intervención.

Si hay algo que se deduce como elemento claro en el análisis de esta larga crisis es que el sistema internacional todavía no dispone de mecanismos sólidos de protección de la población civil sometida a la violencia, y más aún cuando el propio Estado utiliza su soberanía como escudo para poder seguir violando los derechos básicos de su población. Los principales actores de la escena política internacional no tienen un interés propio en juego que les lleve a intervenir.

**Comentarios:**  
[coolswouter@yahoo.com](mailto:coolswouter@yahoo.com)

**Más información:**  
<http://www.iecah.org/cuadern.php>

**RESEÑA****Informe anual de ECHO 2007**

Marine de Clarens, colaboradora del IECAH

**E**l Informe anual de ECHO 2007 nos resume cuáles han sido las actividades principales de la Dirección General de ECHO (DG ECHO) dentro del nuevo contexto humanitario mundial. Según las cifras, la UE proporcionó en 2007 ayuda humanitaria a 127 millones de personas y 19,5 millones se beneficiaron de las acciones de preparación antes las catástrofes, convirtiéndola así en el mayor donante de ayuda humanitaria del mundo.

En una primera parte, el informe hace una presentación global sobre la DG ECHO cuyo

**mandato** consiste en “salvar y preservar vidas humanas, prevenir y paliar el sufrimiento y salvaguardar la dignidad y la integridad de las poblaciones afectadas por las crisis humanitarias”. Los **principios** de la DG ECHO respetan el Derecho Internacional y los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, no discriminación y neutralidad. Además, actúa en el marco de los principios y buenas prácticas de la ayuda humanitaria (Good Humanitarian Donorship Initiative) para “seguir dando prioridad a la prestación de ayuda de gran calidad y mantener un diálogo transparente con otros socios claves”.

Aunque la DG ECHO no participa directamente en la ejecución de programas de ayuda, su principal **objetivo** es que “la ayuda llegue directamente a quienes la necesitan, con independencia de su raza, religión o convicciones políticas”. La DG ECHO quiere también lograr que la población sea autosuficiente a través de una **estrategia** de vinculación entre ayuda, rehabilitación y desarrollo (VARD). “En 2007,

los nuevos instrumentos exteriores (concretamente, el instrumento de cooperación al desarrollo y el instrumento de estabilidad) han creado un nuevo marco para la aplicación del VARD. Kenia, Liberia, Mauritania, Sudán y Uganda representan unos de los países de prueba en los cuales “se prestó especial atención al planteamiento VARD.”

La DG ECHO promueve específicamente la prevención de catástrofes y la capacidad de respuesta, a través de medidas de sensibilización y coordinación, y el programa específico

DIPECHO. “En 2007, comprometió 19,5 millones de euros para los Planes de Acción DIPECHO en Centroamérica, América Latina, Sur de Asia y Caribe.” La DG ECHO aboga de manera clara a favor de planteamientos basados en las comunidades locales relativos a la reducción del riesgo de catástrofes que incrementen la capacidad de las comunidades vulnerables para hacerles frente.

La DG ECHO canaliza su ayuda humanitaria a través de sus socios. La DG ECHO colabora también con cerca de 200 organizaciones no gubernamentales, y en 2007 ejecutó el 47% de sus operaciones con la mitad de ellas.

En cuanto a su **metodología**, la DG ECHO **evalúa las necesidades** humanitarias según un **índice global de vulnerabilidad** y un **índice de crisis**. Como resultado de esta evaluación, se ha estimado que 50 países/territorios sufren una crisis y que 18 de las 23 crisis más vulnerables se encontraban en África Subsahariana. Se movilizó una ayuda



**RESEÑA****Informe anual de ECHO 2007**

Marine de Clarens, colaboradora del IECAH

financiera de 60,7 millones de euros a crisis olvidadas.

El año 2007 marcó una etapa importante en cuanto a los aspectos de política general de la DG ECHO. En diciembre se firmó un **Consenso Europeo en materia de ayuda humanitaria** entre el Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión, según el cual se reconocía “el contexto cada vez más exigente de la respuesta humanitaria y que animaba a un planteamiento más eficaz y coordinado por parte de la UE.” Este consenso pide la elaboración de un Plan de Acción que será efectivo en 2008 y que “representará la traducción concreta y operativa de los numerosos compromisos políticos contenidos en el Consenso de la UE en materia de ayuda humanitaria”. La DG ECHO también ha ido aumentando su capacidad de respuesta a las catástrofes y crisis. El año 2007 estuvo también marcado por el traspaso de la responsabilidad en la gestión de la ayuda alimentaria humanitaria de la DG AIDCO a la DG ECHO para el 1 de enero de 2007.

