

# Boletín IECAH de Acción Humanitaria

Número 1. Julio 2006.

Tras un paréntesis que ha servido para afianzar ideas y redefinir algunos detalles, sale por fin a la luz el primer número del Boletín IECAH de Acción Humanitaria; un especial de 18 páginas que confiamos cumplirá con las expectativas creadas. A lo largo de estos casi tres meses que han pasado desde la aparición del experi-

mental nº0, hemos recibido multitud de llamadas y correos felicitándonos por la iniciativa y animándonos a seguir informando de la actualidad de la acción humanitaria española e internacional. El BIAH, como muchos de vosotros habéis rebautizado a nuestro Boletín, se convertirá a partir de ahora y cada 2 meses, en el

soporte a través del cual tod@s los que formáis parte de la comunidad humanitaria podréis expresar vuestras opiniones y publicar vuestros artículos. Esperamos continuar recibiendo vuestras sugerencias y poco a poco seguiremos introduciendo nuevos cambios que hagan del BIAH un producto a la vez riguroso y atractivo.

## AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

### Agravamiento de la crisis humanitaria en Palestina

Desde la llegada de Hamas al Gobierno en enero de este año, la situación en los Territorios Palestinos se ha ido complicando progresivamente. La respuesta internacional frente a aquellos votos libres y democráticos que auparon al poder a los islamistas, no se hizo esperar demasiado y contrariamente a todos los principios morales, se ha establecido un bloqueo de fondos que está haciendo estragos entre la población y que terminará sin duda por colapsar el funcionamiento de la Autoridad Nacional Palestina. Israel sigue gozando de una impunidad total para continuar con su plan de expansión, presión política y asesinatos selectivos, mientras trata de desviar la atención hacia otros frentes (véase la escalada de violencia en el sur del Líbano que está teniendo lugar estos últimos días). Desde el Observatorio de la Acción Humanitaria proponemos dos estudios llevados a cabo respectivamente por Laurence Thieux y Jesús A. Núñez, así como la lectura del libro de Víctor de Currea-Lugo sobre *El fracaso del Derecho Internacional en Palestina*. En [Reliefweb](#), página oficial de la Oficina de la ONU para los Asuntos Humanitarios (OCHA), podemos hacer un seguimiento de la crisis con artículos de muy diversas fuentes, mientras que en la [web del IECAH](#) se irán incorporando cada semana nuevos artículos de análisis y opinión, que nos ayudarán a comprender el actual escenario con una mayor profundidad.

- *La "imposible neutralidad" de las ONG*. Laurence Thieux. (Págs. 3 a 6).

- *De mal en peor en Palestina*. Jesús A. Núñez. (Págs. 7 y 8).

- *Reseña de El fracaso del Derecho Internacional en Palestina*. Víctor de Currea-Lugo. (Pág. 9).

## Iniciativas

### Reforma del Sistema Humanitario de la ONU

Breve revisión de los proyectos puestos en marcha en los últimos meses por la OCHA y análisis detallado de qué son los "clusters". (Págs. 10 y 11).

### Manuales ALNAP

Alnap ha publicado un manual de evaluación de la AH, y otro en materia de protección para el trabajador humanitario. (Pág. 12).

### Páginas Web

Las mejores webs humanitarias. (Pág. 12).

## AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA

### Terremoto en Indonesia

Reciente aún en nuestra memoria el terrible maremoto que asoló el sudeste asiático en diciembre de 2004 y que dejó tras de sí más de 230.000 víctimas mortales, el pasado 27 de mayo un nuevo seísmo golpeó con fuerza a Indonesia. Los habitantes de la isla de Java, que ya estaban en alerta desde hacía algo más de un mes por la entrada en actividad del volcán del Monte Merapi, han tenido que ver cómo la *madre naturaleza* se ensañaba una vez más con ellos. El terremoto, de 6'3º en la escala de Richter, afectó principalmente a Yogyakarta y a las regiones centrales de Java, causando la muerte a más de 6.000 personas y dejando sin hogar a casi 1.850.000 ciudadanos. El número de viviendas destruidas asciende a casi 146.000 y alrededor de 465.000 más han sufrido algún tipo de daño. En nuestro próximo Boletín informaremos del trabajo que están llevando a cabo las ONG españolas en esta región, mientras que en el presente número nos centraremos en la ayuda humanitaria llevada por la AECl a la zona apenas dos días después del desastre: un operativo de algo más de 20 profesionales entre técnicos y sanitarios, que cumplió con su labor de atención a las víctimas durante casi 15 días. Pocas jornadas después de su partida y todavía con muchos afectados esperando a recibir algún tipo de ayuda, el sur de Sulawesi, también en Indonesia, quedó anegado por unas lluvias torrenciales que además de causar cientos de muertes provocaron grandes daños materiales. En las últimas fechas, y sin tiempo ni siquiera para recuperar el aliento, un nuevo maremoto ha arrasado las castigadas costas de Java con un balance de damnificados aún provisional.

- Actuación de la AECl en el terremoto de Indonesia. (Págs. 13 y 14)

### Otras noticias

- Se pone en marcha la elaboración de las Estrategias Sectoriales (DES) que desarrollan el Plan Director de la Cooperación Española. (Pág. 15)

## Formación

- II jornadas estatales de acción humanitaria

Hace ahora dos años se celebraron en Córdoba las *I Jornadas estatales de acción humanitaria*. Fruto de aquel encuentro que supuso un gran avance en la discusión y el acuerdo entre las ONG españolas, los días 11 y 12 de septiembre, y en el mismo escenario que la vez primera, tendrán lugar las *II Jornadas estatales de acción humanitaria*. (Págs. 15 y 16).

- Jornadas en el Centre Delàs de Barcelona

Dos días (el 9 y el 10 de octubre) que darán lugar a intensos debates sobre *una acción humanitaria no militar*. (Pág. 16).

Coordinación editorial:

Redacción y diseño:

Patrocina:

Instituto de Estudios sobre  
Conflictos y Acción Humanitaria  
(IECAH)

Fernando García Calero

Ayuntamiento de Córdoba



.iecah.

El Boletín IECAH es una actividad del Observatorio de la Acción Humanitaria, un proyecto conjunto de MSF, la UCM, el Ayuntamiento de Córdoba e IECAH.

### OPINIÓN

*Crisis humanitaria en Palestina: la "imposible neutralidad" de las ONG*  
Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

El bloqueo impuesto por Israel y la suspensión de las ayudas concedidas a las autoridades palestinas por parte de la comunidad internacional están creando en los territorios ocupados una situación de crisis humanitaria sin precedente.

La posición del Cuarteto es arriesgada porque en cierto modo está provocando el fracaso de un Estado incipiente con los "daños colaterales" que tal fracaso conlleva: nuevo estallido de violencia, riesgos de enfrentamientos armados entre Fatah y Hamas... una radicaliza-

no será por la desafección de los que le han votado en las elecciones de enero. Cabe pensar, además, que las medidas de castigo impuestas al gobierno palestino generen más solidaridad al ser percibidas como represalias directas contra el pueblo, que por haber votado a Hamas, es el primero en sufrir las consecuencias del bloqueo de los fondos necesarios para el funcionamiento de las instituciones palestinas.

Hay una gran convergencia de interés en que Hamas fracase y lo hará, pero como recordaba un consejero del Presidente Abbas, incluso los fervorosos oponentes al gobierno de Hamas no quieren que su fracaso sea impuesto, dictado o condicionado por la actuación de la comunidad internacional. Muchos analistas y actores políticos coinciden en vaticinar que esta estrategia contribuirá finalmente a reforzar la corriente islamista y la solidaridad que puede generar el hecho de verse acosados y de sentirse víctimas de unos gobiernos occidentales ciegamente entregados a la voluntad de Israel.