Las graves catástrofes naturales de 2007 fueron: los terremotos en Perú y en las Islas Salomón; las inundaciones en África, la India, Indonesia, Corea del Norte, Vietnam y América Latina; los ciclones en Nicaragua (Félix), Mozambique (Favio) y Bangladesh (Sidr); el Huracán Dean en el Caribe; la tormenta tropical en Haití y la República Dominicana (Noel) y las sequías en Moldavia, Paraguay, Kenia, Somalia y la región de África Subsahariana. Para responder a estas crisis humanitarias la DG ECHO tomó 85 decisiones de financiación (el 55% de su presupuesto final total para los países ACP, el 20,5% para Asia y América Latina y el 16,2% para Europa del Este, los nuevos Estados independientes, Oriente Medio y los países mediterráneos). A diferencia de los años pasados, la

DG ECHO “no tuvo que beneficiarse de la reserva de la ayuda de emergencia de la Comisión (EAR), por la ausencia de crisis de gran envergadura”.

Sin embargo, la Comisión tuvo que hacer frente al empeoramiento de situaciones humanitarias ya existentes, como es el caso de Sudán, donde las inundaciones de julio de 2007 en el norte agravaron la situación de “violencia y extorsión a la población civil continúa y ha forzado de nuevo a muchas personas a huir a otra parte del país o a buscar refugio en países vecinos. La situación de combates y tensiones en el este de la República Democrática del Congo empeoró durante el verano de 2007, sobre todo en Kivu. La violencia y las sequías en Somalia fueron particularmente preocupantes.

La DG ECHO trabajó junto con otras instituciones y en 2007 “con los progresos alcanzados en el marco de la Política Exterior y de Seguridad Común, como la EUFOR desplegada en el Chad.” También mantuvo contactos con donantes de EEUU, como USAID y PRM (Oficina de población, refugiados y migración).

Asimismo, el informe destaca la importancia para la DG ECHO de tratar otros temas como: “el desarrollo de la política de la DG ECHO en materia de seguridad y protección del personal que participa en el suministro de la ayuda humanitaria”; “el fortalecimiento de su capacidad de respuesta rápida sobre el terreno mediante la organización de equipos multisectoriales”; “estrategia de comunicación e información” o “en materia de formación, la DG ECHO apoya la Red de Asistencia Humanitaria (NOHA), que ofrece un título de postgrado multidisciplinar”.

**Comentarios:**

[marine.declarens@gmail.com](mailto:marine.declarens@gmail.com)

**RESEÑA****Informe “Preventing Corruption in Humanitarian Assistance”**

Marine de Clarens, colaboradora del IECAH



Este informe nos ofrece una descripción sobre los resultados de un trabajo de investigación, realizado entre 2007 y 2008, que analiza el problema de la corrupción dentro de la ayuda humanitaria. Fue una iniciativa del FIC (Feinstein International Center of Tufos University) en colaboración con el HPG (Humanitarian Policy Group) del ODI (Overseas Development Institute in London) y patrocinado por el TI (Transparency International), además de siete ONG humanitarias internacionales (Action Aid, CARE International, Catholic Relief Services, Islamic Relief Worldwide, Lutheran World Federation, Save the Children USA y World Vision International).

Este trabajo de investigación es el resultado de un estudio de campo sobre operaciones humanitarias en siete países diferentes: tres en África, tres en Asia, y uno en Oriente Medio. Las entrevistas al personal involucrado en estas operaciones fueron realizadas a dos niveles: en las oficinas centrales y sobre el terreno. El objetivo del trabajo no consiste en evaluar el grado de corrupción en un país o una organización concreta. Lo que pretende es analizar las per-

cepciones de corrupción en las operaciones humanitarias, las respuestas de las agencias en cuanto a estas percepciones de riesgo de corrupción, las políticas y procedimientos principales para prevenirlo o atenuarlo, y por último, identificar los obstáculos encontrados. El informe es totalmente confidencial y no revela la identidad de las agencias y del personal entrevistado. La meta final de este informe tampoco es un intento de evaluación de las medidas anticorrupción, pero ofrece una base para la publicación de un manual, por parte del TI, en 2009, sobre buenas prácticas en la gestión

de los riesgos de corrupción y en la lucha contra prácticas corruptas de la ayuda humanitaria.