La crisis actual ha puesto de manifiesto también la fragilidad de los avances conseguidos con los acuerdos de Oslo. El incipiente estado palestino está a merced de Israel y de sus donantes por su dependencia de los fondos internacionales.



Efectos producidos por los continuos bombardeos sobre la población civil palestina.  
Foto. WN/ Ahmed Deeb

El objetivo compartido por los principales donantes internacionales y por Israel está claro: se trata de hacer todo lo posible para que el gobierno de Hamas fracase en Palestina. En el fondo no se trata sólo de presionar a los islamistas para que reconsideren su posición acerca del reconocimiento de Israel o sobre el uso de la violencia o el reconocimiento de los anteriores acuerdos internacionales, porque si se tratara realmente de incidir en la estrategia de Hamas se haría de otra manera: más progresiva y con más incentivos que castigos.

ción que podría conducir a una tercera intifada.

El movimiento islamista palestino Hamas ha congregado frente a sí una gran convergencia de intereses. Ni Israel, ni Estados Unidos, ni los vecinos árabes, quieren que la experiencia prospere por el fuerte impacto que es susceptible de producir en otras sociedades. Además, una exitosa experiencia gubernamental islamista en Palestina podría dar mucho elenco a los partidos islamistas de la región por su fuerte carga simbólica. Está claro que si Hamas fracasa

## AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

### OPINIÓN

#### *Crisis humanitaria en Palestina: la "imposible neutralidad" de las ONG* (Continuación)

De los gastos corrientes mensuales de la Autoridad Nacional Palestina (165 millones de \$ al mes o, lo que es lo mismo, alrededor de 2000 millones de \$ al año), sólo un 21% (35 millones de \$ al mes) son percibidos directamente por ellos. De los 130 millones restantes, entre 50 y 60

uno, con lo cual se puede estimar que cerca de 1 millón de palestinos (el 29% de la población) dependen de la ANP.

Es importante resaltar también que la mitad del cuerpo de los funcionarios pertenece a las fuerzas de seguridad. De la ANP dependen también los sectores de educación y salud. El ministerio de educación es responsable del 75% de las escuelas en Cisjordania y Gaza. Del Ministerio de Sanidad dependen también el 62% de las clínicas y el 57% de los hospitales que suministran servicios de salud al 47% de la población.

Difícilmente podrán asumir las ONG y el sector privado la totalidad de los servicios ofrecidos por el sector público. El cese de la ayuda internacional y el bloqueo de las transferencias de las tasas percibidas por Israel representan unas pérdidas mensuales de 147 millones de dólares para la ANP equivalente al 83% de su presupuesto.

Un informe del Banco Mundial publicado en mayo de este año, prevé un declive dramático de la economía Palestina para los próximos meses: con una tasa de pobreza que pasaría del 44% al 67% y una tasa de desempleo que aumentaría del 23 al 40%. De acuerdo con las estadísticas de este organismo, el 65% de los palestinos de Gaza (1,5

millones) viven por debajo del umbral de la pobreza (con menos de 2\$ al día).

En la Franja de Gaza el frecuente cierre por parte de Israel del principal punto de tránsito de mercancías, Karnel, ha provocado la escasez de productos de primera necesidad.

#### **1. La posición de los donantes**

Frente al riesgo de crear una aguda crisis social en los territorios ocupados, la UE (el mayor donante de los TOP, con una ayuda anual de 260 millones de euros que está bloqueada desde la formación en marzo del gobierno de Hamas), puso en marcha el 16 de junio un mecanismo internacional temporal que permita hacer llegar la ayuda al pueblo palestino sin pasar por las autoridades gubernamentales. Este plan de ayuda tiene tres partes: un primer programa, gestionado por el Banco Mundial, está principalmente destinado al sector de la salud. La segunda vertiente trata de consolidar el plan de ayuda de emergencia de la Comisión Europea para el suministro de bienes de primera necesidad. La tercera parte, y a la vez la más controvertida, pretende dar ayuda directa a las familias más necesitadas. Este mecanismo está abierto a otros donantes y pretende también canalizar los fondos palestinos recaudados por Israel y bloquea-



Ismail Haniya, Primer Ministro palestino.  
Foto: Ahmed Deeb.

proceden de las tasas, aranceles y otras fuentes de ingresos recaudados por Israel y transferidos mensualmente a la ANP. Los 70 restantes, necesarios para el funcionamiento del Estado, tienen que proceder de otras fuentes. Las aportaciones exteriores representan de 350.000 a 500.000 millones al año, de los cuales la mitad proceden de los estados árabes y la otra mitad de los países europeos.

Los salarios de los funcionarios absorben el 60% del presupuesto de la ANP. Se trata de unos 172.000 empleados que garantizan la subsistencia de una media de 6 a 7 personas cada

**OPINIÓN***Crisis humanitaria en Palestina: la "imposible neutralidad" de las ONG*  
(Continuación)

dos por este último desde la llegada al poder del gobierno islamista en Palestina tras las elecciones del pasado mes de enero.

El establecimiento del mecanismo temporal internacional no resuelve la inherente ambigüedad de los principales donantes, que son responsables de una crisis humanitaria a la cual pretenden sin embargo responder

ción de los proyectos y de quienes serán sus beneficiarios, los cuales estarán financiados por los tres instrumentos previstos en el mecanismo).

La decisión de cortar la ayuda a la ANP y la adopción de esta estrategia alternativa para evitar una crisis humanitaria de mayor alcance está debilitando y vulnerando sus instituciones. El lla-

**2. La posición de las organizaciones humanitarias**

Las ONG humanitarias que trabajan en Palestina han rechazado hacer suyas unas funciones que en condiciones normales la ANP podría asumir si no estuviera bajo el asedio de la comunidad internacional. Además se plantea un problema de capacidad: las infraestructuras de la ANP suministran el 80% de los servicios.

En mayo de 2006, AIDA, un colectivo que agrupa 36 agencias de ayuda internacional, adoptó una declaración común, alegando que las responsabilidades administrativas de gestión y coordinación de las instituciones palestinas no pueden ser asumidas por las ONG. En el mismo comunicado instaban las autoridades israelíes a facilitar la libertad de movimiento de los palestinos y a respetar el derecho internacional y el Derecho Internacional Humanitario.

La UNRWA alegó también que no está dentro de su mandato asumir las funciones de la ANP, y que por respeto a su soberanía tiene que contar primero con la autorización de las autoridades palestinas para responder a los llamamientos de los donantes. No se trata sólo de un problema de capacidad, sino también de legalidad y posición política. En efecto, aceptar paliar las



Israel está recibiendo presiones por parte de grupos pro derechos humanos de todo el mundo para que permita hacer llegar la ayuda a los palestinos. Foto: WN/ Ahmed Deeb.

con el suministro de ayuda directa al pueblo palestino. Además, este mecanismo, al descartar el aporte de cualquier ayuda a los funcionarios empleados en el sector de la seguridad, no supe por igual las carencias generadas por el bloqueo de la ayuda. Asimismo, bien podría contribuir a incrementar las actuales divisiones y fracturas ya existentes entre las diferentes corrientes políticas palestinas al reforzar el peso de la presidencia (responsable de la aplicación y selec-

mamiento que Naciones Unidas hizo en junio 2006 para un incremento adicional de la ayuda de emergencia a Palestina de 215 millones de \$ a 380 millones de \$ (destinado a proyectos que permitan la creación de empleos en las áreas de infraestructuras y construcción) participa en esta misma dinámica negativa de debilitamiento de las capacidades de la ANP, desviando los recursos financieros y humanos hacia el sector privado.

## AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

### OPINIÓN

#### *Crisis humanitaria en Palestina: la "imposible neutralidad" de las ONG* (Continuación)

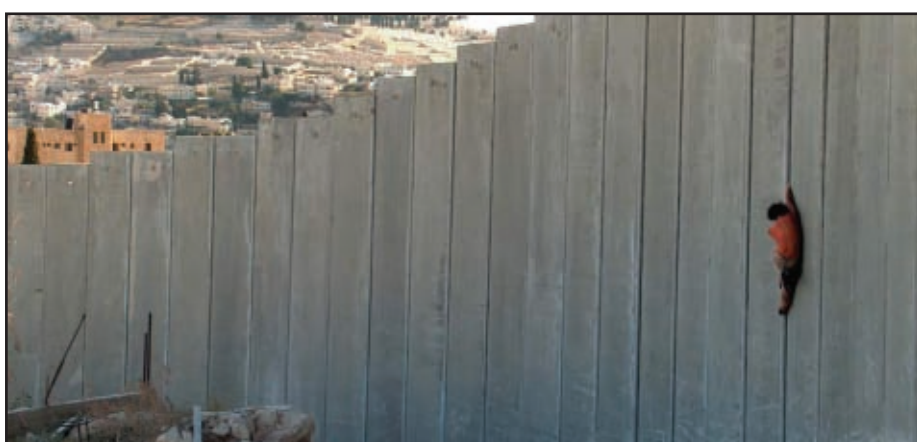
funciones de la ANP significaría también ponerse al servicio de la estrategia política seguida por los principales donantes e Israel. MSF también ha denunciado esta instrumentalización política de la ayuda: " Si son los gobier-

seguridad, de sus equipos de Nablus, Hebrón y Gaza.

Esta posición de principio es coherente, pero debe ser acompañada por una fuerte campaña que denuncie y presione a los

mas respecto a los principios de neutralidad e imparcialidad.

El bloqueo al cual está sometido Hamas desde su llegada al poder sólo contribuirá a que a largo plazo el conjunto de la sociedad palestina se radicalice y a provocar nuevos estallidos de violencia. Al mismo tiempo la inflexibilidad de la UE y del Cuarteto frente al gobierno islamista, va a alimentar el discurso de las franjas más radicales de la opinión pública palestina frente a esta nueva manifestación de su doble rasero. La UE ha mostrado claramente que, cuando quiere, puede utilizar la ayuda como un arma política, mientras que en otros contextos y a pesar de las violaciones repetidas contra los derechos humanos y la falta de democracia, no ha estado ni mucho menos tan dispuesta a imponer condiciones políticas a sus políticas de ayuda. Esta percepción de injusticia crece aún más cuando se juxtapone con la impunidad de Israel y la ausencia de presiones de la comunidad internacional para que respete las resoluciones adoptadas en el marco de Naciones Unidas y el derecho internacional. La crisis humanitaria de Palestina es una crisis provocada tanto por Israel, como por la comunidad internacional, quienes están negando al pueblo palestino su derecho soberano a elegir sus representantes.



Activista italiano se cuelga del polémico muro que Israel construye en Palestina para mostrar su rechazo al mismo. Foto: David di Ginosase/ Rocciaeresina.

nos quienes han decidido suspender la ayuda, los actores humanitarios no pueden ser paliativos sociales" de medidas que afectan el conjunto de la población. Los actores humanitarios no tienen la competencia, ni los medios, ni las responsabilidades para sustituir a la ANP (servicios sociales, administración del sector público, pago del salario de los funcionarios).

MSF también menciona que esta instrumentalización pone en peligro la independencia de la organización y expone a sus miembros a riesgos mayores de seguridad. En el mismo comunicado también informa de las recientes evacuaciones, por motivos de

responsables políticos de la crisis humanitaria que se avecina en Palestina y que denuncie también las medidas adoptadas por Israel, quien, como potencia ocupante, tendría que cumplir con las obligaciones del 4º Convenio de Ginebra. Sin embargo, se trata de un dilema difícil, ya que la solución al deterioro de las condiciones humanitarias pasa a su vez por una respuesta por parte de las organizaciones que están presentes sobre el terreno desde hace muchos años, a las cuales habría que obligarlas a reconsiderar estrategias afianzadas frente a un conflicto de larga duración, que plantea en sí mismo, para los actores humanitarios, importantes dile-

Comentarios:

[laurence.thieux@iecah.org](mailto:laurence.thieux@iecah.org)

## AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

### OPINIÓN

*De mal en peor en Palestina (Artículo escrito el pasado 2 de junio de 2006).*  
Jesús A. Nuñez Villaverde, codirector del IECAH.

Inmersos en una espiral de desestabilización alimentada desde varios frentes, se suceden los actos violentos en los Territorios Palestinos Ocupados. Si ayer se produjeron manifestaciones, disparos y heridos ante las propias puertas del Consejo Legislativo palestino, mientras los diputados estaban reunidos en su interior, hoy bien puede añadirse cualquier otro acto violento que haga aún más difícil atisbar un mínimo horizonte de paz en el futuro.

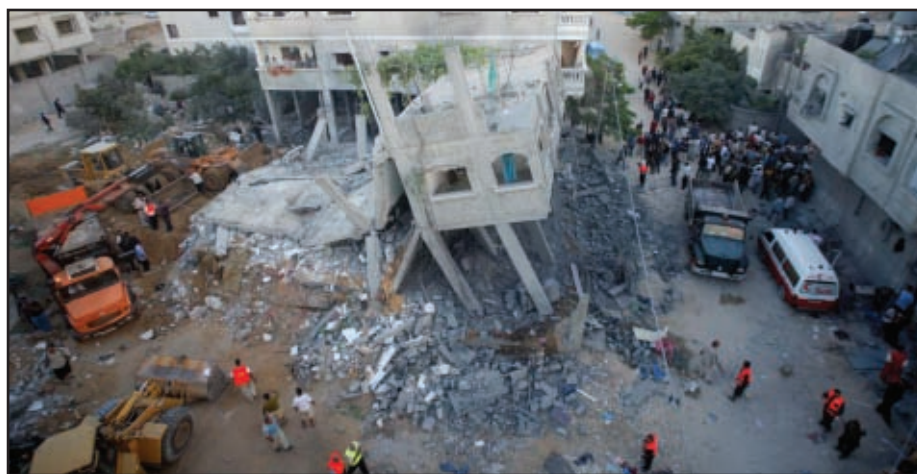
Las condiciones están dadas. Israel sigue ejerciendo, con el beneplácito internacional, continuas demostraciones de fuerza, tanto en forma de castigos colectivos y asesinatos selectivos como de reocupación de la Franja de Gaza. Las primeras no dejan de sucederse, en un intento inútil de quebrar la resistencia de la población, de decapitar los escalones de dirección de los diferentes grupos violentos palestinos y de amenazar a su clase política. La reciente reocupación de Gaza, después de que durante estos últimos meses se hayan registrado multitud de bombardeos (tanto aéreos como desde los carros de combate apostados en las inmediaciones de la Franja), demuestra en la práctica que no ha habido en ningún momento una verdadera retirada, tal como pomposamente se anunció en el verano pasado, sino tan sólo un redespigue

para controlar de otro modo la mayor cárcel del planeta, con 1,5 millones de personas atrapadas en ella sin remisión.