Según el informe, el tema de la corrupción en la ayuda humanitaria no es algo nuevo: “Las agencias de ayuda han invertido considerablemente en el fortalecimiento de sus sistemas financieros, logísticos, de adquisición y de recursos humanos a lo largo de las últimas dos décadas, han adoptado varios códigos de conducta para intentar mejorar los estándares y han empezado a invertir en medidas para mejorar la rendición de cuentas, tanto para los receptores de la ayuda, como para los donantes.” Sin embargo, los casos de corrupción en la acción humanitaria emprendida como respuesta a acontecimientos recientes como el Tsunami en 2004, el escándalo del “sex-for-food” en África en 2002, el Huracán Katrina y las guerras en Afganistán e Irak, pusieron de manifiesto la necesidad de tomar medidas eficaces para luchar contra la corrupción. “El estudio reafirma la percepción de que la corrupción es una amenaza grave para el sistema humanitario y que se tendría que dar mayor prioridad para prevenir la corrupción en la ayuda humanitaria”.

**RESEÑA****Informe “Preventing Corruption in Humanitarian Assistance”**

(Página 2 de 2)

**Preventing Corruption  
in Humanitarian Assistance**

Final Research Report

Daniel Maxwell, Peter Walker and Cheyanne Church  
Feinstein International Center, Tufts UniversityPaul Harvey, Kevin Savage and Sarah Bailey  
Humanitarian Policy Group, Overseas Development InstituteRoslyn Hees and Marie-Luise Ahlendorf  
Transparency International

En esta misma línea, el estudio manifiesta la necesidad de abrir el debate sobre la corrupción, reduciendo o eliminando el “tabú” generado en torno a este tema, promoviendo la transparencia, los mecanismos para atenuar la corrupción como los “whistleblower” programas, fortaleciendo las funciones de auditoría interna e involucrando más a la sociedad civil a través de una mayor concienciación. Para ello es clave fortalecer las prácticas de “downward accountability”, evaluación y seguimiento.

Luchar contra la corrupción es sobre todo un tema de calidad del proyecto: es importante fortalecer la preparación ante emergencias, generando un buen sistema financiero, administrativo, y de recursos humanos.

El informe insiste también en la necesidad de colaborar con organizaciones fuera del mundo humanitario como las Instituciones Financieras Internacionales. Asimismo, señala la necesidad de, además de una mayor coordinación entre las agencias humanitarias (compartir información, “peer reviews”, etc.), involucrar a actores externos

como autoridades locales y partes de un conflicto.

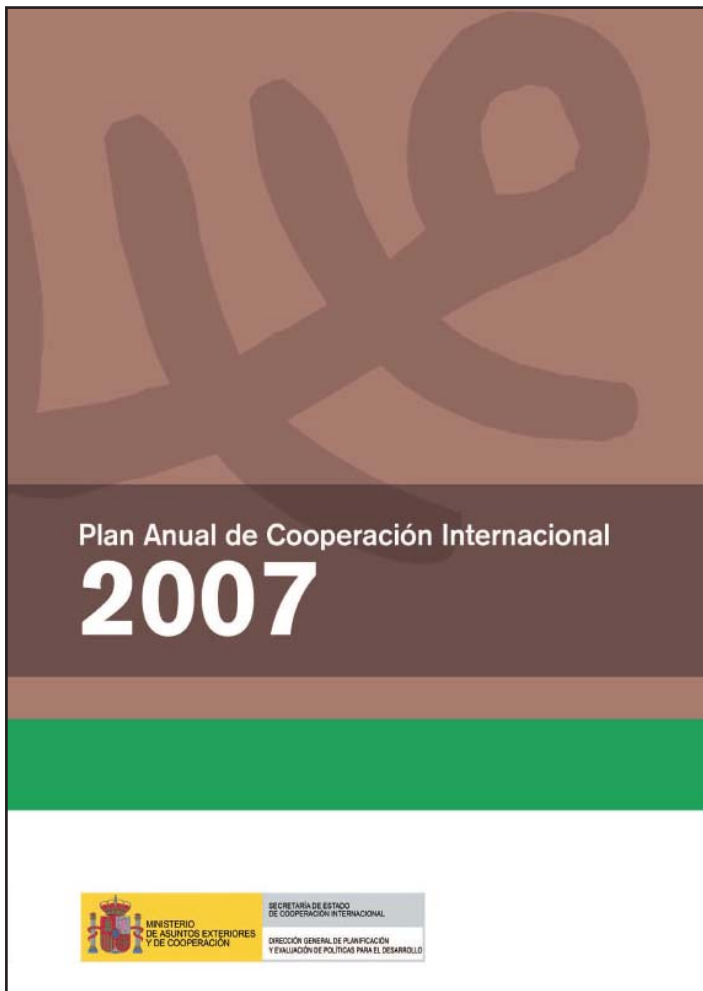
“Lo que importa no es sólo si la cantidad de ayuda se ha distribuido, sino si las personas que la necesitaban la han recibido y si éstas son capaces de utilizarla de manera segura.”