Por su parte, la administración Bush sigue mostrando al sucesor de Ariel Sharon el mismo grado de apoyo, al margen de ciertos matices que no empañan el balance global, a sus planes de definición de las fronteras definitivas de Israel. Con una escenificación, que ya puede calificarse de fracasada incluso antes de que se materia-

sostener que no existe interlocutor para la paz en el otro bando y, en consecuencia, para poner en marcha el proceso unilateral de toma de decisiones que dibujará un mapa que le permita a Israel hacerse definitivamente con varios bloques de asentamientos (unos 160.000 colonos) y con el valle del Jordán (evitando que Cisjordania pueda tener frontera directa con su vecino jordano).

No acaba ahí el detallado plan israelí. Día a día, desde la victo-



Casa bombardeada por el ejército israelí en Gaza con el fin de eliminar a uno de los dirigentes de Hamas. Foto: WN/ Ahmed Deeb.

lice, de una previsible reunión entre Ehud Olmert y Abu Mazen, el dirigente israelí cuenta con presentarse ante la opinión pública internacional con el rechazo de la Autoridad Palestina a sus proyectos para Cisjordania. Ese obligado rechazo, provocado por la insuficiencia de la oferta a los palestinos, será aprovechado para

ria de Hamas en las elecciones legislativas del pasado 25 de enero, se va desarrollando una estrategia para colapsar totalmente los Territorios. En esa línea, la paralización en la entrega de los fondos que Israel recauda en primera instancia de las exportaciones/importaciones palestinas y de sus trabajadores ocupados en el mercado laboral

**OPINIÓN***De mal en peor en Palestina*

(Continuación)

israelí (incumpliendo así la obligación de transferirlos a la Autoridad Palestina, tal como se recoge en el Acuerdo de París de 1995), busca, con la colaboración de otros actores como Estados Unidos y la Unión Europea, que los 3,5 millones de palestinos de los Territorios reconsideren su apoyo a Hamas. En una situación que la UNRWA no duda en calificar como de crisis humanitaria, ese comportamiento está elevando hasta el extremo la frustración y la desesperación de quienes ni cobran sus salarios desde hace tres meses, ni pueden encontrar ninguna ocupación, ni tampoco una vía alternativa para satisfacer sus necesidades más básicas. La pretensión, apenas velada, es que esa combinación de violencia generalizada y de colapso financiero justifiquen la convocatoria de unas elecciones anticipadas, deseadas asimismo por Abu Mazen, con las que poder cerrar el paso a un actor tan incómodo como el Movimiento de Resistencia Islámica Hamas.

Por si esto no fuera suficiente, los propios responsables de la Autoridad Palestina, con Abu Mazen a la cabeza, han entrado en un juego demencial que les lleva a retar el poder que Ismail Haniya y sus correligionarios han ganado a través de las urnas. En estas últimas semanas se está desarrollando una

auténtica lucha por el poder, al margen de lo que los votantes palestinos han decidido y con el apoyo interesado de Israel, en su intento por recuperar a Abu Mazen, considerado un líder más maleable para escenificar la “convergencia” que Olmert tiene en mente. El último gesto de Abu Mazen, estableciendo un plazo de diez días para que



El Primer Ministro israelí, Ehud Olmert, quien cuenta con el apoyo de EE.UU. y la UE en su plan de ahogo a Hamas.  
Foto: EC/ Berlaymont

los dirigentes de Hamas acepten un plan nacido en las cárceles israelíes (con Marwan Barghouti como principal impulsor, en su calidad de figura más atractiva de Al Fatah), parece servir mucho más a los intereses israelíes que a los de su propio pueblo. El citado plan apuesta por un Estado palestino en Gaza, Cisjordania y con Jerusalén Este como capital, por un gobierno de unidad nacional y por la entrada de Hamas y la Jihad Islámica en la OLP (identificada como el único y legítimo representante del pueblo palestino). Si ya es sumamente difícil que esto sea

aceptado por algunos actores palestinos, mucho más lo es que Israel (que ya se ha apresurado a descalificar el plan) llegue en algún momento a aceptar otras condiciones como la retirada de sus fuerzas a las fronteras de 1967, el retorno de los refugiados palestinos y la liberación de todos los presos palestinos en las cárceles israelíes. En definitiva, estamos ante un pulso que el desprestigiado y débil Abu Mazen está planteando al emergente poder de Hamas para, entre otras cosas, forzar a este último a que reconozca de facto de Israel. El primero corre el riesgo de ser visto como un mero subordinado de Israel, en su afán de borrar del mapa político a Hamas, mientras estos últimos sopesan si pueden resistir el envite sin poner en riesgo su amplio apoyo popular. Mientras tanto, la población palestina puede verse obligada a manifestarse nuevamente (en el referéndum que plantea Abu Mazen si Hamas rechaza el mencionado plan), con el claro peligro de profundizar las fracturas internas y aumentar el grado de enfrentamiento entre las diferentes facciones en lucha. Por su parte, Israel espera como observador privilegiado que todo esto siga debilitando a sus enemigos, mientras sigue adelante con su plan de dominio total y de negación de un Estado palestino soberano y viable.

Comentarios:

[jesus.nunez@iecah.org](mailto:jesus.nunez@iecah.org)



**AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL****RESEÑAS**

*Palestina, entre la trampa del muro y el fracaso del derecho*

Autor: Víctor de Currea-Lugo. Reseña: Laurence Thieux.

**E**n este libro, Víctor de Currea-Lugo ofrece una reflexión sobre el conflicto palestino-israelí desde la perspectiva del derecho internacional, sobre todo después de la construcción del muro. En un contexto donde "el balance del poder es más importante que el derecho" el autor formula una pregunta inicial que guía su reflexión: "¿Puede el derecho internacional ayudar realmente en algo a la justicia en Palestina?".

### Particularidades del conflicto, el papel del derecho internacional en Palestina y la construcción del muro

Tras una primera parte recordando las principales particularidades del conflicto palestino y arrojando luz sobre su evolución reciente, la segunda parte aborda el objeto central del estudio: el derecho internacional en Palestina. Una tercera parte analiza más específicamente desde el punto de vista jurídico la construcción del muro y el debate internacional que ha suscitado, así como el papel de la Corte Internacional de Justicia al respecto.

El ensayo pone de manifiesto la vulnerabilidad del derecho internacional frente a las demostraciones de fuerza del ejército israelí y la ausencia de mecanismos que garanticen su aplicación. Las violaciones de tal derecho practicadas por las naciones que en su día se presentaron como los baluartes de los valores sobre los cuales se fundamenta y legitima el mismo, demuestran la fragilidad de sus principios.

### Comparaciones con los saharauis

Desde la perspectiva del derecho internacional, la situación de Palestina es comparada en el ensayo a la de los saharauis, quienes cuentan con una Opinión Consultiva de la Corte Internacional de Justicia a su favor desde 1975, además de varias resoluciones de la ONU sin que su situación haya cambiado lo más mínimo desde entonces.

Destacando las particularidades de la crisis humanitaria (directamente vinculada al conflicto y a la política del gobierno israelí), el autor sostiene que Palestina no está sufriendo una crisis humanitaria sino una crisis de derecho y de protección. Sin embargo los donantes y las agencias siguen poniendo el énfasis en el carácter asistencial de la ayuda, de acuerdo con un proceso descrito por el autor como "transfiguración" de los Derechos Humanos: se pregunta por ejemplo, ¿por qué si no hay hambruna en Palestina, ni problemas de salud, por qué hay tanta insistencia en la acción humanitaria en salud y alimentos?. En este contexto, la acción humanitaria de las ONG debería dotarse de un fuerte componente de protección.

### El contenido de este ensayo revela un gran conocimiento de la situación actual en Palestina.

Asimismo, el autor pone de manifiesto en su ensayo las carencias de la solidaridad en Palestina por su falta de articulación y eficacia, apuntando que las organizaciones presentes en el terreno deberían ejercer más presiones sobre los gobiernos, para que su política respecto a Israel tenga como prioridad el cumplimiento del derecho internacional.

Se trata de un libro repleto de informaciones, descripciones y aportaciones de datos que revelan un gran conocimiento y análisis de la situación palestina. El análisis que hace desde la perspectiva del derecho internacional, es aún más valioso dada la confusión que plantea para los actores humanitarios la compleja situación política Palestina.

*Palestina, entre la trampa del muro y el fracaso del derecho* ha sido recientemente editado por la editorial ICARIA, en colaboración con Antrazyt y Acsur-Las Segovias.

**Iniciativas****ANÁLISIS**

*La reforma del "sistema humanitario internacional" de la ONU*  
Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH.

En los últimos años se ha puesto de manifiesto con gran crudeza que el sistema internacional de respuesta a conflictos y desastres necesita fortalecerse para prestar ayuda y protección eficaz a las víctimas de desastres. La mayor parte de evaluaciones de operaciones humanitarias desde los años noventa, contienen numerosos elementos de crítica y autocrítica que enfatizan el hecho de que la falta de coordinación, el afán de protagonismo de algunas agencias, o la desigual distribución de fondos por parte de los donantes, tienen como consecuencia una respuesta ineficaz y, lo que es peor, injusta y poco respetuosa con los principios humanitarios.

El Vicesecretario General para Asuntos Humanitarios, Jean Egeland, ha impulsado diversas iniciativas que han ido poco a poco tomando cuerpo:

- ◆ Creación de CERF (Fondo Central de Respuesta a Emergencias). Sustituyendo al viejo Fondo Rotatorio de Emergencias, en diciembre de 2005 se puso en marcha el nuevo CERF, con el objetivo de garantizar financiación rápida y predecible tras los desastres. Se pretende llegar a un fondo de 500 millones de \$ y algunos países, entre los que se encuentra España (que ha comprometido ya 10 millones de \$), han comenzado a aportar fondos.

- ◆ En el año 2005, la OCHA encargó a varios expertos independientes el informe *Humanitarian Response Review* (HRR), con el objetivo de analizar las capacidades y debilidades del sistema internacional ante desastres. El estudio se finalizó a mediados de 2005 y sirvió para plantear algunas propuestas de reforma en el Programa de Reforma Humanitaria y en el Informe del Secretario General de la ONU sobre el fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de la ONU, que se presentó en la Asamblea General de la ONU en septiembre de 2005.

El HRR concluía que la suma de las capacidades de los diversos actores implicados en la acción

humanitaria es menor que la suma de las partes; es decir, que muchas veces los esfuerzos no contribuyen a una mejor respuesta sino a aumentar el caos. Otra de las conclusiones del estudio es la escasa interacción entre las cuatro "familias" analizadas: Naciones Unidas, Movimiento de Cruz Roja y Media Luna Roja, ONGs y gobiernos donantes, por lo que propone más contactos horizontales y sectoriales. El HRR no analiza el tema de las capacidades locales y de la necesidad de fortalecerlas en los países proclives a desastres.

- ◆ Fortalecimiento del sistema de coordinación humanitaria. Junto al sistema de llamamientos consolidados (CAP) que analizamos en el Boletín nº0, se han puesto en marcha mecanismos de coordinación en terreno y se está estimulando el trabajo del Comité Permanente Inter Agencias (IASC en las siglas inglesas) para la relación con las grandes redes de ONG.

- ◆ "*Clusters*". En el próximo artículo del presente Boletín analizaremos en profundidad esta iniciativa.

Todas estas propuestas en el ámbito propiamente humanitario deben ser vistas en el contexto de otras profundas reformas en el sistema de la ONU, que afectan al trabajo humanitario y que trataremos en siguientes boletines. Nos referimos a la creación de la Comisión de Consolidación de la Paz, a la adopción del principio "responsabilidad de proteger" para responder a situaciones de genocidio o crímenes de lesa humanidad, y la puesta en marcha del Consejo de Derechos Humanos que sustituye a la mortecina Comisión de Derechos Humanos.

Muchas reformas pendientes y otras en marcha en un organismo enormemente complejo que es a veces preso de la contradicción que supone hacer uso de la fuerza y al mismo tiempo tratar de socorrer a las víctimas que esa fuerza puede generar.

Más información en: <http://www.reliefweb.int/library/documents/2006/ocha-gen-31mar.pdf>

## Iniciativas

## ANÁLISIS

*La reforma del sistema humanitario internacional: los “clusters”*  
Madeline Martínez, investigadora del IECAH.

Un *cluster*, dentro del contexto que nos ocupa, podría definirse como una “agrupación de organizaciones con intereses en un mismo área de trabajo”. Esta iniciativa, que se enmarca en el proceso global de reforma de Naciones Unidas, pretende formar una nueva estructura de coordinación que sea capaz de mejorar la eficacia, rapidez e impacto en las respuestas humanitarias. Cada uno de los nueve *cluster* que se han creado (salud, agua y saneamiento, refugios de emergencia, telecomunicaciones, nutrición, logística, recuperación temprana, gestión y coordinación de campos de refugiados, y protección) cubre un eje determinado de la ayuda humanitaria y está coordinado por una agencia de Naciones Unidas (el de nutrición, por ejemplo, está dirigido por UNICEF).

A través de este nuevo sistema de coordinación sectorial, se podrán reunir los distintos recursos nacionales y los del Comité Permanente de Interagencias (IASC). Todos ellos en un mismo área y bajo una estructura de planificación común, independientemente de los recursos financieros.

La idea de los *clusters*, cuyo primer paso ha sido el de identificar cuáles han sido los puntos flacos en cada uno de los sectores de la acción humanitaria, puede ser aplicada tanto a escala global como a nivel nacional. El objetivo tendría que llevarse a cabo con la movilización tanto de las ONGs, como de los organismos internacionales y grupos de agencias, y determinando una organización líder para cada sector, a la que se le asignará además el papel de Responsable ante el Coordinador de Ayuda de Emergencia. Las funciones que tendría esta organización líder serían las siguientes:

- ◆ Crear colaboraciones más fuertes entre las ONG, las organizaciones internacionales, la Cruz Roja y la Media Luna Roja, y las agencias de Naciones Unidas.
- ◆ Identificar las áreas de actividad que requieran fortalecerse y los vacíos que existan dentro del sis-

tema de ayuda. Tras esto delegará la responsabilidad de liderazgo a los actores que tengan las capacidades adecuadas.

- ◆ Fortalecer la rendición de cuentas: desde los líderes de los *clusters* hasta los coordinadores humanitarios en todas las áreas donde falta una conexión firme.
- ◆ Mejorar la coordinación y los procesos de identificación de prioridades estratégicas en el terreno.
- ◆ Desarrollar los mecanismos de estandarización, vigilancia y rendición de cuentas.
- ◆ El fortalecimiento de la capacidad de crecimiento y las listas de reserva de personal.
- ◆ Asegurar el acceso constante a expertos técnicamente capacitados.
- ◆ Establecer o mejorar almacenes de materiales.
- ◆ Mejorar la capacidad de respuesta de los diversos sectores por medio de la acumulación y complementariedad de los esfuerzos y recursos.