A lo largo del documento, se hace una serie de recomendaciones. En primer lugar, el informe insiste sobre la necesidad de redefinir el concepto de corrupción como “el abuso de un poder para beneficios personales”. Subraya también la necesidad de no limitar esta definición sólo a casos de abusos financieros, como muchas veces se hace, sino también “incluir los abusos de poder para mejorar una reputación personal o de una organización o para objetivos políticos; amiguismo en prácticas de contratación; y explotación sexual.”

**Comentarios:**[marine.declarens@gmail.com](mailto:marine.declarens@gmail.com)**Más información:**<http://www.transparency.org>

**RESEÑA****Publicación del Seguimiento del PACI 2007**

Jesús García Luengos, Responsable del área de Asistencia Técnica y Evaluación del IECAH



En consecuencia, y bajo el lema “Mejorando la eficacia de la ayuda a través de la armonización, incrementando la asignación para la cobertura de necesidades sociales”, dicho documento se estructura en torno a cuatro capítulos. En ellos se describen las principales tendencias de la AOD (Cap. I), se analiza el objetivo general del PACI 2007 (Cap. II; el cual coincide con el lema reseñado), se realiza un seguimiento tanto cuantitativo como cualitativo del desempeño de la Cooperación Española en relación a los objetivos, metas e indicadores contemplados en dicho PACI (Cap. 3) y se presenta la información estadística de la evolución de la AOD española en el último año.

Cabe también reseñar que en el Prefacio del documento se destacan como mejoras en el cómputo de la AOD y en la transparencia de nuestra cooperación, tanto el Observatorio de Cooperación Universitaria como la incorporación al informe de seguimiento de datos definitivos de las intervenciones de la cooperación local y la mejora del cómputo y de la información ofrecida acerca de las contribuciones españolas a Organismos Multilaterales de Desarrollo (OMUDES).

**E**l día 2 de octubre de 2008 la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional hizo públicos los datos del seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) de 2007. El documento en cuestión -elaborado en el marco de la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo (DGPOLDE)- ofrece una información completa del conjunto de las intervenciones realizadas por la Cooperación Española en dicho año, a través de un elaborado análisis que aspira a facilitar la comprensión de la estructura, los logros y los desafíos de la Cooperación española. Su objetivo último es mejorar la transparencia de la política de cooperación de nuestro país y comprobar su adecuación a las líneas generales dictadas por el Gobierno y el Parlamento.

Cuestiones estas últimas enmarcadas en un año, 2007, que tal y como menciona el Seguimiento del PACI 2007 ha significado el establecimiento de las bases para que en años sucesivos nuestro país pueda seguir avanzando tanto en la cantidad como en la calidad de la AOD. En este sentido, se destacan como logros principales la aprobación del Estatuto de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la firma del Pacto de Estado Contra la Pobreza, a propuesta de la Coordinadora de ONG para el Desarrollo-España (CONGDE), por todos los grupos políticos con representación parlamentaria.

**RESEÑA****Publicación del Seguimiento del PACI 2007**

(Página 2 de 2)

El Seguimiento del PACI 2007 destaca también el respaldo que supone para nuestra cooperación las conclusiones del Examen de Pares del CAD. Por otro lado, el informe del CAD recoge una serie de recomendaciones para la Cooperación Española que están siendo un importante insumo para el diseño y la elaboración del nuevo Plan Director 2009-2012.