Uno de los objetivos principales de la introducción del “enfoque *cluster*” era el incremento de la participación de los diferentes actores dentro del terreno humanitario, pero cuando se puso en práctica, se constató una disminución de la labor de los actores que no fuesen agencias de Naciones Unidas. Las ONG extranjeras y locales criticaron el carácter unilateral del sistema de liderazgo de los *clusters* y la falta de participación en el proceso de planificación, lo que les hizo sentirse como meros agentes de ejecución vigilados por la ONU.

La comunicación fue el otro punto débil de las actividades ejecutadas en este nuevo marco de coordinación. Muchas ONG han apuntado el riesgo de que, lejos de mejorar el actual sistema, esta nueva iniciativa venga a incrementar el peso burocrático de la ONU. Para poder llegar a crear una sinergia de esfuerzos humanitarios, se deben establecer principios de entendimiento común entre los sectores necesitados de una mayor atención, junto con la apropiación común de responsabilidad que sirva para el cumplimiento de las actividades.

**Iniciativas****ANÁLISIS***Manuales de Alnap*

IECAH.

ALNAP (Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action) acaba de publicar un manual de evaluación de la Acción Humanitaria: *Evaluating Humanitarian Action, using the OECD-DAC criteria*. Este manual pretende reforzar la evaluación de la acción humanitaria y propiciar una utilización más coherente y eficiente de los criterios de evaluación del CAD (OCDE). Al mismo tiempo quiere servir como apoyo práctico a los evaluadores, mediante la utilización de unos criterios que no siempre han sido integrados en los procesos de evaluación de la acción humanitaria.

El manual será traducido y publicado próximamente en castellano por el IECAH.

ALNAP publicó también en el 2005 un manual práctico para el trabajador humanitario en materia de protección: *Protection, a guide for humanitarian agencies*. Esta guía práctica ofrece una serie de consejos esenciales y recomendaciones para las agencias y provee a su vez un marco conceptual de responsabilidades y acciones, que ayuda a los actores a tomar posiciones más claras y establece unos principios básicos de buenas prácticas en lo que concierne el trabajo de protección de las organizaciones humanitarias. Este manual también será traducido y publicado al castellano próximamente por Intermón Oxfam.

Los dos manuales pueden ser consultados en inglés en [www.alnap.org](http://www.alnap.org)

**ANÁLISIS***Webs de acción humanitaria: mejor información para mejor acción*  
IECAH.

La importancia de la información para mejorar la respuesta humanitaria está fuera de toda duda y como prueba de ello el último Informe Mundial de Desastres estuvo dedicado a este tema. En los últimos años y con el objetivo de mejorar el intercambio de información entre las agencias humanitarias, han surgido varias páginas web en el sector.

♦ [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)

Puesta en marcha desde Naciones Unidas a través de su Oficina para los Asuntos Humanitarios (OCHA), es la página de referencia en el sector humanitario. Cuenta con numerosas secciones que van desde la información proveniente del terreno hasta los manuales, textos de referencia y oportunidades de trabajo. La mayor parte de los contenidos están en inglés, aunque actualmente están tratando de reforzar la presencia de información tanto en español como en francés.

Con el objetivo de impulsar la participación de las ONG humanitarias españolas en ReliefWeb, el

IECAH organizó a principios de este mes de julio una sesión informativa que sirvió para acercar posturas y establecer nuevos lazos de colaboración. En ella tuvimos el honor de contar con Adrian Ciancio, responsable de contenidos de la página, quien también se reunió con los responsables de Ayuda Humanitaria y Comunicación de la AECI.

♦ [www.irinnews.org](http://www.irinnews.org)

Vinculada también con Naciones Unidas, IRIN (Integrated Regional Information Networks) suministra información centrada en el continente africano, y cada vez más del asiático.

♦ [www.alertnet.org](http://www.alertnet.org)

Esta iniciativa, auspiciada por la Fundación Reuters, lleva ya varios años de funcionamiento y es una de las mejor valoradas en el sector humanitario. Junto a información de tipo periodístico, tiene numerosas cuestiones de las propias ONG y artículos de opinión.

**RESUMEN INFORMATIVO****Actividad de la AECI en el terremoto del pasado mes de mayo en Indonesia****España envía un primer cargamento de ayuda humanitaria a Indonesia**  
29 de mayo de 2006

La Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) ha fletado hoy un avión Antonov12 cargado con 10 toneladas de ayuda de emergencia destinadas a paliar las consecuencias del terremoto sucedido el pasado sábado en Indonesia.

**La AECI realiza un segundo envío de ayuda de emergencia, acompañado de personal sanitario y técnico**  
30 de mayo de 2006

La Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) fleta hoy el segundo avión de carga humanitaria con destino a Indonesia con el fin de paliar los efectos del terremoto ocurrido el pasado sábado.

El avión, un Antonov 12 similar al que fue fletado ayer, partirá esta noche desde la Base Aérea de Torrejón de Ardoz con tres hospitales de campaña del SUMMA 112, SAMUY y DYA. Junto a estos tres hospitales, la ayuda incluirá medicamentos y material sanitario aportado por la AECI, así como dos Unidades de Respuesta de Emergencia (ERUS en sus siglas en inglés) de la Cruz Roja Española. El primer destino del avión será el

aeropuerto de Yogyakarta, donde desembarcará el material sanitario y los medicamentos, además de los ERUS. Posteriormente, el avión se dirigirá al aeropuerto de Solo City, donde descargará los tres hospitales de campaña. El destino de dichos hospitales de campaña es Klaten, una de las zonas más afectadas y lugar designado por las autoridades indonesias para ubicar el operativo sanitario enviado por la AECI.

Para atender el operativo sanitario, un grupo de médicos, enfermeras y legistas de SAMUR, SUMMA 112 y DYA se trasladará hoy a la zona en un vuelo comercial acompañados por un técnico del Área de Ayuda Humanitaria y de Emergencia de la AECI.

Este es el segundo envío de material de emergencia que realiza la AECI tras el avión que partió ayer de la Base Aérea de Torrejón de Ardoz. La nave llevaba en sus bodegas 10 toneladas de material de primera necesidad entre mantas, lonas de cobijo, medicamentos, kits de atención médica y otros.

**Regreso del operativo de emergencia coordinado por la AECI en Java**  
14 de junio de 2006

El equipo formado por 20 técnicos del SUMMA 112, DYA y SAMUR-Protección Civil, y coor-

dinado por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) para asistir a las víctimas del terremoto que afectó el pasado 26 de mayo a la isla de Java (Indonesia), ha regresado hoy a España. Los sanitarios del DYA lo hicieron ayer, 13 de junio, mientras que el resto de técnicos llegaron al aeropuerto de Barajas esta mañana. A recibir al operativo acudió el embajador de Indonesia en España, el excelentísimo señor Slamet Santoso Mustafa, que agradeció a los técnicos su trabajo en la zona del desastre, así como la ayuda humanitaria enviada por el Gobierno español.

El balance del trabajo realizado por este operativo ha sido muy positivo. Más de 1.000 personas fueron atendidas, principalmente por lesiones de traumatología, según datos aportados por la coordinadora del operativo y Jefa de Servicio del Área de Ayuda Alimentaria y de Emergencia de la AECI, María Eugenia Martín-Sanz. En alguna ocasión, la intervención del equipo médico resultó decisiva para salvar situaciones críticas. Además se realizaron evacuaciones en las que el operativo recibió el apoyo del ejército indonesio. El seísmo, que alcanzó una magnitud de 6.3, causó más de 5.000 muertos y unos 20.000 heridos, según datos de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA),

**AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA****OPINIÓN****Actividad de la AECI en el terremoto del pasado mes de mayo en Indonesia (Continuación)**

de Naciones Unidas. La Agencia Nacional para la Ayuda en Desastres de Indonesia (Bakornas) estima en 157.000 los hogares que resultaron total-

to se tuvo noticia del terremoto, la AECI puso en marcha su protocolo de emergencia, que se materializó en distintos envíos de material de ayuda humanita-

material sanitario; y el resto del material fue destinado, bajo la coordinación de la Embajada Española en Yakarta, a la población de Tenbi, en Bantul, otra de



El volcán del Monte Merapi ha estado activo durante los últimos meses en la zona, lo cual ha hecho temer en muchos momentos un posible agravamiento de la crisis humanitaria. Foto: Dimas Ardian/Getty Images

mente destruidos, y en 184.000 aquellos que fueron gravemente dañados. El operativo, que incluía tres hospitales de campaña de cada una de las organizaciones de emergencia mencionadas, se instaló en la población de Pasung –distrito de Klaten (Java Central), a unos 40 kilómetros de Yogyakarta-, lugar designado por las autoridades indonesias por ser uno de los más afectados por el seísmo.

El operativo comenzó a funcionar a pleno rendimiento el sábado 3 de junio y contó en todo momento con el apoyo de voluntarios locales, que dieron soporte al equipo de trabajo. Tan pron-

ria. El primer avión, fletado el 29 de mayo desde la base aérea de Torrejón de Ardoz, aterrizó en Yogyakarta dos días después. Su distribución fue la siguiente: diez palés con material médico fueron donados a Bakornas; mantas (aportadas por la Comunidad de Madrid y la Dirección General Protección Civil, del Ministerio del Interior), tiendas de campaña (donadas por la Dirección General de Protección Civil), sacos mortuorios y lonas de cobijo, (material aportado por AECI) fueron entregadas a la Cruz Roja Española desplegada en la zona. Médicos del Mundo recibió dos palés de

las zonas gravemente afectadas por el seísmo. La carga del segundo envío de la AECI fue transportada a la zona en un avión Antonov 12 que aterrizó el dos de junio en el aeropuerto de Yogyakarta para entregar material sanitario a los responsables de la Cruz Roja Española destinados en la zona. Posteriormente, la aeronave se dirigió al aeropuerto de la ciudad de Solo donde el equipo técnico español desplegado en la zona descargó los hospitales de campaña y diverso material médico.

Más información:

[www.aeci.es/03coop/5accion\\_human/index.htm](http://www.aeci.es/03coop/5accion_human/index.htm)

## AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA

### ACTUALIDAD

En marcha el proceso de elaboración de las estrategias sectoriales (DES) que desarrollan el Plan Director de la Cooperación Española.

El Plan Director 2005-2008 prevé su concreción a través de *Documentos de Estrategia País* (DEP) y de *Estrategia Sectorial* (DES). En los pasados meses se han venido elaborando varios de estos documentos y han sido aprobados un buen número de documentos DEP.

Respecto a los DES, se han presentado los primeros borra-

dores de muchos de ellos (educación, salud, soberanía alimentaria, cultura, etc.) como inicio de un proceso que pretende incorporar a diversos actores de la cooperación de un modo participativo. El IECAH ha participado en la elaboración de la *Estrategia de Acción Humanitaria* y en la de *Prevención de Conflictos y Construcción de la Paz*.

En las próximas semanas la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional (SECI) abordará mediante reuniones y talleres, la profundización en la elaboración de varias propuestas que enriquezcan estos documentos y que contribuyan a la mejora de los diversos ámbitos sectoriales en los que trabaja nuestra cooperación.

## Formación

### CURSOS IECAH

II Jornadas Estatales sobre  
**acción humanitaria**

“La acción humanitaria:  
¿la universalidad cuestionada?”

Córdoba, 12 y 13 de septiembre de 2006  
Palacio de Congresos y Exposiciones

Organizan:

Colaboran:

### Segundas jornadas estatales sobre acción humanitaria

**Organizan:**  
IECAH y el Ayuntamiento de Córdoba.

**Ciudad y fecha de celebración:**  
Córdoba, 11 y 12 de septiembre 2006.

En octubre de 2004 se celebraron en Córdoba las *I Jornadas Estatales de Acción Humanitaria*, que supusieron un avance en la discusión y el acuerdo entre las organizaciones humanitarias españolas. Organizadas por el Excelentísimo Ayuntamiento de Córdoba y el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH), el encuentro fue un éxito que mostró el interés del tema en nuestro país y la necesidad de poner en marcha un foro específico de profundización y debate en materia humanitaria. Así fue entendido y expresado por todos los participantes, quienes reclamaron al Ayuntamiento de Córdoba y al IECAH la convocatoria periódica de Jornadas de este tipo.

**Formación****CURSOS IECAH**

(Continuación)

Las II Jornadas, por tanto, pretenden continuar lo avanzado en aquella ocasión, explorando otros asuntos de la amplia agenda humanitaria, y, al mismo tiempo, consolidar una red permanente de contacto entre los diversos actores públicos y privados que forman la comunidad humanitaria española.

Estos dos años, además, han sido ricos en acontecimientos de interés para los agentes humanitarios tanto dentro como fuera de nuestras fronteras. Si algún ámbito de la cooperación debe seguir con atención las modificaciones a escala internacional, éste es sin duda el humanitario, pues en él se manifiestan los efectos de muchas de ellas. Así lo entiende el Observatorio de la Acción Humanitaria (del que forma parte el Ayuntamiento de Córdoba junto con la Universidad Complutense de Madrid, Médicos Sin Fronteras-España y el IECAH), y de ahí el interés por identificar este encuentro como una de sus actividades principales en 2006.

En esta ocasión, el hilo conductor del encuentro es la idea de universalidad, en un contexto marcado por las dificultades para la comprensión y el diálogo entre civilizaciones y por los particularismos culturales. Parece existir un empeño en nuestros días por promover el choque, compartimentando el planeta en visiones aparentemente irreconciliables, lo cual, además de agravar los problemas de seguridad, obstaculiza la aplicación en la práctica de los valores y principios humanitarios, universales por definición. Tendencias tan negativas como las citadas hacen aún más urgente un esfuerzo clarificador, orientado a superar los estereotipos asentados en ciertos círculos de opinión y a perfilar fórmulas de actuación entre el amplio conjunto de actores humanitarios, sea cual sea su adscripción geográfica o cultural, inspiradas por la atención a las víctimas en todas sus facetas.

Pueden consultar el programa completo de las Jornadas en <http://www.iecah.org>

**Formación****JORNADAS*****Por una acción humanitaria no militar*****Organiza:**

Centre d'Estudis per a la Pau J.M. Delàs.

**Ciudad y fecha de celebración:**

Barcelona, 11 y 12 de septiembre 2006.

El Centre Delàs organiza desde hace varios meses la campaña *Por una acción humanitaria no militar*, con la que pretende transmitir al conjunto de la sociedad su inquietud por la creciente presencia de efectivos militares en las labores humanitarias. Para ello y englobadas dentro de otros actos, han

organizado unas Jornadas en las que tendremos la oportunidad de escuchar los siguientes debates:

- 1) La evolución, tendencias globales y peligros de las tareas humanitarias realizadas por los ejércitos.
- 2) La presencia de los ejércitos en labores humanitarias, en ausencia de un conflicto armado.
- 3) La presencia de los ejércitos en dichas labores, en el caso de que exista un conflicto armado.