En este sentido, el CAD señala que el incremento de la cantidad y la calidad de la ayuda son los retos más destacados a los que se enfrenta la Cooperación Española a través del uso eficiente de sus capacidades, advirtiendo de la urgente necesidad de que la reforma de la Agencia de Cooperación marque el inicio de una nueva etapa de planificación estratégica, seguimiento y gestión orientada a resultados de desarrollo y basada en el impulso a la cultura de evaluación, la delegación de autoridad a las oficinas en el terreno, la armonización con otros donantes y el incremento del uso de los mecanismos de apoyo general presupuestario y apoyo sectorial; además de la importancia de contar con un sistema de recursos humanos competitivo y con incentivos adecuados para una estructura de rotación.

Desde un punto de vista cuantitativo, el año 2007 muestra el mayor incremento neto de AOD en la historia de la Cooperación Española: 708,8 millones de euros que sitúan el volumen total de ayuda en 3.747,11 millones. De esta manera, se alcanza una participación en la Renta Nacional Bruta (RNB) del 0,37%. Las contribuciones a Organismos Multilaterales de Desarrollo siguen haciendo aumentar nuestra AOD de manera progresiva. Estas contribuciones alcanzaron los 2.249 millones de euros en 2007, lo que supone un crecimiento de 51,5% (764,3 millones) respecto a 2006. Destacan tanto las aportaciones al CERF como las recibidas por ACNUR, OCHA, PNUD, UNRWA o el PMA.

En lo tocante a la Acción Humanitaria, el importe total de AOD destinado por la Cooperación Española en 2007 fue de 237,2 millones de euros, de los que 66,4 millones son atribuibles a la actuación de organizaciones e instituciones internacionales a las que nuestra cooperación efectuó contribuciones multilaterales. Los restantes 170,7 millones corresponden a contribuciones bilaterales, tanto a través de OMUDES (59,5 millones), como de otros agentes (111,2 millones). Sobre el terreno, las intervenciones más destacadas tuvieron como escenario la respuesta al terremoto de Perú y a los daños ocasionados por el huracán Félix en Nicaragua.

En materia de compromisos el documento tiene a bien señalar que en 2007 se cumplieron una parte de los asumidos en el Plan Director 2005-2008, así como las directrices del PACI 2007 de mejorar la eficacia de la Acción Humanitaria a través de la consolidación del proceso de reestructuración. En este sentido, se destaca la creación de la Oficina de Acción Humanitaria de la Cooperación de la AECID con la aprobación de su nuevo Estatuto y el aumento de su presupuesto, con el objeto de continuar el proceso de adecuación institucional en la armonización y coordinación de procedimientos. También se reseña el trabajado efectuado para la mejora de la calidad de la AH, iniciando el Plan de Acción de la Buena Donación Humanitaria, e incorporando el aspecto humanitario en todos los niveles de la planificación mediante la publicación de la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española para el Desarrollo.

**Comentarios:**

[jesus.luengos@iecah.org](mailto:jesus.luengos@iecah.org)

**Más información:**  
<http://www.maec.es>

**RESEÑA****Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012: consulta a los actores de la cooperación española al desarrollo.** IECAH

A principios del mes de octubre de 2008 tuvo lugar la comunicación por parte de la DGPOLDE a los actores de la cooperación al desarrollo española del borrador del Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012, con el fin de iniciar un proceso de consultas relativo al mismo. Este proceso se estructura en torno a la invitación a dichos actores para que aporten sus comentarios a dicho documento y a la realización de una serie de reuniones temáticas. Esta etapa viene precedida de una serie de consultas bilaterales con la Administración General del Estado, las cuales forman parte de toda la extensión del proceso consultivo.

Las reuniones temáticas se centrarán en los contenidos del Plan Director, con el fin de crear espacios productivos de intercambio y aportaciones. En dichas reuniones se abordarán los ámbitos estratégicos que sustentan dicho documento; la gestión para resultados de desarrollo, gestión del conocimiento y evaluación; las prioridades sectoriales y transversales de la cooperación española; los diversos instrumentos, y la Acción Humanitaria (que tiene un capítulo específico en el próximo Plan Director); la Infancia y Juventud, y los Pueblos Indígenas. Se celebrará también una reunión con Comunidades Autónomas y Entes Locales.

Además, se prevé la recepción de aportaciones desde el terreno, bajo la coordinación de las OTC y la consulta a población beneficiaria en terreno. Esta última consulta –que se realizaría a través de redes y ONGD locales, en dos o tres países– girará en torno a los valores y principios que deben guiar nuestra política y la relación como donantes con la población con la que se trabaja y con los países socios. También está prevista una consulta en España con países socios y otros donantes.

La finalización del Borrador Final del Plan está fijada para el día 10 de diciembre de 2008.

**Por un mañana más seguro. Proteger a los civiles en un mundo multipolar**

Intermon Oxfam



Desde que acabó la Guerra Fría, el número de conflictos armados en el mundo ha descendido. Pero ¿está a punto de invertirse esta tendencia? El cambio climático, la pobreza y las desigualdades, y la fácil accesibilidad a las armas son una peligrosa combinación que ame-

naza con incrementar el riesgo de que se produzcan conflictos.

En 1949, los Convenios de Ginebra recogían los derechos de las personas a ser protegidas de las atrocidades durante los conflictos. Sin embargo, 60 años después se sigue matando civiles, violándolos y obligándoles a abandonar sus hogares. En 2005, casi todos los gobiernos del mundo llegaron a un acuerdo sobre su Responsabilidad de Proteger a los civiles. Son muchos los que no han cumplido esta promesa. Los gobiernos deben hacer ahora un esfuerzo renovado para cumplirla en un mundo “multipolar” que cambia con rapidez; en el que China y EE UU serán las ‘superpotencias’, mientras que India, la Unión Europea, Brasil y otros países adquieren una nueva influencia a escala global.

Muchas personas piensan que poco se puede hacer para evitar lo que caracteriza a las guerras modernas: que los civiles se conviertan en el objetivo de brutales ataques. Se equivocan. Este informe, basado en la experiencia de Oxfam Internacional en la mayor parte de los conflictos mundiales, establece una ambiciosa agenda para proteger a los civiles. Una agenda que combina las acciones a escala local, nacional y regional con un apoyo internacional mucho más firme.

**Más información:**

[http://www.intermonoxfam.org/UnidadesInformacion/anexos/10143/090930\\_manyanaseguroOK.pdf](http://www.intermonoxfam.org/UnidadesInformacion/anexos/10143/090930_manyanaseguroOK.pdf)

**RESEÑA****Los ODM minados a balazos**

Alicia Pérez Daza, investigadora del IECAH

**Cómo las transferencias irresponsables de armas están socavando los objetivos de desarrollo.**

sido escasos. Cita como algunos de los motivos “la transferencia irresponsable de armas que alimentan el conflicto, la pobreza y los abusos graves de derechos humanos” ya que de ello se deriva que incrementen los gastos de dichos países en defensa, que se desvíen recursos y que aumente la corrupción. También se hace eco de las responsabilidades que tienen los países ricos para lograr los ODM.

Consuelo López-Zuriaga, portavoz de Intermón Oxfam ha resaltado: “La débil regulación que existe en la actualidad sobre el comercio de armas, además de prolongar e intensificar los conflictos, provoca grandes pérdidas, corrupción y endeudamiento. El dinero que se destina a estas transacciones podría ser destinado a crear hospitales, escuelas e infraestructuras básicas”.

El informe recoge ejemplos ocurridos en diferentes países de todo el mundo sobre cuáles son las consecuencias de la transferencia irresponsable de armas, denunciando la gran necesidad que hay de un Tratado sobre Comercio de Armas que “incluya criterios para tomar una decisión con respecto a si conceder o no autorización a una transferencia internacional de armas, así como para realizar un análisis del riesgo de un posible impacto negativo sobre el desarrollo sostenible, además de incluir un mecanismo que mejore la transparencia y la rendición de cuentas”.

El pasado 7 de octubre Oxfam Internacional (Intermón Oxfam en España) publicó el informe “Los Objetivos del Milenio (ODM) minados a balazos” que alerta sobre cómo la transferencia de armas mina los objetivos de desarrollo nacionales, económicos, sociales y culturales de los ciudadanos y pone en peligro la consecución de los ODM.

El informe pone de relieve el hecho de que a pesar de estar ya en la segunda mitad del plazo fijado para alcanzar los ODM los avances han

**Comentarios:**  
[alicia.perez@iecah.org](mailto:alicia.perez@iecah.org)

**Más información:**  
<http://www.intermonoxfam.org>

**RESEÑA****Plan Estratégico de Cooperación para el Desarrollo del Gobierno Vasco**

Alicia Pérez, investigadora del IECAH

La Dirección de Cooperación para el Desarrollo del Gobierno Vasco ha aprobado el Plan Estratégico y Director de Cooperación para el Desarrollo.