Pueden consultar las actividades del Centre Delàs en su web: [www.justiciaipau.org/centredelas](http://www.justiciaipau.org/centredelas)



**Más información**

Se inicia la publicación de los "Cuadernos del IECAH" con un primer número llamado *La acción humanitaria en la encrucijada*

El Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria acaba de publicar el primer cuaderno de la serie "Cuadernos del IECAH". Este primer número es un informe en el que se recogen los resultados de un proyecto de investigación sobre los principales dilemas que el contexto internacional actual plantea a los actores humanitarios. El proyecto *La acción humanitaria en la encrucijada: avanzando propuestas para reforzar la acción humanitaria en el siglo XXI*, fue financiado por la Fundación Ford y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) durante los años 2004 y 2005, y permitió reflejar y analizar las distintas posiciones tomadas por los actores humanitarios frente a los nuevos desafíos, impulsando a la vez el debate y la reflexión sobre los principales dilemas identificados.

Este primer cuaderno IECAH recoge en parte los resultados de esta investigación, con la publicación de la relatoría del seminario internacional que coordinó el IECAH en abril de 2005 (en inglés y en castellano) y de tres artículos que tratan desde distintas perspectivas los grandes ejes temáticos abordados en el marco del mismo proyecto. El primer artículo, escrito por Francisco Rey, analiza las limitaciones y las tendencias del sistema internacional de respuesta a los desastres en el contexto actual. Laurence Thieux aborda en el segundo análisis el impacto que está teniendo la "guerra global contra el terror" sobre la AH. Mientras que Víctor de Currea-Lugo analiza más específicamente, en el tercer artículo, la evolución del debate sobre normas y principios humanitarios en este mismo contexto.

---

## **Reforzar la acción humanitaria en el futuro.** Proyecto del IECAH financiado por la Fundación Ford

El IECAH está desarrollando un proyecto de investigación financiado por la Fundación Ford: *La acción humanitaria en la encrucijada, avanzando propuestas para reforzar la acción humanitaria en el siglo XXI*. En la primera fase del proyecto el objetivo era reflejar las distintas posiciones tomadas por los actores humanitarios ante el deterioro del espacio humanitario en un contexto internacional marcado por la guerra global contra el terrorismo. Las principales conclusiones de la investigación así como la relatoría del seminario realizados en el marco del proyecto han quedado plasmados en un informe final recogido en una nueva publicación del Instituto: el primer número de los Cuadernos del IECAH.

En el marco de esta investigación sobre las grandes tendencias de la Acción Humanitaria en el Siglo XXI, pretendemos en esta segunda fase del proyecto analizar con más profundidad uno de los temas que suscitan grandes preocupaciones dentro del sector humanitario: las percepciones y visiones de la AH en el Sur. En efecto, se preten-

de abordar las distintas perspectivas que se tienen de la acción humanitaria en los países del sur, con el fin de reflejar las visiones de otros actores y profundizar en la reflexión en torno al carácter universal de los valores humanitarios.

Los actores humanitarios, en diferentes contextos de conflictos, Estados fallidos, crisis complejas han visto como se iba reduciendo cada vez más el espacio humanitario. En algunos casos el alto grado de instrumentalización de la AH ha obligado algunos actores a retirarse (como en los casos de Afganistán o de Irak). Al mismo tiempo estos casos de extrema politización de la ayuda humanitaria han dañado la imagen global de la AH, cada vez más percibida como cómplice de una agenda global dictaminada a nivel internacional y que toma poco en cuenta los particularismos y percepciones locales.

Pretendemos en esta segunda fase del proyecto analizar las distintas percepciones y perspectivas locales sobre la acción humanitaria en el marco

**Más información****Reforzar la acción humanitaria en el futuro.** Proyecto del IECAH financiado por la Fundación Ford (Continuación)

de cuatro conflictos crónicos (Sahara Occidental, Palestina, Colombia y Haití) donde se observan tensiones entre valores, agendas, espacios de participación, debates políticos.

El objetivo de nuestra investigación es contribuir a la mejora de la calidad de la ayuda al impulsar nue-

vas vías de diálogo, conocimiento mutuo entre ONGI y ONG locales como comunidades locales beneficiarias. Asimismo, pretendemos impulsar una reflexión común sobre el carácter universal de los principios y valores de la AH y fomentar el diálogo entre los diferentes actores con el fin de mejorar las respuestas humanitarias.

**Breve resumen del seminario de trabajo celebrado en Madrid *Más allá de la acción humanitaria: rehabilitación y construcción de la paz***

El IECAH, en colaboración con el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC) de la Universidad Complutense, organizó el pasado 26 de junio en la sede de la Fundación La Caixa, el Seminario de trabajo *Más allá de la acción humanitaria: rehabilitación y construcción de la paz*.

El objetivo principal de este seminario, coordinado por la investigadora del IECAH Paola Saenz, fue el de generar un debate, especializado y actual, sobre la acción humanitaria, la rehabilitación posbélica y la construcción de la paz. En esta línea, se logró un significativo intercambio de información, así como un interesante debate sobre diversos temas. Particularmente, las ponencias de María Jesús Izquierdo (Ayuda en Acción) y Francisco Rey (IECAH) sobre la vinculación entre la acción humanitaria, la rehabilitación y el desarrollo en contextos de conflictos armados y/o desastres naturales, destacaron la necesidad de corregir las generalizaciones simplistas de algunos actores humanitarios que tienden a calificar los fenómenos naturales como desastres, olvidando que en estos casos confluyen implicaciones socioeconómicas, políticas y culturales con el fenómeno natural.

El análisis del caso de Angola, por Karlos Pérez Armiño (HEGOA), puso en relieve la nociva influencia de los intereses políticos y económicos de los donantes, tanto en la asignación de la AOD como al exigir el cumplimiento de condicionamientos. En Angola, el petróleo genera un modelo de desarrollo con distorsiones y desequilibrios, donde no hay democracia ni transparencia y donde, paradójica-

mente, continúa fluyendo la ayuda oficial al desarrollo de la Comisión Europea.

Por su parte, Irantzu Mendia (HEGOA) enfatizó la importancia de desplegar un enfoque de género en la rehabilitación posbélica, puesto que hombres y mujeres, ya sea individual o colectivamente, experimentan las guerras, los conflictos y/o los desplazamientos de forma diferenciada.

Gema Redondo (Escola de Cultura de Pau) introdujo el debate sobre la Comisión de Consolidación de la Paz de la ONU. Esta Comisión nace como una respuesta a la necesidad de contar con un ente ejecutivo capaz de concentrar intereses y esfuerzos, así como de coordinar las acciones de los diversos actores implicados. Sin embargo, las atribuciones y competencias de la misma, así como su incapacidad de adoptar decisiones o formular recomendaciones vinculantes, ponen en tela de juicio el alcance de sus acciones.

Finalmente, Jesús Nuñez (IECAH) motivó reflexiones fundamentales en torno al principio de apropiación u *ownership* del CAD, concluyendo que las actuaciones continúan haciéndose al margen de los beneficiarios, puesto que no se han determinado ni los mecanismos para involucrarlos, ni el tipo de procesos de los que estos deben apropiarse.

Nota: Las ponencias, ensayos y conclusiones, que resultaron de este foro, serán publicados en un número especial de la Revista Española de Desarrollo y Cooperación (REDC) del IUDC.