Una amplia parte del Plan está dedicada a acción humanitaria. La directriz número cinco del mismo -se compone de siete- se titula "Consolidar una política coherente e integral de acción humanitaria que contribuya a un desarrollo a largo plazo". Para lograr la consecución de ésta, subraya tres subdirectrices que van en la línea de definir un marco teórico de actuación de referencia, establecer un marco coherente de instrumentos y lograr la consolidación presupuestaria de la acción humanitaria.

Seis son las áreas sectoriales que integran la acción humanitaria dentro del Plan Estratégico del Gobierno del País Vasco: ayuda de emergencia, asistencia prolongada a personas refugiadas y desplazadas, mitigación de desastres, preparación ante desastres, prevención de desastres y conflictos armados, y rehabilitación inicial posdesastre.

Es destacable señalar que el impacto de los desastres viene determinado por la vulnerabilidad de la población, y como ésta se debe en un amplio porcentaje, a factores estructurales, por lo que los desastres reflejan el fracaso de un determinado proceso de desarrollo. Por ello, la acción humanitaria debe fortalecer las estrategias de afrontamiento de la población y los mecanismos de respuestas institucionales. También tiene en cuenta el vínculo que debe

existir entre la acción humanitaria y la cooperación al desarrollo, aunque señalando que no puede convertirse en una condición exigible para realizar una intervención humanitaria.

Dota de gran importancia al fortalecimiento de las capacidades locales, haciendo énfasis en la necesidad de hacer un análisis de vulnerabilidades y capacidades, así como en la participación de la población y el respeto al entorno socio-cultural.

Resalta la protección, el "advocacy" y la construcción de la Paz, en contextos de conflictos bélicos como elementos a los que la acción humanitaria debe contribuir.

Da especial valor a la sostenibilidad ecológica, enumerando todos los aspectos de este tipo que una

intervención humanitaria debe cubrir. Además incluye la equidad de género como una línea transversal en cada uno de los ámbitos de actuación.

Como instrumentos de financiación aboga por una línea permanente y otra de estrategias marco para las organizaciones con mayor especialización en el campo humanitario. Mediante estos medios de financiación, pretende impulsar una acción humanitaria integral y avanzada y establecer una horquilla que va del 6% al 8% del total de los fondos distribuibles.

**Comentarios:**

[alicia.perez@iecah.org](mailto:alicia.perez@iecah.org)

**PLAN ESTRATÉGICO Y DIRECTOR  
COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO 2008-2011**

GOBIERNO VASCO  
Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales

**Más información:**

<http://www.lankidetza.info/plandirector.html>

**RESEÑA****La acción humanitaria en 2007: ¿frenazo a la vista?**

IECAH - MSF

**.iecah.**Instituto de Estudios  
sobre Conflictos  
y Acción Humanitaria**La acción  
humanitaria en 2007:  
¿frenazo a la vista?****Informe del  
Observatorio de  
la Acción Humanitaria**

Madrid, noviembre de 2008

**E**l pasado 18 de noviembre, el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) presentó el informe “La Acción Humanitaria en 2007: ¿Frenazo a la vista?”, editado en colaboración con Médicos Sin Fronteras (MSF) con el fin de analizar la evolución del sistema internacional y español de ayuda humanitaria en un año en el que ya empezaron a sentirse los efectos de la crisis económica. Entre sus conclusiones destaca el preocupante retroceso experimentado por la financiación de la ayuda humanitaria, precisamente en el momento en que esta debe ser más necesaria para responder al impacto de la crisis en las poblaciones más vulnerables, y a los crecientes desafíos derivados del agravamiento o continuación de emergencias relacionadas con conflictos, con desastres naturales o con el aumento de los precios de los alimentos.

A pesar de los desafíos que se acumulan en el escenario humanitario –enquistamiento de conflictos en África y aumento de los desplazamientos forzados de poblaciones, agravamiento de las crisis nutricionales ya de por sí crónicas, empeoramiento de los desastres naturales ligados al cambio climático, entre otros–, el sistema internacional optó por dejar en barbecho los presupuestos destinados a Ayuda Humanitaria (AH), que se situaron en 2007 en 5.500 millones de euros (7.000 millones de dólares), la misma cifra que el año anterior. De hecho, la ayuda de emergencia perdió peso en el conjunto de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), pasando del 8 al 7% en ese mismo periodo. En el caso de la Cooperación Española, junto a avances como la elaboración de la Estrategia de Acción Humanitaria y la reforma de la AECI, cabe reseñar que los fondos destinados a Ayuda Humanitaria también experimentaron un retroceso. Rompiendo la tendencia positiva de años anteriores, en 2007 la AH se situó en 237,2 millones de euros, un 7,7% menos que en 2006, a pesar de que la AOD aumentó un 23%. En consecuencia, el peso de la AH en el seno de la AOD se redujo, pasando del 8,46% en 2006 al 6,32% en 2007, alejándose así no sólo de la media del CAD de la OCDE, sino del 7% de la AOD bilateral establecido como objetivo para 2008 en el Plan Director de la Cooperación 2005-2008. El análisis del borrador del nuevo Plan Director 2009-2012 (en fase de elaboración) confirma que la Ayuda Humanitaria sigue sin convertirse en un componente esencial de la Cooperación Española.

“Este retroceso financiero en las cifras de la AH internacional, así como los escasos esfuerzos realizados en prevención de riesgos, perjudican la capacidad de respuesta a las crisis humanita-

**RESEÑA****La acción humanitaria en 2007: ¿frenazo a la vista?**

(Página 2 de 2)

rias”, apunta Francisco Rey, codirector del IECAH. “Es un parón que cuestiona el compromiso aparentemente asumido en años anteriores por los Gobiernos, y es especialmente preocupante dado que se produjo cuando la crisis económica sólo estaba dejando sentir sus primeros efectos, por lo que el retroceso podría empeorar aún más durante 2008 y tener efectos demoleadores en las poblaciones en situación de emergencia precisamente en el momento en el que esa misma crisis agrava su vulnerabilidad”.

**Falta voluntad política**

Además de un reducido compromiso financiero, el sistema internacional de ayuda humanitaria demostró en 2007 que sigue aferrado a viejos esquemas en los que las crisis ni se previenen ni se responden eficazmente, y así lo demuestra el hecho de que los focos de conflicto armado y de desastres complejos se mantengan año tras año, mientras la ONU eterniza su reforma, la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se aleja, la ayuda humanitaria pierde espacio y las interesadas prioridades de la seguridad internacional quedan en manos de unas pocas potencias.

En palabras de Jesús A. Núñez, codirector del IECAH, “nunca hemos contado con un arsenal tan amplio de capacidades para responder a las crisis: disponemos de mejores recursos humanos, científicos y financieros, pero falta voluntad política”. “Son muchas las asignaturas pendientes, entre ellas el tratamiento sostenido y en detalle de las causas subyacentes de los procesos de desestabilización, una implicación más directa de los actores gubernamentales e internacionales en la construcción de la paz (que traslade esta responsabilidad a las organizaciones no gubernamentales), o el refuerzo de las

intervenciones de naturaleza civil frente a enfoques únicamente militares que ya han demostrado su ineficacia”.

La necesidad de adoptar nuevos enfoques queda muy clara, por ejemplo, en la lucha contra la desnutrición infantil, tal como destaca Aitor Zabalgogez-koa, director general de Médicos Sin Fronteras, recordando que las estrategias impulsadas por las agencias internacionales y los países donantes insisten en ayudas alimentarias basadas en harinas de origen exclusivamente vegetal, ignorando los avances conseguidos por la alimentación terapéutica. “Insistir en fórmulas carentes de nutrientes de origen animal, cuando tenemos a nuestro alcance un tratamiento y unas estrategias médicas que funcionan, condena cada día a 10.000 niños a morir por desnutrición aguda severa”.

El cuarto informe del Observatorio de la Acción Humanitaria ha sido elaborado, como los anteriores, por el IECAH en colaboración con Médicos Sin Fronteras, y cuenta con el apoyo del Ayuntamiento de Córdoba. Entre otras temáticas, aborda cuestiones como la evolución de la Ayuda Humanitaria en la Unión Europea, los avances de la Cooperación descentralizada en España, el escenario jurídico internacional en 2007, los desafíos planteados por la crisis mundial de los precios de los alimentos, la seguridad del trabajo humanitario, y las operaciones de paz españolas, y analiza la situación en escenarios concretos como Oriente Próximo o Zimbabue.

Al parón financiero se suma la falta de voluntad política para cambiar esquemas de ayuda humanitaria que no funcionan.

**Comentarios:**  
[sede@iecah.org](mailto:sede@iecah.org)

**Más información:**  
<http://www.iecah.org>  
<http://www.msf.org>